

# 西安市灞桥区人民政府办公室文件

灞政办发〔2019〕9号

## 西安市灞桥区人民政府办公室 关于印发《灞桥区2019年政府工作报告 工作任务分解意见》的通知

各街道办事处，各园区，区政府各工作部门，各直属机构，灞河新区各部门：

《灞桥区2019年政府工作报告工作任务分解意见》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

西安市灞桥区人民政府办公室

2019年2月20日

# 《灞桥区 2019 年政府工作报告》工作任务分解意见

## 说 明

1. 《<灞桥区 2019 年政府工作报告>工作任务分解意见》（以下简称《分解意见》）是对区十七届人大四次会议通过的《政府工作报告》的分解和落实。
2. 《分解意见》把各项工作任务的主要负责单位确定为责任单位，其他有关单位设定为配合单位。各责任单位针对每项任务，确定具体工作内容和完成时限，并将可量化分解的指标任务分解到各街办、各园区及有关区级部门和单位。
3. 按照区政府工作报告的结构，《分解意见》任务分为八个部分，共 96 项。内容包括：第一部分，2019 年全区经济社会发展的预期目标，共 9 项任务。第二部分，践行习近平生态文明思想，厚植绿色发展底色，努力创建西安最美城区样板，共 14 项任务。第三部分，大力实施板块战略，培强培优主导产业，全力打造西安东部增长极，共 15 项任务。第四部分，持续深化改革创新，打造最优营商环境，充分激发区域发展潜力，共 7 项任务。第五部分，加快品质灞桥建设，完善城市服务功能，着力构建大西安东部核心，共 16 项任务。第六部分，实施乡村振兴战略，深化农村制度改革，打造城乡融合发展新格局，共 11 项任务。第七部分，坚持以人民为中心，切实增进民生福祉，推动发展成果共创共享，共 13 项任务。第八部分，加强政府自身建设，优化发展服务环境，提高治理能力和服务水平，共 11 项任务。
4. 《分解意见》涉及的 96 项任务分解到 12 名区级领导、46 个部门、1 个街办和 6 个园区来主要承担和推进。各街办、各园区和各有关部门要高度重视，抓好落实。区政府督查办抓好总体进展情况的督查汇总，区考核办要将每项任务纳入年度目标考评。
5. 本任务中有和市考目标任务不一致的指标或任务，按照就高不就低的原则确定目标任务，责任部门原则不变。市考目标任务没有分解到我区的，以市级职能部门分解给我区职能部门的任务为准

## 《灞桥区 2019 年政府工作报告》工作任务分解意见

主要任务	分管领导	责任单位	配合单位
<b>(一) 2019 年全区经济社会发展的预期目标</b>			
1. 地区生产总值增长 8%以上	曹忠奎	区发改委	各部门
2. 一般公共预算收入增长 7.5%以上	曹忠奎	区财政局	区国税局 区地税局
3. 服务业增加值增长 9%以上	曹忠奎 高 波	区发改委 灞河新区经发局	各街办 各园区
4. 全社会固定资产投资增长 9%以上	曹忠奎	区发改委	相关园区 各街办
5. 规模以上工业增加值增长 2%以上	李永东	区中小企业局	相关园区 各街办
6. 社会消费品零售总额增长 9%以上	孟 超	区商贸办	各街办
7. 农村居民人均纯收入增长 8%以上	李军考	区农林局	各街办
8. 城镇居民人均可支配收入增长 7%以上	曹忠奎	区发改委	相关街办
9. 力争全年万元 GDP 能耗下降 2%以上	曹忠奎	区发改委	各街办
<b>(二) 践行习近平生态文明思想，厚植绿色发展底色，努力创建西安最美城区样板</b>			
10. 建立健全秦岭保护长效机制，严格落实《西安市秦岭生态环境保护条例》《大秦岭西安段生态环境保护规划》，制定旅游发展、村镇建设等专项规划，探索建立政府引导、市场推进、社会参与的秦岭北麓全要素生态补偿机制	李军考 张江华 高 波	区秦岭办 区文体旅游局 规划灞桥分局	相关部门
11. 强化生态保护监测预警和协同管理	孟 超	环保灞桥分局	相关部门

12. 建立完善全区生态文明建设目标评价考核体系和产业准入负面清单，引领各行业落实绿色发展标准和要求	黄 可 曹忠奎 孟 超	区考核办 区发改委 环保灞桥分局	相关部门
13. 在园区推行智慧能耗管理系统，优化园区企业能源配比，助力企业节能降耗	曹忠奎	区发改委	各园区
14. 开展建筑垃圾再生利用	孟 超	区城市管理局	各街办 各园区
15. 加快白鹿原水生态中心项目建设	李军考	白鹿原管委会	狄寨街办
16. 继续扩大“煤改洁”范围，减少燃煤污染，做好秸秆禁烧，有效控制污染源	曹忠奎 李军考 孟 超	区发改委 区农林局 环保灞桥分局	各街办
17. 对建筑工地、道路扬尘实施全时段监测，落实专人强化渣土运输过程监管，强化重污染天气应急管控	孟 超	区建住局 区城市管理局 环保灞桥分局	各街办 各园区
18. 对高排放老旧柴油车，实行区域限行并鼓励淘汰	孟 超	交警灞桥大队	各街办
19. 巩固“散乱污”企业整治成效，防止被取缔企业流动和反弹	李永东	区中小企业局	相关部门
20. 严格落实“河湖长制”，坚持“五策治水”，实施“黑臭水体”彻底整治和水源地保护，强化水环境综合治理和水生态净化修复。加大唐家寨陂塘、浐灞河断面水质监测频次，严厉打击各类非法排污行为	李军考 孟 超	区水务局 环保灞桥分局	相关部门
21. 加快雨污分流、管网改造等工程；加快灞河综合治理、浐河右岸绿化景观提升工程，确保10月底前全面竣工	曹忠奎 李军考 高 波	灞河新区市政公用局 区水务局 区城建开发公司 浐河开发区	区建住局
22. 突出农业用地污染管控和修复，加快垃圾无害化处理项目建设，实施江村沟垃圾填埋场原位生态修复，启动苏唐水等4村整村搬迁	黄 可 孟 超	区农林局 区垃圾无害化办 环保灞桥分局 白鹿原管委会	国土灞桥分局 规划灞桥分局 水务局 狄寨街办 席王街办
23. 完成柳新二路、韩森东路等6条道路景观绿化，建设一批街角公园、“口袋公园”，全年新增绿化面积不少于58万平方米	孟 超 高 波	区城市管理局 区建住局 灞河新区市政公用局	相关街办

<b>(三) 大力实施板块战略，培强培优主导产业，全力打造西安东部增长极</b>				
24. 围绕东三环、长乐东路、灞河沿岸经济带，盘活现有楼宇，发展双创服务、总部经济、品质酒店等业态，做强高端商贸业，年内开工建设智德盛酒店、美盛国际等项目	武 澜 高 波	区经贸局 灞河新区招商局 纺织新城管理办	区科技局 区商贸办	
25. 在纺织城板块，要科学规划城市片区功能，推进城市有机更新，完成常乐·尚都文化创意街区一期工程，力争铁路主题公园年内全面开放，加快“国际医疗示范区”、国医小镇等项目建设	曹忠奎 高 波	纺织新城管理办 纺织城开发建设公司 国有资产管理公司	相关街办	
26. 在洪庆新城板块，高质量建设军民融合产业园，加快航天军民两用重点实验室、仿真模拟器等项目建设	高 波 武 澜	洪庆新城管理办	相关部门 洪庆街办 灞桥街办	
27. 在科技园板块，要深化与中粮集团合作，加快滨河商业小镇、文化艺术中心等项目建设，实施灞河祥云桥上游环境治理，延伸拓宽霸陵路、柳雪路，打造灞河滨水生态街区	王红武 孟 超	科技工业园 区交通局	相关部门 席王街办	
28. 在浐河谷地板块，要加强与陕建工深度合作，依托高铁西安东站建设，统筹做好片区规划和方案策划，高起点打造创新创业聚集地；启动基础设施建设，形成“两纵四横”路网格局	李军考	浐河开发区	相关部门 红旗街办	
29. 在白鹿原板块，开工建设白鹿·云水台、林梢漫步栈道、四季蓝城健康小镇等项目，确保白鹿仓二期建成开放，四季塬迈、鲸鱼沟星空等民宿建成营业	李军考	白鹿原管委会	相关部门 红旗街办 狄寨街办	
30. 在洪庆山板块，加快推进森林花海小镇等项目，洪庆山生态移民搬迁项目一期工程竣工	曹忠奎 王红武	纺织城开发建设公司 国土灞桥分局	相关部门 洪庆街办	
31. 坚持把项目建设作为全盘工作的重要抓手，全年安排重点在建项目不少于 160 个，投资不少于 200 亿元	曹忠奎 高 波	区发改委 灞河新区经发局	相关部门 各街办 各园区	
32. 加快规划调整，确保国防主题公园、联泰 76 亩地等项目尽快开工	高 波 王红武	规划灞桥分局 国土灞桥分局 洪庆新城管理办 纺织新城管理办	相关街办	
33. 强化土地报批和供应，确保大连圣亚欢乐小镇等项目顺利落地	曹忠奎 王红武 李永东	国土灞桥分局 纺织产业园 纺织城开发建设公司	洪庆街办	
34. 积极协调资金，全力推进十里铺骨科医院迁建	曹忠奎 李永东	区 PPP 管理办 纺织产业园	区卫计局	

35. 支持国水风电整体搬迁，推进五环集团新厂区建设，加快中铁建·花语城、保利·林语溪、绿城·新兴玉园等项目进度，确保金泰里程、克拉世家、中粮·祥云湾等项目开工建设	高 波 武 渊 李永东 孟 超	洪庆新城管理办 纺织产业园 纺织新城管理办 科技工业园	相关街办
36. 整合招商力量，优选招商团队，面向国内外知名咨询机构、重点企业，选聘招商大使、招商顾问，围绕各大板块功能定位，开展产业链招商，引进龙头企业和产业项目不少于 3 个	武 渊	区经贸局 灞河新区招商局	相关部门 相关街办
37. 加大工业招商力度，新增规上工业企业不少于 2 个	武 渊 李永东	灞河新区招商局 区中小企业局	相关部门 相关街办
38. 依托园区平台，大力发展总部经济，积极引进全国或区域总部及研发中心、运营中心、结算中心。全年引进楼宇企业不少于 20 家、高品质酒店不少于 1 家，总投资过 10 亿元项目不少于 5 个	武 渊	区经贸局 灞河新区招商局	各园区 各街办
<b>(四) 持续深化改革创新，打造最优营商环境，充分激发区域发展潜力</b>			
39. 强化企业创新主体地位，认定科技型中小企业不少于 4 家，科技小巨人企业不少于 4 家，高新技术企业不少于 2 家，引进云计算百强企业不少于 1 家，全年力争民间投资增速不低于 8%	武 渊 李永东	区科技局 区经贸局 灞河新区招商局 区中小企业局	相关部门
40. 稳步推进政府机构改革，按照省市统一部署，确保机构调整、设置到位，新部门正式挂牌，机构运行顺畅	曹忠奎	区行革办	相关部门
41. 加快推进财税体制改革，强化第三方涉税评估，实现应收尽收。创新投融资体制改革，推进政府债务规范化、制度化、透明化，切实降低金融风险	曹忠奎	区财政局	相关部门
42. 加快政府融资平台市场化转型，继续探索与金融机构合作模式，增强国有公司的投融资实力。完善 PPP 项目库，鼓励更多社会资本参与重点项目建设	曹忠奎 赵志金	灞河新区金融办 区 PPP 管理办	相关部门
43. 大力推行“一网通办”、集成服务，建立行政审批服务流程标准化体系，实现“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”	曹忠奎	区行政审批局	相关部门
44. 优化商事登记，实现多证合一与证照联办事项全覆盖。推进社会信用体系建设，全面实施市场准入负面清单制度，营造公平竞争环境	曹忠奎 李永东	工商灞桥分局 区中小企业局	相关部门
45. 打造智慧高效规范的政务服务平台，扩展街道为民服务中心办理事项，让优质服务贴近群众	曹忠奎	区行政审批局	相关部门
<b>(五) 加快品质灞桥建设，完善城市服务功能，着力构建大西安东部核心</b>			
46. 推进纺织城核心区道路改造工程，拓宽纺四路、纺正街和纺西街，提升改造纺建路，确保穆将王南侧规划一路、灞丰一路等道路建成通车	高 波	灞河新区市政公用局 纺织新城管理办	相关街办

47. 启动东三环至临潼快速干道、水安路与灞临公路连接线等项目建设，全年新建、改扩建各类道路不少于 50 公里	王红武 孟 超	区交通局 区建住局	相关街办
48. 全力配合地铁 5、6、9 号线场站建设	孟 超	区建住局	各街办
49. 做好西延西十高铁、西康铁路并线工程环境保障工作	王红武	区交通局 国土灞桥分局	相关街办
50. 完成线缆落地不少于 30 公里，建设灞河 110KV 变电站	高 波	灞河新区市政公用局	相关街办
51. 加紧建设柳烟路立体停车楼，全年新增公共停车位不少于 900 个，优化区域公交线路；实施“交通+”战略，推广 TOD、XOD 模式	高 波 王红武 孟 超	灞河新区市政公用局 区建住局 区交通局	规划灞桥分局 国土灞桥分局 相关街办
52. 配合高铁西安东站和浐河谷地建设，适时启动红旗街道三殿、湾子村棚改，实施洪庆新城 4 村整村拆除	李军考 王红武 高 波 武 渊	浐河开发区 洪庆新城管理办	城（棚）改办 红旗街办 洪庆街办
53. 加快中粮项目进度，有计划启动马家湾等 6 村棚改	孟 超	科技工业园	城（棚）改办 席王街办
54. 积极实施纺织城生活区改造提升，启动电力机械厂区域改造	曹忠奎 高 波	区国有资产管理公司 纺织新城管理办	纺织城街办 红旗街办
55. 力争年内席王 5 村、长乐坡村东区安置楼主体封顶，五星村安置楼建设进度过半	王红武	城（棚）改办	席王街办 十里铺街办
56. 积极引入优质产业项目参与棚户区改造，同步规划教育、医疗、水电气暖等配套设施	武 渊	区经贸局 灞河新区招商局	相关部门
57. 全面开展垃圾革命、污水革命、厕所革命等“新三大革命”，全年新建、改造公厕不少于 30 座	李军考 孟 超	区城市管理局 区水务局	各街办
58. 扎实推进“四改两拆”，实施老旧小区改造不少于 6 万平方米，开展纺织城老城区门面房专项整治，拆除违法建设不少于 20 万平方米、违法广告牌不少于 1000 块	高 波	灞河新区执法局 规划灞桥分局	城（棚）改办 相关街办
59. 抓好开放式校园、开放式公园、开放式街区“新三大提升”，打造“地面干净、立面整洁、空间美观”的城市环境	孟 超 李永东	区城市管理局 区教育局	相关街办
60. 加强“智慧城管”“智慧城市”平台建设，升级数字化中心指挥系统	曹忠奎 孟 超	公安灞桥分局 交警灞桥大队 区城市管理局	各街办

61. 强化客运站、地铁站、景区等重点区域综合整治，着力解决占道经营、摩的载客、乱停乱放、乱搭乱建等城市顽疾，文明执法、规范管理	王红武 孟超 高波	区交通局 区城市管理局 灞河新区执法局	相关街办
<b>（六）实施乡村振兴战略，深化农村制度改革，打造城乡融合发展新格局</b>			
62. 深入推进农业供给侧结构性改革，积极培育农业龙头企业、新型经营主体和职业农民	李军考	区农林局	相关街办
63. 探索“农业园区+龙头企业”发展模式，拓展智慧农业、休闲农业、创意农业和乡村旅游，培育“农业+”新业态，确保蒙草生态科研示范园、颐居田园综合体等项目开工建设	李军考 李永东	区农林局 纺织产业园	区文体旅游局 相关街办
64. 培育壮大农村电子商务主体，力争农村电商企业突破14家、微商突破1000家，农产品线上年交易额突破8000万元	李军考	区农林局	相关街办
65. 坚持“把农村人居环境整治+美丽乡村建设+民宿经济结合起来一起抓”，按照“16+N”总体思路和要求，建立“5+11”区级领导联系包抓机制，着力打造16个美丽乡村重点村	黄可	区统筹办	区建住局 区农林局 相关街办
66. 实施农村基础设施建设工程，进一步优化提升白鹿原地区路网结构，完成水安路中段、狄寨街西段、双塘路等5条道路改造	王红武 孟超	区建住局 区交通局	相关街办
67. 扎实推进“两路三化”，全面完成绿化、洁化、美化整治任务。落实“百村示范、千村整治”任务，打造“五美”乡村，改善人居环境，完成30个村容貌整治、20个村生活污水处理工程，改造户厕不少于8000户，逐步开展农村生活垃圾分类，创建6个美丽宜居村庄	黄可 李军考 王红武 孟超 王雨萌	区交通局 区农林局 区水务局 区卫计局 区统筹办 区城市管理局	相关街办
68. 加快农村承包地、宅基地“三权分置”和农村金融、农村“三变”改革，建立农村集体经济发展大数据平台，规范农村“三资”交易管理，强化村务公开，切实保障农民公共利益	李军考	区农林局	各街办
69. 实施“干部联乡、能人回乡、市民进乡、资本下乡、企业兴乡”	黄可 李军考 李永东	区委组织部 区人社局 区中小企业局	各街办
70. 坚守耕地保护红线，大力推进“大棚房”问题专项治理，确保农地农用、还地于农	王红武 李军考	国土灞桥分局 区农林局	相关街办
71. 大力拓展扶贫渠道，对35户未脱贫户落实好各项帮扶措施，因户施策、到户到人	李军考	区扶贫办	相关部门
72. 鼓励农村大学生、返乡农民工等重点人群多渠道创业致富，农村劳动力转移就业不少于4万人	李军考	区人社局	相关街办

(七) 坚持以人民为中心，切实增进民生福祉，推动发展成果共创共享			
73. 加快完善多层次社会保障体系，实施全民参保计划，扩大社保覆盖面，着力解决新征地农民养老保险遗留问题。健全困难群众生活保障机制，完善最低生活保障制度。做好廉租房补贴发放和公共保障房实物配租工作，确保低收入困难家庭住有所居	李军考 孟超	区人社局 区民政局 区建住局	相关街办
74. 坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业，年内开展职业技能培训不少于 2000 人次，发放创业担保贷款 5200 万元以上，组织开展专场招聘会不少于 6 场，新增城镇就业不少于 1 万人	李军考	区人社局	相关街办
75. 推进义务教育均衡优质发展，组建市级“名校+”教育联合体不少于 3 个。着力提升办学条件，启动高科绿水东城小学建设，完成神鹿坊小学、东城一中等 10 所学校改扩建，新增义务教育阶段学位不少于 3000 个	曹忠奎 高波 李永东	区教育局 区城建开发公司 纺织新城管理办	各街办
76. 深入实施分级诊疗制度，与西安医学院二附院深度合作，打造医联体样板。与微医集团合作，建设全省首家互联网医院，利用“互联网+医疗”解决看病难、看病贵问题。加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设	王雨萌	区卫计局	各街办
77. 积极开展文化惠民活动，继续送电影、送戏进村、进社区	张江华	区文体旅游局	相关街办
78. 深挖“灞水、灞桥、灞柳”文化底蕴，活化文旅资源，提升改造陈忠实故居，全力配合半坡博物馆改扩建和西汉三陵文物发掘工作	张江华	区文体旅游局	相关街办
79. 建立区街村三级公共文化服务体系，确保全区基层综合文化服务中心覆盖率不低于 80%，区图书馆狄寨分馆建成开放	徐超 张江华	区文体旅游局 狄寨街办	相关街办
80. 加快“书香之城”建设，确保建成旗舰店 1 家、示范店 3 家、标准店 36 家。打造市民 15 分钟交通圈、餐饮圈、就医圈、教育圈、养老圈、政务圈、购物圈、阅读圈、健身圈、休闲圈等	王红武 孟超 张江华 高波	区文体旅游局 区交通局 区建住局 灞河新区市政公用局	相关部门
81. 建立安全监管责任清单，持续开展安全生产大排查，加强“三合一”等重点场所专项整治，完善行业、企业安全风险数据库，坚决遏制重特大事故发生	曹忠奎	区安监局	区安委会各成员单位
82. 深入推进食品药品安全专项整治，强化以电梯为重点的特种设备日常监管，加强应急管理和救灾物资储备，提升防灾减灾能力，创建防震减灾示范城市，全面推动应急管理升级与社会治理转型	曹忠奎 武渊 王雨萌	区食药监局 区安监局 区质监局 区科技局	各街办
83. 投资 2000 万元，完善城市交通设施和标识，创建交通安全城区	高波 孟超	灞河新区市政公用局 交警灞桥大队	相关街办
84. 持续争创“平安鼎”，深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击非法集资，不断提升人民群众安全感	曹忠奎	公安灞桥分局	各部门 各街办

85. 健全完善大信访工作格局，开展信访积案化解“清零”行动，及时有效解决群众合理诉求，确保全区社会大局和谐稳定	曹忠奎	区信访局	各街办
<b>(八) 加强政府自身建设，优化发展服务环境，提高治理能力和服务水平</b>			
86. 接受区人大及其常委会的工作监督、法律监督和区政协的民主监督，健全与人大代表、政协委员沟通交流机制，高质量办好建议和提案	曹忠奎	区政府办	各部门
87. 进一步完善决策咨询运行机制，规范重大行政决策程序，提高行政决策科学化、民主化、法治化水平	曹忠奎	区政府办	各部门
88. 落实法律顾问制度和公职律师、公司律师制度，规范行政执法行为，加强行政复议和行政应诉工作，全面推进政府信息公开和政务公开，规范依申请公开	曹忠奎	区政府办	区行政审批局
89. 动态调整、及时公布行政权力清单和责任清单，开展“市民进政府”活动，让行政权力在阳光下运行	曹忠奎	区编办 区政府办	区行政审批局
90. 坚持“事不过夜、马上就办、办就办好”，增强“八种本领”，强化绩效考核，坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，把雷厉风行和久久为功结合起来，拿出切实可行的举措，以钉钉子精神做好各项工作	曹忠奎	区行革办 区政府办	各部门
91. 用足用活“三项机制”，充分调动干部干事创业的积极性。带着浓厚感情深入一线，与群众面对面、心贴心，零距离接触，使政府工作更接地气、更顺民意	曹忠奎	区政府办	各部门
92. 提高“12345”市民热线服务水平，切实为企业和群众排忧解难	曹忠奎	区行革办	各部门
93. 始终把落实政府党组党风廉政建设责任制和主体责任作为重大政治任务，规范政府系统责任和权力，强化廉政风险防控，提高政府公信力	黄 可 曹忠奎	区监察委 区政府办	各部门
94. 厉行勤俭节约，严控“三公”经费支出	黄 可 曹忠奎	区监察委 区财政局	各部门
95. 坚持问题导向，加大上级巡视（察）反馈意见整改力度	黄 可 曹忠奎	区监察委 区政府办	各部门
96. 突出重点领域、关键环节和重要岗位的监督管理，发挥审计监督、社会监督、舆论监督的作用，大力营造风清气正的干事创业环境	黄 可 曹忠奎	区监察委 区政府办	区考核办 区审计局

