

# 西安市灞桥区人民政府文件

灞政发〔2021〕12号

## 西安市灞桥区人民政府 关于印发西安市灞桥区国民经济和 社会发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各街道办事处，区政府各部门，各直属机构，灞河新区各部门：

《西安市灞桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第十七届人民代表大会第七次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

西安市灞桥区人民政府

2021年3月24日

西安市灞桥区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要

西安市灞桥区人民政府

# 目 录

## **第一篇 精彩收官，谱写追赶超越新篇章**

第一章 发展基础

第二章 发展环境

第三章 指导思想

第四章 基本原则

第五章 发展目标

第六章 远景展望

## **第二篇 创新驱动，打造核心竞争新优势**

第七章 创新人才培育机制

第八章 提升企业核心竞争力

第九章 创新土地要素配置机制

第十章 着力优化创新环境

## **第三篇 强本固基，构筑 331 产业新格局**

第十一章 做活做特现代服务业

第十二章 做实做强先进制造业

第十三章 做精做优都市农业

## **第四篇 提档升级，延展品质灞桥新内涵**

第十四章 延续历史人文，高品质更新城市

第十五章 大力提升城市公共设施和服务能力

第十六章 建设现代综合交通体系

第十七章 推进全域治水

第十八章 建设数字灞桥

## **第五篇 内外联动，积极融入新发展格局**

第十九章 打造内循环重要支点

第二十章 激活内生增长潜能

第二十一章 推动高水平对外开放

第六篇 聚焦优势，构建“225”空间新布局

第七篇 乡村振兴，迈入全面发展新阶段

第二十二章 激发产业振兴新动能

第二十三章 统筹融合城乡空间

第二十四章 优化农村要素配置机制

第二十五章 巩固脱贫成果

第八篇 文化兴区，锻造精神文明新实力

第二十六章 提高社会文明程度

第二十七章 加强公共文化产品和服务供给

第二十八章 全面提升文旅品牌影响力

第九篇 生态优先，彰显品质灞桥新魅力

第二十九章 构建生态安全格局

第三十章 全面建设环境友好型社会

第三十一章 完善生态文明体系

第十篇 以人为本，拓展社会发展新局面

第三十二章 实现更高质量的就业

第三十三章 优先发展教育事业

第三十四章 完善公共卫生和疾控体系

第三十五章 健全社会保障体系

第三十六章 积极应对人口老龄化

第十一篇 统筹兼顾，加强和创新社会治理新体系

第十二篇 强化保障，落实规划愿景新目标

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是灞桥区加快推动高质量发展的黄金期。为全面总结“十三五”时期发展成就和经验，科学审视区情特征，厘清“十四五”时期国民经济和社会发展的基本思路，特编制《灞桥区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

## **第一篇 精彩收官，谱写追赶超越新篇章**

“十三五”以来，灞桥区坚持“品质立区、产业强区、筑巢引凤、文化为魂”发展思路，以建设“宜居灞桥·最美城区”为总目标，全力实现“一确保两突破三优化”，在压力下砥砺前行，在困难中奋力进取，勇立潮头，“十三五”精彩收官，谱写了追赶超越的新篇章。

### **第一章 发展基础**

**综合实力实现新突破。**经济运行“蹄疾步稳、持续向好”，“十三五”末生产总值实现 542.06 亿元，年均增长 10.4%。人均生产总值达到 83000 余元，超过 1 万美元。财政一般公共预算收入年均可比增长 5.4%，三次产业结构比调整到 3.5:29.1:67.4。

**追赶超越迈出新步伐。**紧扣“追赶超越”主题不偏离，落实“五个扎实”要求不动摇，下大力气抓总量增大、质量增强、效率增高，生产总值增速连续多年位居全市三强，优势指标保持了非对称性领先，2017 年全省县域经济综合排名获得了第 6 名的

好成绩。

**城市建设展现新面貌。**全力推动“十项重点工作”，累计投入约 100 亿元，实施棚改项目 18 个，改善了 2877 户 10936 人的住房条件，累计改造老旧小区 34 个，新建公共停车位 1837 个、城市公厕 37 座、驿站 13 个、口袋公园 14 处，新增绿地面积 162.2 万平方米。大力实施“三改一通一落地”，建成雨污分流管网 30 条 34 公里，整治混接点 215 个，累计铺设各类管网 230 余公里，完成 5 条高压线落地和 65 公里高压线迁改。完善路网体系，新建、改扩建市政道路 150 余公里，交通道路 200 余公里。缓解群众“出行难”问题，新增公交线路 4 条。充分发挥府院联动机制，高效推进烂尾楼处置工作，工作经验在全市推广。重点领域突破带动了全区工作质效提升，宜居灞桥内涵持续提升。

**生态环境实现新改善。**坚决打赢污染防治攻坚战，2020 年空气优良天数达 260 天，较去年同期增加 26 天，创六年来新高。唐家寨陂塘、纺织公园景观湖等 4 处重点问题水体已全面整改到位，河流地表水达到Ⅲ类水质标准，水体质量持续巩固。保护绿水青山，完成秦岭北麓区域生态保护红线勘界定标，建设生态水面 15.7 万平方米，生态湿地 6.8 平方公里，生态系统得到有效保护。

**招商引资取得新成果。**坚持把招商引资作为“一号工程”，吸引华为公司、华润集团等 15 家世界 500 强和国内 500 强企业及 6 家总部经济体入区投资，引进微医集团、国家分子医学转化

科学中心等 46 个项目。五年累计引进项目 115 个，合同引进资金达 1100 亿元，实际利用内资 729.27 亿元、外资约 5 亿美元。

**社会事业开创新局面。**坚决落实两个 80% 要求，民生相关支出达 132.1 亿元，占一般公共预算支出的 81.4%。教育强区内涵不断提升，累计投入教育事业资金 37.56 亿元，新建改扩建中小学、幼儿园 35 所，增加学位 1.97 万个，“名校+”工程实现全覆盖，获评国家义务教育发展基本均衡区、陕西省“双高双普”区。疫情防控取得阶段性胜利，人民群众生命安全得到有效保障。卫生事业健康发展，西北首家“三医联动”平台上线运行，荣获“全省深化医药卫生体制改革先进区”称号。保障性住房持续推进，累计投入 80 余亿元，建成 253.7 万平方米保障性住房。多措并举稳就业，城镇调查失业率控制在 3.4% 以内。社会保障基本实现全覆盖，城乡居民基本养老保险参保率达 99%，城镇职工基本医疗保险应保尽保。文体事业全面发展，建成文化馆图书馆分馆 12 个，基层综合性文化服务中心建成率达到 100%。气象工作稳步推进，建成全国首家风云四号卫星直收站。“平安灞桥”建设硕果累累，荣获“省级平安建设先进区”称号。深入开展食品安全和安全生产监管工作，先后被授予“国家食品安全示范城市先进区”“粮食主食产业化省级先进单位”“粮食库存大清查省级先进单位”和“安全生产工作先进区”。

**乡村建设形成新格局。**脱贫攻坚取得全面胜利，1778 个建档立卡户 5424 人全部脱贫，涉贫村水电路、网络及村标准化卫

生室等基础设施建设全面达标。乡村产业兴旺繁荣，农产品网络销售突破 1.4 亿元。人居环境整治三年行动完美收官，完成 56 个村的农村污水治理，创建 21 个农村人居环境整治示范村、8 个美丽乡村示范村、4 个省级标准化示范村和 5 个“一肩挑”提升示范村。农村产权制度改革基本完成，土地确权率达到 98.5%，累计成立 172 个农村股份经济合作社，完成率 97%。狄寨“乡村户长制”荣登中央电视台和《瞭望》周刊。

“十三五”期间，全区坚持了“科学发展，加快发展，差异发展”，基本形成了“园区引领、区块联动、多点突破”的发展新格局，“三带六板块”建设取得了阶段性成效，灞桥站在了新的历史发展起点上。这五年是经济社会高质量发展、综合实力显著增强的五年；这五年是城乡面貌变化巨大、城市功能提升最快的五年；这五年是人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高最多的五年。“十三五”又好又快的发展得益于因地制宜、发挥资源禀赋的先天优势；得益于以项目看发展论英雄的实干笃行；得益于追赶超越不停歇的奋斗精神；得益于产业结构不断优化的发展成效，为“十四五”发展奠定了坚实基础，创造了良好的条件。

## 第二章 发展环境

要细致精准地分析灞桥区情，更要跳出灞桥高瞻远瞩站位国际国内看灞桥。“十四五”时期，世界面临百年未有之大变局，新冠疫情影响广泛深远，目前我国经济社会已转入高质量发展阶



段，并处于重要战略机遇期，经济长期向好，持续发展具有多方面优势和条件。

总的来看，灞桥进入了拥河时代、地铁时代，“一带一路”倡议的实施和“黄河流域生态保护和高质量发展”“西安国家中心城市”等重大战略的叠加推进，为灞桥新时代追赶超越带来了重大发展机遇。西安市“十四五”期间着力构建“南控、北跨、西融、东拓、中优”空间格局，西安东拓对灞桥区打造东部经济核心区带来了重大的历史机遇。“十四运”及火车站建设将为灞桥高质量发展带来丰沛的人流、物流、信息流、资金流等生产要素，是全区未来五年发展的最大机遇。灞桥区“十四五”要追赶超越，必须树立全域灞桥概念，也必须积极主动利用浐灞生态区和国际港务区的辐射带动效能。

**区位优势。**灞桥是西安东大门，也是西安东拓的主战场，东接临潼、蓝田，西与雁塔、新城、未央相连，南与长安为邻，北与高陵相接，从灞桥到西安行政中心仅需 20 分钟，距西安北客站仅需 25 分钟，距西安国际机场 30 分钟，区位优势明显，“十四五”将是灞桥厚积薄发、价值兑现的最佳时期。

**空间优势。**全区土地面积 325.3 平方公里（48.8 万亩）。在西安主城区中，灞桥区面积最大。实际管辖面积为 189.5 平方公里，除去一山两河剩余可开发面积 150.3 平方公里，可供开发土地空间潜力最大。这种空间比较优势将为灞桥未来发展提供强有力的空间支撑，亦为西安建设国家中心城市做出重大贡献。

**科研优势。**坐拥航天四院、火箭军工程大学等 8 所军工单位和院校，聚集各类科技人员 7 万余人，是西安市军工科技力量和智力资源最密集地区之一。丰富的科研技术平台、技术和人才优势，为科技成果就地转化，打造高端先进制造业和集约化的先进制造产业提供有力支持。

**医疗优势。**全区医疗机构达 416 家，其中唐都医院是集医疗、教学、科研、预防、保健和康复为一体的大型现代化三级甲等医院，更是闻名全国的医疗机构。后疫情时代，预防、保健和康复相关需求大幅度增长，催生健康产业加快发展，为我区依托唐都医院带动生物医药、医疗服务、保健品、康养产业发展带来了重要契机。

**文旅优势。**灞桥是中华文明的发祥地之一，区内仰韶文化半坡遗址、龙山文化米家崖遗址、隋汉灞河古渡遗址、汉文帝霸陵等历史文化遗产驰名中外，省、市、区级非物质文化遗产 50 余项。曾被誉为“西安小香港”的纺织城见证了共和国轻纺工业的辉煌历史，陈忠实先生笔下的《白鹿原》描绘出中国近代风云激荡的历史进程。水脉丰而地钟灵，山原美而人毓秀，旅游资源丰富，拥有 4A 级景区白鹿仓、3A 级景区鲸鱼沟竹海风景区及 3A 级白鹿原葡萄主题公园等 10 余家都市农业旅游观光示范园。

**生态优势。**东有白鹿原、洪庆山丰林秀景，西偎浐河半坡聚落，南临鲸鱼沟碧水修竹茂林，北依渭河沃野平川，山、水、塬

地形地貌特色鲜明。灞河得浐入渭、纵贯全域，年过境客水总量达 64.02 亿立方米。被誉为“陕西最美城中湿地”的灞河生态湿地占地 7.6 平方公里，森林覆盖率 48.97%，是城区的天然后花园和自然氧吧，是西安生态环境最美的宜居之地。

纵向看，灞桥自身有了长足的发展。横向看，灞桥与发达地区还有很大差距。

**一是经济增长内生动力不足。**一产单一，优势产业不多，仅有樱桃和葡萄产业具有比较优势，科技创新不足，质量不高，结构不优，产品附加值不高。二产不强，产业整体体量小、链条短、支撑弱，区属工业缺乏市场竞争力，主导产业没有形成集群效应。全区主导行业仍以电力、热力供应、非金属矿物制品、纺织等传统行业为主，占比达 50%左右，先进制造业仅占工业的 27.4%；龙头企业偏少，产值过亿的企业仅有 18 家。三产不优，全区服务业产值占比超过 67%，但主要集中在传统的道路运输、物业管理、居民服务等行业，生产性服务业占比较低。区属限上商贸企业仅 37 家，仍以汽车销售为主。经济增长内生动力有待加强。

**二是基础设施承载能力不足。**老旧小区多，城市更新任务艰巨。区域交通外联不足，内畅不通，市政道路和开发园区内道路等基础设施标准低，容量小，配套差，承载能力滞后于经济社会发展需要，与最美城区要求还有距离。纺织城老城区人口密集，5.3 平方公里总人口超过 11 万，道路狭窄，人车混行，交通拥

堵；配套设施老旧，地下管网缺失，公园、广场等公共设施配置不足；公共交通微循环不畅，“最后一公里”堵塞，公共停车位等静态交通基础设施供给严重不足，无法满足城市化发展，扩容增能迫在眉睫，城市精细管理、治理效能有待提升。

**三是文化资源转化质量不足。**文化资源整合、开发、利用程度低，文化内涵发掘和激活不够，区域内虽有六千多年历史的新石器时代仰韶文化半坡遗址，但社会经济效益发挥不足；享有盛名的“汉三陵”尚未充分挖掘；久负盛名的白鹿原，随着陈忠实先生《白鹿原》一书及电视电影的传播，已名闻天下，但尚未带来应有的经济效益和社会效益。文化资源转变为文旅产业缺乏催化加速，文化优势还未转化为发展优势。

**四是规划引领作用发挥不足。**全区规划水平有待提高，未形成科学的规划体系，城乡建设缺乏设计感，区域形象整体效果不佳。白鹿原 65 平方公里、红旗南部 9 平方公里、灞河左岸（祥云桥至蓝田界）14 平方公里均未纳入国土空间规划，区域重大项目难以顺利落地，未能充分兑现区域经济价值。

**五是营商环境优化效能不足。**“一网通办”、“十五分钟政务服务圈”数据资源共享共用仍需持续加强；政府管理理念、管理水平和服务效率还需进一步提升，“一门一网一次”目标、“放管服”改革尚待进一步推进；投资者保护、企业成本考量等方面仍然存在短板，营商环境优化提升尚未达到预期效果。办事效率不

高，“一盘棋”意识不浓，协作不够，企业服务精准度和实效性有待加强。

“十四五”时期是灞桥区由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的开局期，也是全面开启高质量发展、构建现代化经济体系、推进城市治理体系和治理能力现代化的加速期，更是推动发展空间战略突破、经济创新赋能，促进灞桥经济社会协调发展的关键期。

### 第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记两次来陕考察重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持创新发展、率先发展、全面发展思路，抢抓重大历史机遇，以生态环境改善为前提，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，围绕西安“南控、北跨、西融、东拓、中优”空间发展战略和“6+5+6+1”现代产业体系，以“十项重点工作”实现新突破为抓手，真抓实干、攻坚克难，统筹推进稳

增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，一体推进城乡融合、产城融合发展，加快“品质灞桥·最美城区”建设，打造西安东部“桥头堡”，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，奋力谱写灞桥新时代追赶超越新篇章。

#### 第四章 基本原则

**坚持党的领导。**坚持把党的领导贯穿于经济社会发展的各领域、各方面和全过程，为新时代追赶超越提供坚强保证。

**坚持创新驱动。**围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，通过市场配置、政策扶持、平台建设，促进经济社会发展由要素驱动向创新驱动转变，实现率先发展。

**坚持产业强区。**立足资源禀赋，以绿色化、服务化、现代化为引领，做好配套建设，做优服务环境聚集产业项目、延伸产业链条，积极构建以园、带、片区为依托，以集聚发展为模式的现代产业体系，推动产业向价值链中高端迈进。

**坚持以人为本。**坚持以人民为中心，坚持共同富裕方向，汇聚智慧力量，激发追赶超越强大动力，让改革发展成果更多更公平惠及全区人民。

**坚持生态优先。**不断强化绿水青山就是金山银山的理念，以生态优先、绿色发展为引领，加快转变发展方式，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，用绿色发展成果提升整体发展质量，建设人与自然和谐共生的现代化灞桥。

## 第五章 发展目标

以建设“品质灞桥·最美城区”为发展目标，围绕“一个主题”，坚持“两个融合”，统筹“三个发展”，锚定“四区定位”，实现“五大提升”。

**一个主题——高质量发展。**到 2025 年末，确保实现年均 7% 的经济高质量增长，三次产业结构优化到 3.5:31:65.5，地区生产总值达到 750 亿元。规模以上工业企业研发投入占生产总值比重达到 3.5%，年专利申请 1000 个、专利授权数 600 件以上。空气质量优良天数达 286 天，监测断面水质达标率 100%。

**两个融合——城乡融合、产城融合。**坚持乡村振兴和城市提升双轮驱动，统筹城乡空间，合理布局城乡生产、生活、生态空间，实现城乡规划同步统筹，产业发展同步布局，基础设施同步建设，加快构建以工补农，以城带乡，城乡互补，协调发展，共同繁荣的城乡发展格局，达到城市更文明、乡村更温暖的目标。

**三个发展——创新发展、率先发展、全面发展。**

**创新发展：**牢固树立“没有创新就没有发展”的理念，在创新中求突破，育新机，开新局，坚持亩产论英雄，创新赋能，让“寸土”产生“寸金”，让创新成为灞桥发展主旋律。

**率先发展：**紧抓党中央、国务院支持陕西打造内陆开发高地、开发开放枢纽和鼓励西安加快建设国际门户枢纽城市等发展机遇，超前谋划、敢于突破、勇于争先，在西安东拓中率先发展，

用有效投资夯基础、增动能、促转型，全力实现增速领先，保持中高速不掉档。

**全面发展：**着力推进包容性增长，围绕短板发实力，围绕弱项出实招，加强民生保障和社会建设，着力推进教育、医疗卫生等各项社会事业的统筹协调发展，打好提前量，大手笔绘就幸福画卷，着力解决发展不充分、不平衡等问题。

**四区定位——高质量发展先行区、城东经济核心区、城乡融合示范区、生态环境最美区。**

**高质量发展先行区：**腾笼换鸟，产城融合，做精纺织城老城区。增势赋能，高标准实施唐都医院片区，半坡博物馆及五星片区城市更新。筑巢引凤，宜业先行，做强洪庆新城、做新纺织产业园。聚核延展，文旅承载，做实白鹿原。巧借东风，枢纽引领，做大高铁东城。

**城东经济核心区：**发挥西安东拓支点作用，两手发力，一手抓“专精特新”新兴产业培育，一手抓“稳转新集”传统产业转型，构筑“331”产业格局，打造东部“桥头堡”，争做产业结构多元区领头羊，让全域灞桥成为西安东部的新中心。

**城乡融合示范区：**巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全力打造城乡融合西安样板。城镇常住居民人均可支配收入年均增速不低于6%，农村常住居民人均可支配收入年均增速不低于7%。



**生态环境最美区：**加强生态环境共保联治，洪庆山、灞河等重要生态系统保护修复取得更大成效，资源能源利用效率大幅提升，城市绿化覆盖率达到 37%。

**五大提升——交通建设、招商引资、产城融合、社会治理、乡村振兴。**

**交通建设：**实施互联互通，打通外联通道加快补齐纺织城、白鹿原、洪庆地区等基础设施短板，畅通区域内部交通，确保我区交通建设水平迈上新台阶。

**招商引资：**引进总部经济体不少于 20 个，总部经济产值力争达到 50 亿元。进出口总值达到 5 亿元，实际利用外资总额 5 亿美元。

**产城融合：**聚焦区域优势资源，推动高铁东城、洪庆新城在产业发展、生态建设、公共服务等领域融合率先突破，打造产城融合的灞桥样板，形成引领区域高质量发展动力源和高能级发展新平台。

**社会治理：**树立“只留经典不留遗憾”的高标准城建意识，创新城市治理模式，推动城市治理现代化和精细化，彰显灞桥城市地域特色和文化内涵。以人民为中心，加强和创新社会治理工作，促进社会治理体系和治理能力现代化，切实增强民生福祉。

**乡村振兴：**实施乡村建设行动，持续深化农村改革，农村一三产融合发展处于全市领先水平，美丽乡村建设达到新高度，农

民收入跨上新台阶，成为“产业强、村庄美、百姓富、治理优、风尚新”的新乡村。

### 灞桥区“十四五”经济社会发展主要指标

指标名称		“十四五”目标值	属性
经济发展	生产总值（亿元）	750	预期性
	生产总值年均增速（%）	7	预期性
	财政一般公共预算收入年均增速（%）	6	预期性
	规模以上工业增加值年均增速（%）	5	预期性
	先进制造业增加值年均增速（%）	15	预期性
	现代服务业增加值年均增速（%）	8	预期性
	全社会固定资产投资年均增速（%）	8	预期性
	社会消费品零售总额年均增速（%）	6	预期性
	三次产业结构	3.5:31:65.5	预期性
	非公经济增加值比重（%）	55	预期性
	市场主体年均增速（%）	8	预期性
	旅游直接收入（亿元）	10	预期性
对外开放	累计进出口总值（亿元）	5	预期性
	实际利用外资总额（亿美元）	5	预期性
	年举办论坛次数	2	预期性
创新驱动	规模以上工业企业研发投入占生产总值比（%）	3.5	预期性
	年专利申请量（个）	1000	预期性
	年专利授权数（件）	600	预期性
社会发展	全区常住人口（万）	65	预期性
	城镇常住居民人均可支配收入年均增速（%）	6	预期性
	农村常住居民人均可支配收入年均增速（%）	7	预期性
	新增城镇就业人数（万人）	4	预期性
	城镇调查失业率（%）	4 以内	预期性
	城乡居民基本养老保险参保率（%）	99	约束性
	社区卫生服务人口覆盖率（%）	100	约束性

	义务教育入学率	100%	约束性
	义务教育巩固率	99.5	约束性
	高中阶段（含职业高中）教育入学率（%）	98	约束性
	农村安全饮用水普及率（%）	98	预期性
	建成区人均公共绿地面积（平方米）	12	导向性
	单位 GDP 综合能耗降累计低率（%）	16	约束性
	二氧化碳排放强度累计降低（%）	5 以上	约束性
	PM2.5 浓度年均值	45 微克/立方米	约束性
	空气质量优良天数（天）	286	约束性
	监测断面水质达标率	100%	约束性
安全 稳定	年粮食产量（万吨）	1	预期性
	基层民主参选率（%）	95	约束性
	两率一度（%）	95	约束性

## 第六章 远景展望

到 2035 年末，经济发展充满活力，生态环境优美，综合实力大幅提升，基本公共服务实现均等化，共同富裕取得更为明显的实质性进展。

**经济发展保持高质量。**产业转型发展，形成多核驱动的现代化经济体系，地区生产总值突破 1300 亿元，培育上市企业 5 家以上。

**城乡融合达到新高度。**推进基础设施、公共服务实现数字化，城乡融合同频共振、协调发展，城镇化率达到发达地区水平。

**民生事业实现新跨越。**基本实现城乡居民就业、养老、教育、医疗等公共服务均等化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，城乡居民人均收入较 2020 年翻一番，增速高于 GDP 增速，

平安灞桥建设达到更高水平。

**生态治理取得新成效。**生态治理取得重大成效，碳排放达峰后稳中有降，污染面积降到最低，全面构建绿色生产生活方式。

**社会文明迎来新面貌。**社会主义核心价值观深入人心，文化事业和文化产业繁荣发展，建成文化产业体系，人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

**乡村振兴呈现新图景。**农村居民生活更加丰富，城乡居民生活水平差距大幅缩小，乡村基础设施建设基本完成，乡村文明达到新高度，农业农村现代化基本实现。

## **第二篇 创新驱动，打造核心竞争新优势**

以创新资源开放共享为突破，推动人才创业、企业创新、政府创优，促进科技与经济紧密结合、创新成果与产业发展密切对接，实现创新链、产业链、资金链、政策链有机融合。

### **第七章 创新人才培育机制**

坚持人才优先发展，深入实施人才强区战略，以人才体制机制改革驱动人才优先发展。面向现代服务业、特色文化旅游业、健康产业、先进制造业、都市农业等产业领域发展需求，建立完善的人才服务机构，落实人才住房保障、子女教育、医疗就业等配套服务。以白鹿原大学城为依托，开展职业技能培训，全面提升劳动者素质，促进高质量就业，推进产业结构和劳动者技能协同升级。

“十四五”末，引进520名以上高层次紧缺人才，高、中、

初级专业技术人才比例为 15: 45: 40。

## **第八章 提升企业核心竞争力**

强化企业的创新地位，鼓励企业加大研发投入，进一步提升企业核心竞争力。支持企业开展技术改造，落实奖补政策。发挥大企业引领支撑作用，引导金融资本重点支持制造业和中小微企业。开展中小企业梯队成长培优行动，围绕现代服务业、先进制造业、都市农业，依托科技创新孵化平台及 50 亿元规模的“专精特新”科技创新引导基金，整合创新优势资源，促进企业专注于细分领域做精、做大、做强，不断推进陕西省知识产权强区试点区建设，实现区域经济总量提升、实力壮大。

到 2025 年末，引进不少于 10 户“专精特新”企业，培育不少于 30 户“小升规”先进制造业企业，新增不少于 50 户科技型中小企业，带动 100 户优质企业申报省级以上“专精特新”企业认定。组织实施技术创新、改造项目 40 个以上，新增一批“两化”融合管理体系贯标企业。新增国家高新技术企业 50 家，完成技术市场合同交易额 50 亿元，规模以上工业企业研究与试验发展经费占生产总值比重达到 3.5%，参与推进科技成果就地转化项目 25 项，培育技术转移示范机构 1 家，科技型中小企业评价入库 100 家，建成优质服务众创平台 5 家，引进农业新品种 20 个，推广农业新技术 20 项，争创 5 个市级农业科技示范园。

## **第九章 创新土地要素配置机制**

实行“标准地+承诺制”供地。在产业用地方面，依照固定

资产投资强度、容积率、亩均税收等核心控制指标快速出让国有建设用地，保障重点项目用地，促进土地资源要素向高端产业和优质企业聚集。

**探索“园中园”模式。**以深化改革破除深层次体制机制障碍，激发新发展活力，建立合作新机制，实现资源互补、经济协调发展。紧盯开发区产业链，主动补位填缺，承接规模小、潜力大、占据产业链关键节点的优质项目，形成聚集效应，壮大区域经济实力。“十四五”产业用地调整规模达 5000 亩。

**探索“飞地经济”模式。**实现一体联动、重点引领和全面发展有机结合，突破空间限制，形成点、圈、线、块协调联动的“飞地经济”模式，探索“研发在灞桥，生产在飞地”的新合作模式，为灞桥发展注入不竭的动力。

**探索“弹性用地”模式。**加快城市更新和公共服务配套设施迭代升级。把开发与保护同步、更新与修复结合，运用“租让联动，先租后让”供地模式，以更灵活的土地供应模式，加快土地周转使用效能。

## **第十章 着力优化创新环境**

营造众创、众包、众扶、众筹发展的良好环境，加快国家分子医学转化科学中心等重大科技基础设施建设，构建“孵化器+加速器+园区”的全链条创新服务体系，打造“双创”升级版。

**完善创新成果转化机制。**打通从研发、生产到应用各个创新链条的有机衔接。完善知识产权保护体系，增强知识产权司法保

护合力，大幅提高科技成果转移转化成效，实现航天四院、庆华集团、火箭军大学、西北核技术研究院、空军工程大学等院所企业科研成果就地转化。围绕高新技术等主导产业，推动产业专利联盟建设，加强商标品牌培育工作，加大专利运用与产业化的引导和扶持力度。

### **第三篇 强本固基，构筑 331 产业新格局**

加快结构调整升级步伐，推进产业基础高级化、产业链现代化，构建产业聚集、结构合理、优势突出、竞争力强的“331”现代产业格局，即“3”——现代服务业、文化旅游业、健康产业；“3”——新型纺织产业、高端装备制造业、生物医药产业；“1”——都市农业。

#### **第十一章 做活做特现代服务业**

**大力发展现代服务业。**发展总部经济、高端商贸业等业态，提高生产性服务业占比，积极引进 5G、物联网、区块链、人工智能等新硬核科技项目。加强与互联网融合发展，建设一批线上线下新兴消费体验中心，促进实体零售业创新转型。围绕城东经济核心区定位，积极引入研发中心入区建设，壮大总部经济、地铁经济，支持有条件的步行街改造提升，培育一批具有鲜明特色的步行街，努力构建独具特色的商贸服务业态和总部经济集群。

“十四五”末，新增规上服务业企业不少于 20 个，高品质酒店不少于 5 家。重点实施西安半坡文化假日酒店、美晟新天地、华润万象汇、洲际酒店等重大项目。

**培育特色文化旅游业。**繁荣旅游市场，全面提升旅游产业综合竞争力，使旅游业成为灞桥区经济新的增长点和战略性支柱产业，实现跨越式发展。以中心城区为全域旅游发展核心，依托灞河蓝道、101 县道、108 国道，分别构建生态旅游发展轴、文化旅游发展轴、城际旅游发展轴，实现各景区的无缝对接，同时据此布设旅游线路，科学合理地组织旅游活动，通过实施“一核引领，三轴拓展，四区联动”的空间拓展战略，最终形成“主题明确，特色突出，辐射带动，联通内外”的灞桥文化旅游发展新格局。到 2025 年，争创高 A 级旅游景区 5 家，全区接待游客总人数超过 3900 万人次，旅游综合收入突破 200 亿元，年均增长超过 10%以上。重点实施白鹿仓二期、半坡文化创意天地、四季蓝城健康小镇等重大项目。

**发展健康产业。**积极推进医院周边购物、餐饮、住宿、停车等设施配套建设。加快席王村改造，积极推进贝斯特物流外迁、硅酸盐厂改造提升，将腾退的土地用于医疗、康养等项目引进培育，促成“康养+医疗”“康养+运动”等融合互动局面，实现多元化、多层次、全链条的康养产业发展，推动大健康产业发展。到 2025 年末，健康服务业总规模突破 2000 亿元。重点实施灞桥中医医院迁建、灞桥区疾控中心等重大项目。

## **第十二章 做实做强先进制造业**

全面对接“中国制造 2025”，夯实产业链基础，一手抓“专精特新”新兴产业培育，一手抓“稳转新集”传统产业转型，持



续优化产业布局和发展方向，做大存量培优增量，努力实现全区经济发展的新跨越。

**新型纺织产业。**以西纺集团、五环集团为依托，发挥纺研院研发实力雄厚优势，推动研产融合，研发生产技术含量高、附加值高、资源消耗低的非织造材、服装面料、碳纤维等新型纺织材料；引进实力强的企业，发展知名体育品牌服装，延伸纺织产业链条，吸引设计、生产、加工、展示、销售等上下游产业聚集，形成纺织产业新格局。

**装备制造业。**按照“你制造，我配套”“你研发，我转化”的思路，挖掘航天四院等国防科技资源优势，大力支持驻地军工企业建设工程中心、重点实验室和检测中心，重点发展复合材料、特种金属材料、装备制造以及兵器火工品、民爆器材、新能源等为主导的高端装备产业，推动“军转民”科技成果就地转化，打造省级军民融合示范区，形成一体协同、增值扩链的高端装备产业链条。

**生物医药产业。**依托国家分子医学转化中心，发展新型医用诊断、数字化医学影像、人工智能辅助医疗、高端放射治疗等创新生物医药及器械产业，发展生物药、小分子药、生物科技疗法、精准医疗等细分领域产业；依托博鸿生物、盘龙药业等在健康领域的研发，吸引链上配套产业入驻，延链展链，增链强链，实现医药融合发展新格局。

到 2025 年，实现先进制造业产值 50 亿元，规模以上先进制

制造业总产值年均增长 15%以上，先进制造业占规模以上工业比重达到 50%以上，形成 5 个 10 亿级支柱产业。重点实施五环集团搬迁改造和陕西元丰纺织技术研究公司提质增效、国水风电搬迁改造项目、陕西粮农集团食品工业园、华为物联网研发中心（一期）、国家分子医学转化科学中心、骨科医院搬迁等重大项目。

### **第十三章 做精做优都市农业**

依托灞桥资源禀赋、比较优势和空间规划，全面推进一三产融合发展。建设休闲农业与乡村旅游精品线，一线串珠，集中连片。围绕樱桃、葡萄等特色产业，依托白鹿原区位条件和功能需求，建设“农业经济开发区”。探索生态高效农业新模式，以现有的 20 个现代农业产业园和 10 个乡村振兴示范村为载体，推进园村一体，产村相融，实现多点支撑。到 2025 年，形成“一线一区多点”的都市农业新格局。

孵化一批创新型农业企业、农旅企业，促进一三产深度融合。结合润荷庄园、秦瀚庄园等农业众创载体，打造创客田园、创业集市等夏塘路创业街区。加强农业星创天地建设，打造西安葡萄产业等农业星创天地，为农业入孵项目提供多种服务。到 2025 年，引进外资 1000 万美元、内资 20 亿元，固定资产投资完成 10 亿元。重点实施白鹿云水台、四季白鹿原民宿、白鹿原妈妈农场等重大项目。

### **第四篇 提档升级，延展品质灞桥新内涵**

以资源环境承载能力为刚性约束条件，按照“建筑可阅读、

街区可漫步、城市有温度”的理念，加快城市更新和公共服务配套设施迭代升级，促进公共服务设施合理布局，提升城市承载力，全面提升城市品位。

## **第十四章 延续历史人文，高品质更新城市**

深度挖掘半坡和白鹿原特色文化品牌，传承好历史文脉，强化城市历史记忆，让城市融入自然。推进城市有机更新和开发建设方式转型，充分尊重城市更新区域历史文脉，保留特色文化元素，片区开发一次性规划、一次性设计，不搞大拆大建，不做“千城一面、万楼一貌”，持续推进“烂尾楼”处置工作，塑造城市时代特色风貌。

**纺织城片区：**着眼于“功能完善”、“拆墙透绿”、“建立长效”，实施城市更新，大力推进旧城区、棚户区改造，吸引现有人口外迁。完善现代城市功能，提升建设管理水平，体现城市温度，打造老工业基地转型升级先行示范区。

**绕城高速沿线片区：**按照总体规划，一体设计的思路，打破“水泥森林”概念，以生态保护为核心，打造集体生态景观、花木展示于一体的城市绿廊，创造更宜居、更美好的城市生态。以火车站片区（湾子村）为龙头，三殿、神峪寺沟、苏唐水村等绕城高速周边7村片区轴线为重点，构建三位一体的内生循环体系，成为国内智慧新城、高铁东城建设的标杆和典范，同步配建高品质商业、高档酒店、大型游乐场等休闲配套项目。

**席王片区：**以唐都医院周边为核心，席王4村片区、硅酸盐

片区、第四制药厂片区为重点拆除重建，加快席王核心区城市更新工作进程。

**“两河”治理片区：**以浐灞河沿线治理为契机，以灞河水岸经济带（马家湾6村片区）、红旗南部5村片区为重点，完善基础设施建设，为城市更新工作全面发展储足动能。

“十四五”期间，重点实施三殿村、湾子村、神峪寺沟村、马家沟村、枣园苏村、苏唐水村、方家村、东西渠村、马家湾村9个片区等重大城市更新项目。按照最好的位置、最好的规划、最好的设计和最好的配套“四最”要求，高标准高品质的完成拆迁村安置楼建设。

## **第十五章 大力提升城市公共设施和服务能力**

全面提升城市建设水平和运行效率。强化“三分建、七分管”长效管理机制，抓细抓实城市各项管理工作。提档升级公用设施、发展配送投递设施、推进城区智慧化改造。提级扩能环境卫生设施，完善垃圾无害化资源化处理设施、健全雨污分流处理设施、改善区内公共厕所，全面构建“15分钟便民生活圈”，建立区域大数据中心，着力打造智慧城市。实施精细化交通管理，科学设置交通设施，开通区域公交“微循环”，实现与新建小区、地铁站点快速连接。提高公共停车场供给，补齐静态交通系统短板。

## **第十六章 建设现代综合交通体系**

对接服务中、省、市重大交通设施建设，紧紧围绕“225”空间布局，进一步优化区域骨干路网，打通外联通道，建立全域

交通体系，实现外联内畅。

**着力完善交通主干网络。**全力推进西延、西十、西康高铁建设，实施凤凰大道工程，连接临潼，拉大灞桥发展骨架，开工建设灞桥大道，带动区域经济发展。电厂东路延伸至西临高速，柳新路向西打通至东三环，畅通长乐路以北区域对外连接通道。延伸航天大道连接火车东站，打破红旗南部地区与长安区、航天基地、曲江新区及雁塔区西南部的交通瓶颈。重点推动西临西蓝高速变城市快速干道工程，探索白鹿原云轨建设，配合推动干线铁路、城际铁路、区域铁路、城市轨道交通“四网融合”，全面提升交通运输支撑，基本建成结构合理，切实完善、衔接高效、服务优质、绿色生态的综合交通运输体系，更好服务全区经济发展。

**完善片区道路体系。**纺织城地区推进交通道路提档增容工程和交通十字优化改造工程，加快构建科学通畅的交通路网体系，根本解决拥堵顽疾。洪庆新城推进“三纵四横”；纺织产业园推进“三桥一横”；白鹿原片区推进“一环三纵一横”；红旗南部片区推进“三纵一横”骨架路网构建。统筹灞河两岸交通，提升区域通行能力。

**推动城乡交通基础设施一体化。**结合城市用地加快公交枢纽场站、公交首末站和停车站的建设，保持适度超前，实现交通网络良好衔接，新建西安火车东站公交枢纽和常家湾公交枢纽2个枢纽场站，洪庆和白鹿原区域的8处公交首末站和综合停车场。

**深化“四好农村路”建设。**聚焦高水平全面建成小康社会及

西安打造国家综合交通枢纽，深入推进农村公路“建、管、护、运”协调发展，争创省级“四好农村路”示范区，做到农村公路路网更完善，通行更安全，服务更舒适，环境更美丽，体制机制更优化，融合发展更有成效，农村公路“建、管、护、运”达到全省领先水平。

## 第十七章 推进全域治水

统筹水生态、水环境、水安全，加快推进灞桥境内河湖水系保护治理工作。重点实行控源截污治水、集约节约用水、一河一策保水、河湖连通引水等治理任务。依托全域治水工程，培育一批具有流域特色的水文化元素，建设具有灞桥特色的水文化体系。

**提高城区饮用水供水安全。**建设西安市引汉济渭灞河水厂工程，缓解城市供水矛盾，满足城市用水发展需求。加强饮用水水源地环境安全保障，确保饮用水源地水质 100%达标。

**积极展开创建国家节水型城市工作。**到“十四五”期末，工业聚集区再生水利用率达到 40%以上；城市再生水利用率（含补充湖池及湿地生态水）达到 50%以上。

按照“三库一带”总体布局，紧抓引汉济渭白鹿原水库调蓄工程一期车村水库及红旗水库设施改造工程建设机遇，改建红旗水库左岸溢洪道，迁改灞东水源地，整治周边环境，力争开工建设车村水库和杨家沟水库改扩建工程，将白鹿原水库打造成为重要的引汉济渭储备水源水库和带动白鹿原区域发展的综合性水库。

## 第十八章 建设数字灞桥

发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖，推动智慧城市和智慧乡村建设。

**推进数字政府建设。**围绕以信息化手段提升政府治理能力目标，创新体制机制，形成工作合力。积极探索完善数字政府建设组织保障和运行机制。加强领导，统筹协调、指导推进全区数字政府建设工作。重点实施灞桥区智慧城市建设项目，建设新型智慧城市运行管理实体中心，加大信息化基础设施和城市感知体系建设力度，建设城市大数据资源地、数据中台及数字孪生城市系统，围绕政务服务、城市治理、生活服务、风险防控、产业发展等方面，整合构建智慧应用体系，实现具有灞桥特色的新型智慧城市。

## 第五篇 内外联动，积极融入新发展格局

强化内循环，联动外循环，坚持实施扩大内需战略，拉动投资、促进消费，营造循环发展新境界，实现高质量发展。

## 第十九章 打造内循环重要支点

提升传统消费，适应年轻人新增住房消费需求，改善性更新需求，加大品牌培育力度，推进传统消费朝着绿色、健康、安全的方向发展。培育新型消费，发展消费新模式新业态，推广云消

费、夜消费等消费新模式。发展服务消费，提高服务供给规模和质量，扩大节假日外出旅游消费，大力培育徒步、康养和研学游等文旅健康消费新业态。开拓城乡消费市场，健全现代流通体系，加强农产品供应链体系建设，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。积极落实促进市场消费等措施，促进消费规模扩大和消费结构调整升级，严厉打击侵害消费者合法权益、制售假冒伪劣商品违法行为，营造让老百姓真正能消费、愿消费、敢消费的放心消费环境。

加快融入内循环，鼓励支持西纺集团、五环集团、国水风电、陕西元丰纺织技术研究公司等企业积极开拓国内市场，充分挖掘国内市场巨大消费潜力。

## **第二十章 激活内生增长潜能**

围绕优化结构、畅通循环、促进创新、稳定增长，聚焦主责主业发展实体经济，强化企业创新主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军，发挥大企业引领支撑作用，推动大中小企业融通创新，提高科技产出效率，提升产业链供应链现代化水平，建设高标准市场体系，更好实现依靠创新驱动的内涵式增长。

深化落实减税降费政策，进一步发挥有效投资对促进城乡区域协调发展、改善民生等方面的支撑作用。加快培育新增长点，扩大战略性新兴产业投资，推动先进制造业集群化发展，增强新兴产业新业态顺应新需求新模式的能力。健全金融支持体系，构建



金融有效支持实体经济的体制机制，提高基础设施、农业农村和民生保障等短板领域的直接投资比重。

## **第二十一章 推动高水平对外开放**

聚焦优势产业参与“一带一路”协作，提升产业链、价值链、创新链。借力“长安号”顺风车，引导灞桥特色商品走向国门，打造走出去、引进来的长效机制。在发展更高层次的开放型经济上走在全市前列，构建陆空内外联动、东西双向互济的全面开放新格局。

突出精准招商和产业集群、产业链招商，积极围绕先进制造业、新兴纺织产业、健康产业和现代服务业招大引强。精心做好“双招双引”工作，紧抓“央企进陕”契机，运用好“人才+项目+资本”多维招商模式，坚持对外招商与内部挖潜并重，创新招引方式，健全政策体系，强化工作保障，确保高质量发展“硬核”动力持续增强。树立“洼地+滤网”招商理念，以优质服务引项目，同时对入区项目严格把脉、体检，精准招商选商。从城市形象、产业类型、服务配套等方面进行多维度、系统化分析，精心策划包装一批吸引力大、科技含量高、经济效益好的招商项目，开展产业链精准招商。累计参与 25 次项目推介会，举办 10 次论坛，策划项目 80 个，吸引投资 1000 亿元。

## **第六篇 聚焦优势，构建“225”空间新布局**

立足灞桥资源禀赋，遵循产业发展规律，以建设西安东拓“桥头堡”为目标，统筹构建“225”产业新格局。

**“225”即“两园两带五片区”。**

**“两园”：**纺织产业园、洪庆新城。

**“两带”：**东三环沿线高端商贸经济带、长乐东路沿线实体经济示范带。

**“五片区”：**红旗南部片区、纺织城片区、唐都医院片区、半坡博物馆及五星片区、白鹿原片区。

## **一、两园**

**纺织产业园。**做大做强纺织服装支柱产业，促进西纺集团等企业技术创新，引进高端服装制造企业和品牌，实现纺织产业向品质化、特色化发展。加快国家分子医学转化中心建设，吸引生物医药企业入区发展，培育生物医药产业集群。注重发挥陕粮集团带动作用，加快培育食品加工产业链。

**洪庆新城。**加快高品质标准厂房建设，紧盯区内军工科研资源密集优势，推动国防科技、军民通用技术成果双向融合就地转化，引进军民融合类总部经济综合体，做大做强新能源汽车安全系统等为主导的高端装备产业，着力打造先进制造业聚集园区。

## **二、两带**

**东三环沿线高端商贸经济带。**立足交通优势，紧抓西临高速灞桥段改造升级契机，加快布局总部经济、金融服务等生产性服务业和高端商贸、星级酒店等生活性服务业，打造西安东部枢纽经济增长极。

**长乐东路沿线实体经济示范带。**加快华润万象汇、洲际酒店

等商贸综合体和酒店建设，围绕长乐坡、堡子村、新市、地铁枢纽打造一流经济商圈，加快商圈之间相互融合，进一步发挥消费经济、流动经济堆叠效应。

### 三、五片区

**红旗南部片区。**紧抓高铁东城建设重大历史机遇，充分发挥枢纽经济带动效应，以华为（西安）物联网产业创新发展中心为核心，聚焦 5G 应用、集成电路、人工智能等高端产业，加快引进拥有核心技术的头部科技企业，构建物联网产业生态圈。

**纺织城片区。**通过空间腾退，腾笼换鸟，优化老城区产业结构、人口结构，吸引优秀企业和人才入驻，加快人员流动，提升区域经济活力。加快推进老厂区（房）、老设施等转型利用，完善基础设施，打造片区化苏式特色街区。

**唐都医院片区。**充分发挥优质医疗资源的聚集效应，按照“治疗+康养”模式，打造酒店式康养中心等大健康产业集群，形成“医院主治、酒店康养、全程监护、无缝对接”的康养新模式，打造灞桥康养名片。

**半坡博物馆及五星片区。**深挖仰韶文化底蕴、弘扬纺织文化内涵，加快文化旅游产业转型升级、深度融合，推动文化事业和文化产业繁荣发展。把半坡国际艺术区和铁路主题公园连通发展，引进极限运动、户外拓展宿营等新兴产业，强化“体育+健康”特色消费增长动能。深挖半坡遗址等文化资源，推进半坡博物馆及周边改造提升，融入文化创意、商贸服务、文化旅游等现

代时尚元素，打造西北最大的综合性创意产业聚集区，形成文化创意产业“新引擎”。

**白鹿原片区。**做精“生态+品牌”的文化旅游和现代农业体系，积极整合白鹿原、鲸鱼沟、汉三陵等文旅资源，借助西安东线旅游带动，形成高品质旅游支线。高标准设计乡村民居“样板间”，推动乡村建筑特色、有序发展，提供多维度文化体验，加快全域旅游建设。实施农产品精深加工提升行动，促进一二三产融合发展，通过延伸产业链、提高附加值，形成“种植、采摘、观光、分拣、加工”于一体的生态农业产业链，大力推动特色现代农业规模化、集群化、品牌化发展。深挖大学城科教价值，深化产教融合发展，提档升级狄寨大学城基础设施及公共服务，激发消费活力，为乡村振兴增值赋能。

积极探索创造条件，统一规划设计、整体策划包装，努力在规划土地上取得突破，破解灞河左岸、洪庆山发展空间受限问题。

## **第七篇 乡村振兴，迈入全面发展新阶段**

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加强农业农村领域标准化建设，发展都市农业，加快推进农业农村现代化、城乡一体化高质量发展步伐，打造城乡融合示范区。

### **第二十二章 激发产业振兴新动能**

以白鹿原省级现代都市农业示范区建设为抓手，发展农业观光游、精品民宿等业态。以洪庆山和白鹿原为核心，发展特色林果、养殖、民宿、乡村旅游等三产融合业态，推动农业全产业链

发展。

鼓励和支持家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体承担全产业链开发创新示范任务，推进产业链多元主体参与，共享发展成果。到 2025 年，培育市级以上重点龙头企业 8 家，超 10 亿元产业集群 1 个。

推进“互联网+”特色农产品电子商务发展。支持本土有实力的农产品电商企业面向机构或个人开展软件服务、营销服务、仓储服务等电子商务服务。积极争创国家电子商务示范区。到 2025 年，灞桥区农业电商交易额达 1.7 亿元。

## **第二十三章 统筹融合城乡空间**

按照有利生产、方便生活、适度集中的要求，合理确定农村新型社区和乡村建设模式、数量、布局和建设用地规模，形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系。

**科学推进城乡规划一体化。**推动多规合一，加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程，争取全域纳入国土空间规划。建立完善乡村规划体系，推动村庄规划管理全覆盖，到 2025 年，实现村庄规划全覆盖。

**稳步推进城乡建设用地整治。**深入开展城乡建设用地增减挂钩，释放农村建设用地潜力，为推动乡村振兴拓展用地空间，每年确定 1-2 个村推进实施。积极推进宅基地制度改革，提高闲散宅基地使用效益，减少新增宅基地占用耕地。

## **第二十四章 优化农村要素配置机制**

统筹推进城乡综合配套改革，构建农村内生发展能力。强化农村资源要素的投入保障机制，为灞桥区乡村振兴提供长效活力、动力。

**持续深化农村改革。**深化农村土地制度改革，认真落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。协助推进农村集体经营性建设用地入市改革，全区承包地矛盾纠纷调处率持续在 90% 以上。

**建立城乡统一要素市场。**建设城乡统一开放、竞争有序的要素产权市场体系，推进城乡人口双向流动，保证农民公平享受土地增值收益。建立城乡统一、主体平等、产权明晰、合理有序的建设用地市场。充分发挥市场机制对土地价格形成的重要作用，切实保障农民公平分享土地增值收益。建立城乡统一的人力资源市场，保障进城务工人员享受平等的就业机会。

## 第二十五章 巩固脱贫成果

**强化特殊贫困群体脱贫解困。**聚焦老弱病残特殊贫困群体，采取资产收益、低保兜底、实物供给、邻里互助等保障性扶贫措施，继续实行以医疗商业补充保险、意外伤害保险、家庭财产保险为主的扶贫特惠保险，解决因病因灾致贫返贫问题。

**做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。**在全区全面完成脱贫的基础上，对已脱贫（享受政策）人口继续给予帮扶，五年内保持主要帮扶政策总体稳定。通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，推动经济社会发展和群众生活持续改善。

## **第八篇 文化兴区，锻造精神文明新实力**

加强群众性精神文明创建活动，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬优秀传统文化，加快推进新时代文明实践中心、融媒体中心和学习强国平台建设。

### **第二十六章 提高社会文明程度**

推动工作创新，立足新时代，积极运用“两微一端”等新媒介，传播文明理念，引领社会风尚；加强作风建设，维护风清气正的良好形象。围绕历史文化、农业文化和中华优秀传统文化，实施公民道德建设工程，加强家庭、家教、家风建设。健全文化创新发展机制，激活文化创新活力，着力提升社会各界的文化素质与文明程度。

### **第二十七章 加强公共文化产品和服务供给**

完善提升公共文化服务水平，加强文化设施建设，强化“文化+”服务功能，做好文化馆、图书馆、音乐厅、博物馆、影剧院、古道厅等配套公共服务体系建设。开发面向低收入消费者的文化产品和服务项目，丰富群众精神文化生活。加强体育事业发展，提高全民健身意识、构建全民体育服务体系。以“十四运”为契机，组织开展群众性健身体育活动。重点建设灞桥新三馆(档案馆、文化馆、图书馆)，使其成为灞桥公共文化服务的新名片。同时建设灞河左岸运动广场，提供文化体育公共配套服务。

### **第二十八章 全面提升文旅品牌影响力**

**加强文物保护利用和传承。**促进半坡遗址、西汉三陵遗址等

文化遗址的保护利用，加快半坡博物馆的改造提升，推动博物馆进学校、进社区、进基层，让历史说话、让文物说话。

**打造文旅核心品牌。**持续办好全国青少年马术赛事、白鹿原全民滑雪趣味赛、灞桥湿地公园自行车赛、樱桃谷 15 公里健步走等一批核心品牌主题活动，实现灞桥“四季皆热点”。

**健全文旅营销体系。**积极参加深圳文博会、丝绸之路国际旅游博览会等专业会展，广泛开展文化旅游交流合作，通过“走出去”，深化与“一带一路”沿线旅游客源地合作，精心策划文化旅游主题宣传，加快文化产业发展，全面提升灞桥区文旅品牌影响力和文化产业实力。

## **第九篇 生态优先，彰显品质灞桥新魅力**

坚决把生态文明建设摆在突出位置，以改善环境质量为目标，全面加强环境执法监管，坚决打好“四大战役”，抓好资源利用，强化生态环境保护工作，推进生态文明建设纵深发展。

### **第二十九章 构建生态安全格局**

**完善生态安全。**着力做好洪庆山保护，积极调整洪庆新城控制性规划，加快推进浐河沿线生态治理，完成灞河左岸整治提升。

“十四五”期间，以洪庆山森林公园为主的生态屏障和浐河、灞河、渭河生态湿地保护相结合的生态安全体系基本形成。

**严守生态保护红线。**加强生态红线刚性约束，按照应保尽保、应划尽划的原则，执行国家和省级生态保护红线规划，完善生态保护红线勘界定标，实现“多规合一”。



**严格保护禁止开发区。**灞桥区禁止开发区面积 86.2 平方公里，占全区总面积的 25.9%；主要包括洪庆山森林公园 30.8 平方公里、浐灞湿地公园（试点）7.9 平方公里、灞河湿地和浐河湿地、灞河地下水源 18 平方公里。

### **第三十章 全面建设环境友好型社会**

保护洪庆山，做好秦岭卫士，坚决落实秦岭生态环境保护条例，进一步巩固“秦岭保卫战”成果，严格执行《秦岭生态环境保护条例》，完善网格化管理平台，建立自然保护地体系。

全面落实《重点行业挥发性有机物综合治理方案》，开展挥发性有机物源头替代，系统推进挥发性有机化合物污染整治，强化 PM2.5 和臭氧协同控制。优化调整“三结构一布局”，系统推进减煤、控车、抑尘、治源、禁烧、增绿等专项工作。到 2025 年，空气平均优良天数占比进一步提高到 80%；PM2.5 年均浓度将持续下降，平均值达到 45 微克/立方米。

加强灞河、浐河水源地规范化建设监管，坚持做好浐、灞河流域污染防治，确保监测断面水质 100%达标。加快城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集、处理，实现污水集中收集、达标排放、有效治理。到 2025 年，地表水监测的水质断面（点位）达到或好于Ⅲ类的比例达到 75%或以上，劣Ⅴ类比例降至小于 3%的水平，化学需氧量排放总量再下降 10%，二氧化硫和氮氧化物排放总量再减少 15%。

建立污染地块名录及开发利用负面清单，开展重金属行业企

业排查整治，推行危险废弃物分级管理。做好农业面源污染防治，全面推进农村生活垃圾治理，到 2025 年，农作物秸秆综合利用率达到 95 % 以上，农村垃圾无害化处理力争实现全覆盖。

### **第三十一章 完善生态文明体系**

构建绿色生产方式。推进产业结构绿色转型，引进培育节能环保产业，逐步实现产业绿色化，进一步降低单位 GDP 能耗，提升绿色 GDP 占比。探索城市绿色管理模式，逐步提高城市绿色建筑占比，碳排放强度同比下降 1%，建设节能减排型城区，创建国家生态文明建设示范区。

“十四五”期间，重点实施生活垃圾无害化处理热电项目、白鹿原水生态中心建设工程、灞河左岸环境治理及景观提升、农村污水治理等重大项目。走出一条城市建设与生态保护“双赢”的发展之路，实现人与自然和谐共生的生态格局。

### **第十篇 以人为本，拓展社会发展新局面**

切实提高民生工作站位，准确把握人民群众需要的时代特征和发展规律，加强和创新社会治理工作，促进民生领域治理体系和治理能力现代化。同时做好双拥、工会、妇联、共青团、科协、工商联、残联、红十字会、计生协会等各方面工作。

### **第三十二章 实现更高质量的就业**

强化就业优先政策。坚持把就业作为“六稳”“六保”工作之首，扩大就业容量，优化就业结构，提升就业质量，促进充分就业。强化组织协调机制，健全就业公共服务体系，统筹城乡就

业政策体系，支持农民工返乡创业，促进农民工稳定就业。建立应对突发事件的就业应急机制，加大失业调控工作力度，帮助失地农民、下岗失业人员和未就业大学生实现就业。优化就业服务，提高劳动者就业条件，充分发挥劳动力市场对于动力资源配置的决定性作用，切实提高劳动力市场匹配效率。到 2025 年末，城镇调查失业率控制在 4% 以内，实现城镇新增就业 4 万人以上，职业技能培训达到 2.6 万人次，人力资源服务机构达到 30 家。

### **第三十三章 优先发展教育事业**

围绕办好人民满意教育，全面落实《西安市基础教育提升三年行动计划》，以创建国家义务教育优质均衡发展区为抓手，大力实施“六大提升工程”，提升灞桥教育综合实力。持续深化“名校+”工程，引进优质教育资源，推进教育集团化办学，拓展优质教育资源覆盖面。建立健全校园安全长效管理机制，加强校园“三防”建设，提升校园安全管理水平。加快学前教育普惠发展，积极扶持民办园提供普惠性服务。促进义务教育优质均衡发展，优化布局，提升教育教学质量。推动高中教育特色发展，稳步提高办学水平。促进职业教育创新发展，积极探索中职学校与高职院校“3+2”联合办学模式。促进民办教育健康发展，提升民办学校办学水平。提高教育开放水平，健全学校家庭社会协同育人机制。加强教师队伍建设，积极推进校长职级制和教师“区管校聘”改革，每年引进不少于 100 名优秀教师，每年培训校长教师不少于 3000 人次，着力打造高素质的教师队伍。

到 2025 年末，新建改扩建学校和幼儿园 18 所，新增学位 1.3 万个；学前三年毛入园率达到 99%以上，创建省级示范园 3 所；义务教育入学率 100%，义务教育巩固率 99.5%以上；高中阶段（含职业高中）教育入学率达到 98%，创建省级示范高中 2 所，力争创建省级高水平示范中职学校 2 所。重点实施东城二中、庆华中学、金泰东郡小学、十三小、区三幼等重大项目。

### **第三十四章 完善公共卫生和疾控体系**

以提高人民健康水平为核心，持续加大投入力度，深化医疗卫生体制改革，建立层级完善、布局合理的医疗卫生设施体系，不断扩大医疗资源总量。实施“依三提二”计划，加快区级医院和基层医疗卫生机构建设，积极培养引进医学领军人才。完善突发公共卫生事件分级响应机制和预案，加强重大疾病防治基础设施建设，大力增强疾病防控和医疗救治能力。

加快推进公立医院综合改革，推进基本医疗卫生制度建设，积极做好人才培养和引进力度。坚持“预防为主”，促进居民健康，做好尘肺病等职业病防治工作，提升疾病防控能力，强化公共卫生服务，完善卫生监督体系。构建新型卫健服务格局，推动身心健康均衡发展，完善精神卫生服务功能，积极构建老年健康服务体系，深入开展爱国卫生运动，促进计生妇保工作创新发展。

全面完善卫生健康服务网络，构建多层次的区域医疗联合体，深入推动医养结合等健康产业发展，建立健全卫生健康综合监管机制，深入开展爱国卫生运动，努力达到“提质增效”的规

划模式。坚持推进“名院+”联合体，打造“智慧医疗”，构建区域医疗康养中心、区域星级接种门诊，实施医疗机构新（迁）建项目建设，提升区域医疗服务水平。

到 2025 年，人均预期寿命在 2020 年基础上提高 2 岁，每千常住人口执业（助理）医师数不少于 3.66 人，新增医疗卫生床位 3325 张以上。三级医疗机构达到 6 个，二级医疗机构达到 14 个，社区卫生服务站全覆盖，村卫生室公有化达 100%。

### **第三十五章 健全社会保障体系**

全面推进社会保障制度改革，建立城乡一体的社会保障体系。全面实施新一轮妇女、儿童发展规划，促进妇女创业就业，提高妇女参与经济发展和社会管理水平。加强未成年人保护，切实保障妇女儿童合法权益，严厉打击各类侵害妇女儿童合法权益的违法犯罪行为。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，落实计划生育奖励优惠政策，提高出生人口素质，降低出生缺陷发生风险。全面建成完善的城乡居民社会保障体系，实现法定人员全覆盖；提高社保待遇水平，实现高效便捷管理服务。

到 2025 年末，参加养老保险不少于 31.5 万人、失业保险 4.8 万人、工伤保险 5.2 万人。全区城乡居民基本养老保险参保率不低于 99%，社会保障卡持卡人数不少于 50 万人。

### **第三十六章 积极应对人口老龄化**

做好第七次人口普查工作，为应对人口老龄化提供决策依据，制定人口长期发展战略，优化生育政策，提高优生优育服务

水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期发展均衡，改善人口结构。积极开发老龄人力资源，推动养老事业和养老产业协同发展，培育养老新业态，创造“长寿红利”。

**健全多层次养老服务体系建设。**提前布局，发展普惠型养老服务 and 互助型养老，确保政府托底功能。积极构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。完善区养老服务信息中心平台功能，实施“互联网+养老”行动，推动养老、保健、医疗服务信息一体化发展；推进社会养老服务体系保障制度，深化社区居家服务改革，提高辖区养老机构的综合服务水平。

“十四五”期间，引进高端养老服务机构 1 家，全区养老服务设施覆盖 100% 的街道和城市社区及 90% 的农村社区。每个街道至少建设 1 所综合性养老服务设施，养老床位达到 1000 张以上，每千名老人拥有社会养老床位不低于 40 张，其中护理型床位占养老总床位数 40% 以上，社会办养老机构床位数比例达到 80% 以上，形成城市“15 分钟养老圈”。城乡公益性公墓建设实现全覆盖，火葬区死亡人口火化率达到 100%，殡葬惠民政策惠及全区群众。

## **第十一篇 统筹兼顾，加强和创新社会治理新体系**

统筹发展和安全，推动社会治理现代化，加强社区公共服务体系建设，健全社区公共服务机制，完善公共服务制度，加快推

进公共服务工作专业化、信息化。

**完善社会治理体制机制。**树立“全周期管理”意识，建立完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。构建纵向指挥体制，打造权责明晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的区域社会治理指挥体系。搭建群众参与的区域社会治理网络平台，推动社情民意在网上了解、矛盾纠纷在网上解决、正能量在网上聚合。

**创新社会治理方式手段。**充分发挥“五治”作用，加快推进社会治理方式现代化。深入开展“文明家庭·最美家庭故事”及“传承好家风好家训”系列活动，传递社会正能量。发挥自治基础作用，推进和规范基层自治组织建设，实现民事民议、民事民办、民事民管。建设“城市大脑”，打造智防风险挑战、智辅科学决策、智助执法司法、智力管理服务的智能化治理新模式。

**依法有效化解社会矛盾。**健全社会矛盾纠纷多元化调解机制，形成行政调解、行业调解、人民调解的诉前调解解决工作机制及司法确认相衔接的保障机制。积极推进区、街道、社区（村）三级综合治理和网格化服务管理中心建设，整合综治、网格管理、信访接待、诉调对接、诉讼服务等功能，实现相关部门资源聚合、信息共享、协调一致，提供“一站式”解决矛盾纠纷服务。

**健全社会治理科技支撑体系。**推进社会治理综合信息指挥平台建设，统筹基层党建、综治、城管、社保、环保、民政、应急管理、土地、安全生产等网格，实现人财物统筹管理，开展统一

地址库建设，推进“多网合一”，打造“全科网格”。建设社会治理信息化综合指挥平台，实现“一网联动”。推进“雪亮工程”建设，增强社会治理的整体性、协同性、精准性。推进“智安小区”建设，构建设施智能、服务便捷、管理精细、环境宜居的智慧小区。

**推进基本公共服务均等化。**加强农村基础设施建设，形成城乡协调互动发展机制，建立以城带乡长效机制，推进基本公共服务均等化。全面提升老旧社区综合服务设施水平，加强农村社区服务设施建设。到2025年，新建社区办公服务用房至少达到600平方米，农村社区服务中心覆盖率达到55%。基层社区治理能力进一步增强，社区居民民主参与意识普遍提高，“四社联动”社区治理机制得到深入推广。社会组织数量持续增加，每万人拥有注册登记社会组织达到8个以上。

**完善公共安全体系建设。**加强基层基础设施建设，健全道路交通、建设施工、消防、食品药品等领域安全防范管理机制，严防重特大事故发生。建设综合防灾减灾体系，建立应急管理网格化机制，健全灞桥应急管理体系，合理设置避难场所，提升区内防震减灾水平，健全专职力量与社会力量相结合的应急救援体系，建成国家级综合减灾示范区。纵深推进扫黑除恶专项斗争，对突出违法犯罪保持高压震慑态势。推进政法队伍正规化建设，科学调配公安干警、辅警及群防群治力量，建立不低于常住人口1‰的专兼职平安巡防队伍。加强流动人口服务管理工作，深入



推进重点行业 and 重点人员治安防控网建设，深化预防青少年违法犯罪。建立多主体参与的网络综合治理体系，依法严厉打击网络违法犯罪。健全落实依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，妥善处置各类敏感舆情，营造良好舆论生态。设立舆情舆论监测点，对于人民群众反映强烈的突出问题及时出手，确保人民群众对社会治安的满意率达 95% 以上。

**创建法治政府。**落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，强化领导干部法治思维和依法办事能力。持续推进法治政府建设，加强行政权力监督，推进严格公正文明执法，切实保障人民群众对行政水平的满意度。持续开展“八五”普法，全面落实“谁执法谁普法”责任制，让“自觉守法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”成为全社会主流。

## **第十二篇 强化保障，落实规划愿景新目标**

为全面完成灞桥区“十四五”经济社会发展的各项工作任务，实现建设“品质灞桥、最美城区”的奋斗目标，要切实加强组织实施。

**坚持党的领导。**贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程、各领域，把习近平总书记来陕考察重要讲话和中省市决策部署落实到“十四五”全区发展改革方方面面。加强党对规划编制、组织实施等全过程的领导，建立健全党委领导、政府负责、部门组织实施、全社会支持配合的规划实施工作

格局。全面加强干部队伍建设，强化干部作风效率效能建设，为规划实施提供保障。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用，强化党管武装，抓好国防动员储备力量建设，提高非战争军事行动指挥效能。切实推动全面从严治党向纵深发展，完善党和国家监督体系，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，构建全覆盖的责任制度和监督制度，攻坚克难，凝聚全区奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

**发挥规划引领。**国民经济和社会发展规划在各类规划中处于主导地位，是政府编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的重要依据。各街道、各部门必须统一思想，充分认识本规划的重要性，切实维护规划的严肃性和权威性。加强经济社会发展规划与土地利用规划、城市规划的相互协调，为最终形成“五规合一”创造条件。加强与省市总体规划，西安浐灞生态区、西安国际港务区等区域发展规划的融合衔接，形成良好的互动机制，保证规划实施的有效性、科学性和协调性。各街道、各部门、各园区要根据“十四五”规划确定的目标和任务，各司其责，密切配合，围绕规划确定发展目标和主要任务，编制年度计划，保持经济社会发展目标的连续性和稳定性。

**强化项目支撑。**继续树立“以项目看发展论英雄”理念，坚持以大项目为引导，提前开展前期工作，完善建设条件。同时加强对重大项目建设的监测评估，建立健全我区“十四五”规划重

大项目库动态调整机制。加强政府跟踪服务，持续稳定做好政策供给，及时协调解决项目建设中存在的各类问题，有效推进重大项目和工程建设实施，为全区“十四五”经济社会发展提供强有力支撑。

**优化营商环境。**深化“放管服”改革，建立亲商助企服务平台工作机制，建立亲清政商关系。持续推进相对集中行政许可权改革，扎实开展行政审批和政务服务标准化建设，全面提升全程网办、一网通办，打造“四最”营商环境。重点持续优化市场准入、市场竞争和消费环境，健全“双随机、一公开”信用监管机制，提升食品药品、特种设备和重点工业产品质量安全保障水平，坚持和创新智慧监管手段，加快推进市场监管治理体系和治理能力现代化，提升市场综合监管能力，以高标准市场体系推动全区经济社会高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

**健全考评机制。**强化考核的导向作用，区考核办科学制定考核指标，将规划纲要实施情况纳入年度目标综合考核。建立发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施机制，加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析。区政府对规划相关领域实施中发现的问题，要及时组织评估，提出针对性措施的对策和建议，并作出调整方案。对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并以适当方式向社会公布，接受区人民代表大会及其常委会的监督检查。

附件：西安市灞桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要名词解释

## 附件

# 西安市灞桥区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要名词解释

**1. 四个意识：**是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。这“四个意识”是2016年1月29日中共中央政治局会议最早提出来的。习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话强调，全党同志要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。

**2. 四个全面：**即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。“四个全面”战略布局的提出，更完整地展现出新一届中央领导集体治国理政总体框架，使当前和今后一个时期，党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，内在逻辑更加严密，这对推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶提供了强力保障。

**3. 四个自信：**即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，由习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上提出，是对党的十八大提出的中国特色社会主义“四个自信”的创造性拓展和完善。

**4. 五位一体：**“五位一体”总体布局是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

**5. 五个扎实：**扎实推进经济持续健康发展；扎实推进农业现

代化建设；切实加强文化建设；扎实做好保障和改善民生工作；扎实落实全面从严治党。

**6. 五项要求：**坚持党的基本路线；坚持解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实；坚持全心全意为人民服务；坚持民主集中制；坚持从严管党治党。

**7. 两个维护：**是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**8. 两个一百年：**第一个一百年，是到中国共产党成立 100 年时（2021 年）全面建成小康社会；第二个一百年，是到新中国成立 100 年时（2049 年）建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。

**9. 六稳：**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

**10. 六保：**保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**11. 市委十项重点工作：**大力发展“三个经济”；推进绿色发展、建设生态西安；全力迎接十四运，加快国家中心城市建设；优化营商环境，推进重大项目建设；着力发展实体经济，建设先进制造业强市；切实加强文化建设，促进文化旅游融合发展；扎实保障和改善民生，建设教育强市；深入实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展；大力推进军民融合发展；强化队伍建设和科技创新。

**12. 两新一重：**新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程。

**13. 三中心两高地一枢纽：**西安建设国家中心城市，打造西部地区重要的经济中心、对外交往中心、丝路科创中心、丝路文化高地、内陆开放高地、国家综合交通枢纽。

**14. 专：**就是专业化，专注核心业务的协同配套，为大企业、大项目和产业链提供关键零部件、元器件等配套产品；

**15. 精：**就是精细化，以美誉度高、性价比好、品质精良的产品和服务在细分市场中占据优势，掌握自主知识产权或先进知识；

**16. 特：**就是特色化，产品具有独特性、独有性、独家生产的特点；

**17. 新：**就是新颖化，符合新技术、新产业、新业态、新模式等四新经济发展特征的产品或服务。

**18. 三改一通一落地：**老旧小区改造，城中村和棚户区改造，背街小巷改造，断头路打通，架空线落地。

**19. “双招双引”：**招商引资、招才引智。

**20. 六大提升工程：**教育教学质量提升工程、办学条件提升工程、教师队伍素质提升工程、职业教育发展水平提升工程、教育管理水平提升工程和党建水平提升工程。

**21. 一确保两突破三优化：**确保实现全面建成小康社会，经济总量实现突破，居民收入实现突破，经济结构优化，生态环境优化，

社会治理优化。

**22. 一肩挑：**村党组织书记、村民委员会主任、村股份经济合作社董事长由同一人担任。

**23. 三带六板块：**三带，东三环经济带、长乐东路经济带及沿灞河经济带；六板块，老纺织城板块、洪庆新城板块、灞河左岸板块、浐河谷地板块、白鹿原板块及洪庆山板块。

**24. 汉三陵：**西汉薄太后陵、西汉窦皇后陵、汉文帝霸陵。

**25. 两微一端：**指微博、微信及新闻客户端。

**26. 四大战役：**蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、青山保卫战。

**27. 依三提二：**通过委托三级医院对二级及以下医院托管、成立医疗集团等多种形式牵头组建医联体，整合区域医疗服务体系，辐射周边医疗资源稀缺区域。

**28. 四社联动：**以社区为平台、以社会组织为载体、以社会工作专业人才为支撑、以社区志愿者为补充社区治理机制。

**29. 雪亮工程：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

**30. 双随机、一公开：**在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**31. 两率一度：**人民群众对社会治安的满意率，对平安建设的知晓率；公众安全感和社会治安满意度。



**32. 众创：**通过创业创新服务平台聚集全社会各类创新资源，大幅降低创业创新成本，使每一个具有科学思维和创新能力的人都可参与创新，形成大众创造、释放众智的新局面。

**33. 众包：**借助互联网等手段，将传统由特定企业和机构完成的任务向自愿参与的所有企业和个人进行分工，最大限度利用大众力量，以更高的效率、更低的成本满足生产及生活服务需求，促进生产方式变革，开拓集智创新、便捷创业、灵活就业的新途径。

**34. 众扶：**通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种方式，共助小微企业和创业者成长，构建创业创新发展的良好生态。

**35. 众筹：**通过互联网平台向社会募集资金，更灵活高效满足产品开发、企业成长和个人创业的融资需求，有效增加传统金融体系服务小微企业和创业者的新功能，拓展创业创新投融资新渠道。

**36. 四好农村路：**“建好”、“管好”、护好”、“运营好”农村公路。

**37. 三库一带：**三库一斗门水库、漠陂湖生态修复、白鹿原水库 3 个湖库治理工程；一带一护城河水系提升工程。

**38. “3+2” 联合办学模式：**中专院校与大专院校联合办学，在中专完成 3 年学习后，再到联合所办学校完成 2 年课程。

**39. 全周期管理：**在城市治理中涵盖全要素管控、分层次治

理、跨区域协同、全流程监督四个层面。

40. **五治**：政治、自治、法治、德治、智治。

41. **三同步**：依法办理、舆论引导、社会面管控三同步。

42. **品质灞桥**：经济高质量发展、城乡高品质建设、生态高水平保护、社会高效能治理、民生全方位改善、党建强有力保障。

43. **四最**：最好的位置、最好的规划、最好的设计和最好的配套。



