

# 西安市灞桥区人民政府办公室文件

灞政办发〔2024〕39号

## 西安市灞桥区人民政府办公室 关于印发《灞桥区岁末年初安全生产大排查 大整治“百日攻坚战”实施方案》的通知

各街道办事处，各园区，区政府各有关部门、各直属机构：

《灞桥区岁末年初安全生产大排查大整治“百日攻坚战”  
实施方案》，已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际，  
认真抓好贯彻落实。

西安市灞桥区人民政府办公室

2024年11月22日

# 灞桥区岁末年初安全生产大排查大整治 “百日攻坚战”实施方案

## 一、工作目标

坚持以推进安全生产治本攻坚三年行动为抓手，结合全区冬季安全生产大检查大排查行动要求，突出季节安全生产规律和特殊时段安全生产特点，聚焦重点行业、重点领域、重点区域、重点单位和重点人员，扎实开展岁末年初安全生产大排查大整治，着力解决安全发展理念不牢固、安全生产责任落实不到位、隐患排查整改不扎实、违法违规行为打击不力等突出问题，切实治理一批重大安全隐患，严惩一批违法违规行为，实现重大事故隐患排查整治质量显著提升、生产安全事故总量持续下降、死亡人数明显减少、一般事故有效遏制，坚决杜绝较大及以上事故发生。

## 二、整治时间及安排

此次岁末年初安全生产大排查大整治“百日攻坚战”自通知印发之日起，至2025年2月底，不分阶段，不分环节，坚持立查立改、动态清零、严肃问责。

（一）企业深入开展自查自纠。各街办、园区和区级各行业牵头部门要督促全区各类企业认真贯彻治本攻坚三年行动要

求及省市区工作部署，牢固树立安全发展理念。企业主要负责人要切实履行好第一责任人职责，针对企业自身特点和安全生产薄弱环节，组织成立专项排查整治领导小组，明确整治内容和工作目标，严格责任分工，深度开展安全生产大排查大整治行动，坚决把各类事故隐患和事故苗头遏制住，确保不发生亡人事故。同时切实履行主体责任，针对自查出的重大事故隐患，按照全国安全生产治本攻坚三年行动信息系统（以下简称“信息系统”）填报要求，及时准确填报相关信息。

（二）全面部署开展排查整治。各街办、园区和区级各行业牵头部门要按照本方案要求及任务分工，结合岁末年初安全生产经营活动特点和工作实际，明确整治重点和整治标准，夯实工作责任，全面推进“百日攻坚战”行动。要深入开展精准严格执法，严厉打击各类安全生产非法违法生产经营行为，有效治理安全生产存在的薄弱环节和突出问题，及时曝光典型案例，持续营造严管严查高压态势，对企业开展自查自纠流于形式的，一律从严从重严肃追责问责。

### 三、整治重点及内容

（一）危险化学品安全排查整治。一是重点排查企业重大危险源等关键要害部位和冬防措施落实情况，易燃易爆场所电气防爆设施配置情况，动火、高处、受限空间等特殊作业规范管理情况，化工装置开停车、检维修安全风险防控情况，危险

化学品运输和危废安全管理情况。二是强化对危险化学品生产企业、油库等重点企业监督检查，紧盯油料运输和化工生产经营场所，加强危险化学品使用环节安全监管，督促企业严格落实“冬防”措施，强化监测预警，落实智能化安防措施，坚决防控危险化学品重大安全风险。三是全面排查危险化学品企业老旧装置淘汰退出和更新改造情况，严厉打击设施设备“带病运行”，督促企业建立健全重大危险源安全风险防控机制和异常工况安全处置制度，提升本质安全水平。（牵头单位：区应急管理局，配合单位：区投资商务局、区交通运输局、公安灞桥分局、交警灞桥大队及各街办、园区）

（二）道路交通安全排查整治。一是紧盯“两客一危一货一面”及“营转非”大客车、渣土运输车等重点车辆，严查“三超一疲劳”、无证驾驶、酒驾醉驾等重点违法行为；严查货车、农用车、电动三四轮车非法载人、超载行为，规范快递外卖车辆使用管理。二是持续加大事故高发道路隐患治理力度，对今年以来发生过亡人事故的点位、连续发生2起以上亡人事故的路段进行复盘、踏勘，深入排查治理风险隐患。三是结合岁末年初特点，对城市主次干道、桥梁隧道、急转陡坡、临水临崖，以及易积雪结冰、发生大雾团雾等路段提前摸排，排查整改问题隐患，做好交通引导管控，严防冬季“三类”典型事故发生。（牵头单位：交警灞桥大队、区交通运输局依职责负

责，配合单位：区城管执法局、区农业农村局及各街办、园区）

（三）消防安全排查整治。一是聚焦高层建筑、大型商业综合体、医院、学校、校外培训机构、养老机构、文物古建以及多业态建筑、老旧小区、城中村等重点场所，持续深化畅通消防“生命通道”专项行动，整治占用堵塞疏散通道、安全出口及消防车道等违法违规行为。二是聚焦同一建筑容纳30人以上的生产加工车间、经营储存场所、员工集体宿舍，严查消防设施损坏停用、违章搭建彩钢房等突出隐患问题。三是严格管控人员密集、多业态混合经营和古建筑等重点场所在使用营业期间的动火作业，加强电气焊作业安全审批管理和过程监督，坚决查处电气焊等特种作业人员无证上岗问题。四是加大对建筑保温材料生产、销售、检测、安装、改造、使用、拆除等全链条安全监管力度，严查涉及不合格建筑保温材料的违法违规行为，坚决杜绝非阻燃保温材料流向市场。五是督促指导社会单位、物业服务企业加强单位内部、住宅小区消防安全管理，发动社区网格员、消防志愿者、楼（院）长等基层力量，开展安全取暖、电动车入室充电等为重点的隐患排查及宣传教育工作，提高群众防火安全意识和疏散逃生能力，严防“小火亡人”事故。（牵头单位：区消防救援大队，配合单位：区级各相关部门及各街办、园区）

(四) 建筑施工安全排查整治。一是突出在建工程监督管理。组织开展市政设施、道路建设、污水改造、农村自建房施工等安全专项检查，重点整治工程转包、违法分包、不按方案施工等突出隐患问题，督促指导企业严格落实防火、防冻、防滑、防高坠、防坍塌等防范措施，极端恶劣天气严禁各类户外、露天作业。二是聚焦老旧小区改造、保障性住房工程等重点加强专项执法检查，严查“抢进度、赶工期”、违章施工、野蛮施工等行为。三是持续加大高风险限额以下小型工程安全管理，严厉打击违法发包、转包等扰乱市场秩序的行为。四是严格施工现场焊接动火作业和用电管理，严禁宿舍、工棚等私接乱拉和违规使用大功率电器设备。五是加强水利、市政道路维护、电力项目施工等安全隐患排查。（牵头单位：区住建局、区发改委、区水务局、区城管执法局、灞河新区管委会<市政公用事业部、规划建设协调部>依职负责，配合单位：区级各相关部门及各街办、园区）

(五) 城镇燃气安全排查整治。一是巩固城镇燃气安全排查整治成果，结合冬季供暖保供要求及天然气需求增大实际，强化燃气供应企业入户检查服务，重点整治液化石油气供应企业以及餐饮经营场所、商住混合体、农贸市场等人员密集场所燃气安全隐患。二是持续推进燃气管线隐患治理，重点整治易导致重特大事故的老旧管线带病运行、占压地下管线等重大隐

患。三是完善燃气管道保护机制，加强施工企业与主管部门、燃气企业的联动，重拳整治第三方工程破坏行为，严防盲目施工。四是严格气瓶、气灶、管阀等燃气设施质量监管，彻查整治售卖使用“黑气瓶”问题，推广加装燃气安全装置。（牵头单位：区城管执法局，配合单位：区市场监管局及各街办、园区）

（六）电动自行车安全排查整治。一是重点排查治理电动自行车在市场准入、销售管理、行驶停放等关键环节存在的突出问题，严厉查处违法违规解码提速行为。二是严格把控销售渠道，重点检查电动自行车销售门店的经营资质和进货台账，严禁销售超标、非法改装、拼装电动自行车。三是积极推进存量劣质电池报废回收和以旧换新，严防劣质产品在市场流通，坚决消除存量隐患。四是加强电动自行车消防安全管理，严禁在建筑内的疏散通道、楼梯间、安全出口等公共区域停放和充电，督促居民小区、单位等建设集中充电设施，规范充电行为，防止因充电不当引发火灾事故。（牵头单位：电动自行车安全隐患全链条整治专班，配合单位：区级各相关部门及各街办、园区）

（七）工贸行业安全排查整治。一是按照《工贸企业重大事故隐患判定标准》（应急管理部令第10号）开展重大事故隐患排查治理，聚焦涉爆粉尘、高温金属熔融及检维修作业等重

点部位、重点环节开展隐患排查。二是严查工贸企业违法外包外租行为，严厉打击安全生产责任随外包而外担的行为，督促企业加强对外包外租单位的安全管理，明确双方安全责任。三是重点检查工贸企业受限空间安全管理责任落实情况，着重关注轻工业企业消防水池、污水收集池等易发生硫化氢中毒事故的典型有限空间，对责任落实不力、存在违法违规作业行为的企业严格查处；督促企业有针对性修订完善有限空间应急预案并组织开展演练，坚决避免因不懂不会、无知无畏、盲目施救等问题导致事故发生。（牵头单位：区应急管理局，配合单位：区科技工信局及各街办、园区）

（八）特种设备安全排查整治。一是强化涉燃气、氨气等压力容器、管道的安全检查，重点检查充装单位的充装许可资质是否在有效期内，充装前后检查记录是否完整准确，气瓶追溯系统是否正常运行，严禁充装超期未检、报废气瓶和非自有产权气瓶，严厉打击违规充装行为，保障气瓶充装环节的安全。二是全面检查医院、商场、机场、地铁站（点）等人流密集场所电梯维保情况，督促使用单位和维保单位加强协作，确保安全保护装置灵敏可靠，严防电梯困人、伤人事件发生。三是对锅炉、压力容器、管道等承压类特种设备进行全面检查，确保承压类特种设备安全稳定运行。（牵头单位：区市场监管局，配合单位：各街办、园区）

（九）文化和旅游安全排查整治。一是重点排查旅游景区内的游乐设施、观光索道等特种设备的安全运行情况，确保制动装置、游客束缚装置、联锁保护装置等安全可靠。二是全面排查景区内易发生地质灾害区域和临崖、临沟、临水、急弯、陡坡等高风险路段，督促经营单位做好安全防护和警示标识设置。三是督促相关部门加强对野景区周边的巡逻，重点检查野景区的入口管控情况，严禁游客进入危险区域，避免因野外环境的不确定性导致安全事故发生。四是强化对旅游节庆活动、文艺演出等大型活动的安全预案制定、现场安全管理等情况的监督，同时要加强冰雪场所安全监管，保障活动安全有序开展。（牵头单位：区文旅体育局，配合单位：区市场监管局及各街办、园区）

（十）城市运行安全排查整治。一是对涉及城市道路安全的交通工程、地下作业空间、市政道路、道路桥洞涵洞、人防工程、道路周边深基坑、地下综合管廊、给排水及排污管网等重点部位和重点场所，全面开展安全隐患排查。二是加强电力、供水、燃气、供暖等基础设施的安全隐患排查，深入排查地下空洞、地面塌陷、管道破损等安全风险，特别是城市基础设施建设过程中，要严格施工程序，严防因盲目施工、违章作业挖断水、电、气等管线事件发生。（牵头单位：区城管执法局、区发改委、区水务局、区住建局、灞河新区管委会<市政公

用事业部>依职负责，配合单位：区级各相关部门及各街办、园区）

其他行业领域也要结合其行业领域特点、重点关键环节，全面深入细致排查治理各类安全隐患，确保把每个行业领域、每个企业、每个环节、每个部位、每个装备设施都排查到位，隐患治理到位坚决打赢岁末年初安全生产“百日攻坚战”。

#### 四、工作要求

（一）切实加强组织领导。各街办、园区和区级各相关行业部门要强化工作统筹，在11月27日之前要对本行业、本系统、本辖区岁末年初安全防范工作进行一次全面的形势分析和专题安排部署，突出重点领域隐患问题和薄弱环节，对照《灞桥区岁末年初安全防范工作要点》立即开展岁末年初安全生产大排查大整治“百日攻坚战”行动。区级各牵头部门要成立由局领导带队的专项督导检查组，加强监督检查，深入一线发现问题，督促属地落实管理责任、企业落实安全生产主体责任，深入开展隐患自查自改，切实把事故隐患消除在萌芽状态。区安委办将适时组织开展抽查检查，凡发现在检查工作中存在敷衍塞责，“一查了之”，查而不改、查而不究以及安全隐患检查、排查不细致等问题，将按照《陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）》进行严肃问责追责。

（二）全面深化隐患治理。区级各行业牵头部门要对照本行业领域重大隐患判定标准，指导督促各街办、园区深入开展隐患排查，按时高质量上报“大排查大整治”隐患台账及统计表，重大事故隐患要依托“信息系统”及时上报、动态更新。要发扬斗争精神，工作中动真格、触痛处，不留情面，坚决杜绝违法违规行为。对能够立即整改的问题隐患要即查即改，暂不具备立即整改条件的，要明确责任单位，制定整改措施，限期整改到位。对于重大隐患要分级建立台账清单，制定整改方案，做到整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”。对生产经营单位主要负责人的违法行为依法落实事前问责、一案双罚、行刑衔接等执法要求，依法采取顶格处罚、约谈和通报等行政执法手段。区安委办将对各部门工作开展情况定期统计汇总，对责任落实不到位、隐患排查整治不扎实、信息上报不及时的单位进行通报批评，并纳入安全生产工作考核。

（三）全力配合协同整改。省安委会暗访抽查组（省消防救援总队）每月对我市不少于一次暗访抽查，每次不少于5天、至少抽查3个区县、10家企业；市政府安全生产第五督导组及市安委办督导组将每月对我区安全生产工作开展落实情况进行督导检查；区政府督查室、区安委办综合督导组和7个区级驻点包抓督导帮扶组将不定期对各单位各部门工作开展情况进行督导帮扶。各单位各部门要积极做好备检工作，自觉接受省市暗访

抽查组检查，特别是区级牵头部门要配合区安委办协同检查，不得拒绝或者不按照要求向暗访抽查组提供相关台账资料；对暗访抽查组发现的问题隐患，区级牵头部门要主动作为、督促跟进整改、核实整改结果，并及时向区安委办报告暗访抽查发现问题隐患现场处置和整改工作情况。

（四）及时做好信息报送。区级各牵头部门按照前期区安委会工作安排，于11月27日18时前将“百日攻坚战”工作部署情况形成报告，将电子版、盖章扫描件报区安委办。此外，分别于2024年12月24日、2025年1月24日、2025年2月24日18时前将《“百日攻坚战”阶段工作开展情况报告》《“百日攻坚战”安全隐患排查清单》报区安委办（联系人及电话：刘佳涛83551978 邮箱：yjjzhk83551978@163.com）。

附件：1. “百日攻坚战”阶段工作开展情况报告（模版）  
2. “百日攻坚战”安全隐患排查清单  
3. 灌桥区岁末年初安全防范工作要点

## 附件1

# “百日攻坚战”阶段工作开展情况报告（模版）

区安委办：

## 一、工作部署情况

（具体工作表述：下发文件、召开会议情况）

## 二、XX行业领域企业自查自纠情况

（具体数据：XX领域企业XX家开展自查，自查XX隐患整改XX隐患，有无重大隐患：其中重大隐患分别是：XX）

## 三、督导检查情况

### （一）督导检查组检查情况

（截止X月X日，XX局XX领导带队，检查XX街道（园区XX家企业，发现一般隐患XX处，重大隐患XX处，已整改XX处，未整改XX处。）

### （二）全区XX行业领域检查情况

（截止X月X日，共检查企业X家，发现一般隐患X处，发现重大隐患X处，整改X处，未整改X处，整改率X%，责令停产停业整顿X家，约谈、诫勉、警示（部门及企业）X家，处分、通报X家（人），纳入安全生产不良记录“黑名单”X家，罚款X万元。）

## 四、曝光典型案例情况

### （一）

(二)

## 五、下一步工作部署

(一)

(二)

## 附件2

### “百日攻坚战”安全隐患排查清单

填报单位（签章）： 填表人： 联系电话： 填报时间： 年 月 日

序号	检查企业数	发现一般隐患数	发现重大隐患数	整改问题隐患数	未整改隐患数	整改率	责令限期整改数	责令停产停业整顿数	责令书面检查	约谈、诫勉、警示（部门及企业）	处分、通报	纳入安全生产不良记录“黑名单”	罚款数额	其他
1														
2														

备注：1. 本表数据分别于2024年12月24日、2025年1月24日、2025年2月24日前与工作开展情况报告（总结）一同报区安委办；

2. 报送数据为“百日攻坚战”期间累计数据，请将盖章后的PDF版与Word版发至yjjzhk83551978@163.com。

### 附件3

灞桥区岁末年初安全防范工作要点				
序号	行业重点任务	区级包抓领导	责任部门(单位)	防范任务及措施
1	危化品安全管控	柳春林 袁萍 孙见林 樊明	区应急管理局 区投资商务局 区交通运输局 交警灞桥大队 公安灞桥分局	1. 区应急管理局抓好危化品生产经营企业及加油站油料储存环节的安全监管； 2. 区投资商务局抓好成品油流通环节的安全监管； 3. 区交通运输局抓好危化品运输车辆资质条件审查，加强道路运输安全监管； 4. 交警灞桥大队抓好危化品运输过程的安全监督，查处运输车辆违规行为，做好危化品交通事故应急救援； 5. 公安灞桥分局负责做好剧毒化学品购买许可证核发及审查，加强使用、流通环节监管。
2	城乡消防和森林防火	柳春林 周开来	区消防救援大队 区秦岭保护执法局	1. 区消防救援大队抓好火灾预防、安全检查、火灾救援工作，加强企业、群众消防宣传教育工作； 2. 区秦岭保护执法局做好森林防灭火工作的组织筹划，加强监管执法、巡护检查，做好防火宣传和防灭火的应急响应救援准备。

3	道路交通安全	袁萍 孙见林	区交通运输局 交警灞桥大队	<p>1. 区交通运输局要抓好“遏制事故高发”专项督导检查和“两客一危一货”企业安全专项执法行动，加强农村道路、城市道路、干线公路、山区道路、危桥险路、临水临崖路等安全隐患排查整治；</p> <p>2. 交警灞桥大队要针对年底交通运输繁忙实际和雨雪大雾冰冻等恶劣天气特征，加强路面监管和安全防范，严厉打击“三超一疲劳”和危险物品进站上车等行为，严防冬季“三类”典型事故发生。</p>
4	校园及周边安全稳定	柳春林 袁萍 孙见林	区教育局 交警灞桥大队 公安灞桥分局 区市场监管局	<p>1. 区教育局要抓好全区教育系统安全监管，对校园内用火、用电、用气、取暖及消防设施设备进行一次全面安全隐患排查，并组织专人对校园周边进行摸排，及时发现并处理潜在的安全问题；</p> <p>2. 交警灞桥大队做好学校周边上下学时段交通秩序维持工作，加强学校周边交通事故防范；</p> <p>3. 公安灞桥分局加强对校园安全风险的排查，强化校园周边治安管理及巡逻防控，指导学校开展安全教育培训；</p> <p>4. 区市场监管局抓好校园及周边食品安全的监管，定期对校园周边商铺进行检查，确保食品安全。</p>
5	城镇燃气安全	周开来 孙见林	区城管执法局 区市场监管局	<p>1. 区城管执法局要发挥专班牵头作用，抓好全区城镇燃气的安全监管，聚焦影响公共安全的场所，重点关注使用管道燃气或瓶装液化气的小餐饮、小门店、老旧商住混合体等场所，加强燃气安全风险隐患的排查整治；</p> <p>2. 区市场监管局抓好对可燃气体报警装置、燃气紧急切断阀、燃气具及配件等产品的质量监管，确保用气安全。</p>

6	建筑施工安全 李刚毅	区住建局	<p>区住建局要发挥好行业牵头作用，各相关部门要严格落实责任，紧密结合冬季特点，以防坍塌、防高坠、防电防火等为重点，突出高支模、深基坑和高处作业、有限空间作业、零散作业等施工环节，狠抓建筑施工现场安全管理，严防发生事故。</p>
7	老旧房屋安全 柳春林 李刚毅	区住建局 区消防救援大队	<p>1. 区住建局牵头，各街办、园区及相关单位配合落实，紧盯全区范围内建成年代较早、基础设施老化、管理相对薄弱的老旧小区，特别是房龄30年以上老旧小区，扎实开展老旧房屋、自建房屋、违规搭建和非法改造房屋等安全隐患专项排查整治，严防发生事故；</p> <p>2. 区消防救援大队牵头对全区老旧房屋消防设施进行安全检查，重点关注商居混杂、同空间多业态并存、技防设施滞后、消防通道不畅、管理薄弱的老旧小区，及时排查电线老化、消防设施设备缺失等火灾隐患。</p>

8	文旅领域 安全	袁 萍 孙见林 樊 明	区文旅体育局 公安灞桥分局 交警灞桥大队 区交通运输局 区市场监管局	<ol style="list-style-type: none"><li>1. 区文旅体育局要统筹抓好全区文化旅游行业安全监管，结合冬季特点，扎实开展景区、游乐场所、文博单位及高风险旅游项目的安全检查，督促指导相关单位严格落实人员密集区域消防安全管理有关规定，完善各类应急预案，积极开展应急演练；</li><li>2. 公安灞桥分局加强旅游景区周边治安秩序维护工作，协助景区及文旅体育局处置旅游突发事件，提高游客报警求助事件的响应处理速度；</li><li>3. 区交通运输局、交警灞桥大队要按照职责分工加强节假日旅游高峰期游客出行安全保障，加强交通秩序管理和交通安全管控；</li><li>4. 区市场监管局要抓好景区、景点特种设备安全监管，对不符合安全要求的，坚决关停整改，确保游客安全。</li></ol>
---	------------	-------------------	--	---

9	极端天气和 自然灾害 应对工作	柳春林 周开来 李刚毅 孙见林 刘 强	区应急管理局 区气象局 区城管执法局 区发改委 区水务局 资源规划灞桥分局 灞河新区管委会 (市政公用事业部) 各街办、园区	<p>1. 区应急管理局要统筹做好极端天气应对和防灾减灾救灾工作，进一步健全完善各类应急预案，要做好应急救援队伍和应急物资前置，扎实开展应急演练，要加强人员装备拉动演练，强化练兵备战，强化极端天气及自然灾害监测预警及信息报送；</p> <p>2. 区气象局要严密监视天气变化，及时准确超前播报极端天气及自然灾害监测、预警，落实预警“叫应”提醒；</p> <p>3. 区城管执法局做好灾害过程市政设施巡查维护和道路铲雪除冰，加强城市道路的巡查及修复；</p> <p>4. 发改、市政、水务、城管等部门要做好供电、供暖、供水、供气等城市生命线工程安全保障，确保生产生活秩序正常；</p> <p>5. 资源规划灞桥分局要做好雨雪等极端天气诱发的地质灾害的监测预警和防御工作；</p> <p>6. 各街办及相关部门要强化灾害救助准备，根据灾情及时启动救灾响应，做好受灾群众基本生活保障和救助工作准备，确保受灾群众安全温暖过冬。</p>
---	-----------------------	---------------------------------	--	---

