

# 西安市灞桥区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告

——2021 年 2 月 24 日在灞桥区第十七届人民代表大会第七次会议上

灞桥区发展和改革委员会主任 陈 骏

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会书面报告灞桥区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划的报告，请予审议，并请各位政协委员及其他列席人员提出意见。

## 一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，是极不平凡的一年。面对复杂的经济形势和新冠肺炎疫情的严重冲击，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，全区上下认真贯彻党的十九届五中全会、习近平总书记系列重要讲话和指示批示精神，积极落实中央和省市决策部署，坚持控疫情、保经济“双桨齐动”，统筹开展防疫和发展工作，全面落实“六稳”要求，扎实做好“六保”工作，全力抓好十项重点工作，有序推进复工复产复市，“十三五”实现精

彩收官，生产总值突破 500 亿元大关，年均增长 10.4%，经济社会呈现了总体平稳、稳中向好的发展态势，圆满完成了区十七届人大五次会议上确定的目标任务。2020 年生产总值完成 542.06 亿元，增长 8.5%，高于全省 6.3 个百分点，高于全市 3.3 个百分点，增速位居全市区县第二位；一般公共预算收入完成 18.63 亿元，税收占比达 93.6%；服务业增加值完成 365.22 亿元，增长 6.8%，增速位居全市区县第二位；社会消费品零售总额实现 58.5 亿元，增长 3.6%，增速位居全市区县第二位；全社会固定资产投资增长 9.2%，增速位居全市区县第四位；规模以上工业增加值下降 3.9%，增速位居全市区县第六位；城镇居民人均可支配收入完成 42183 元，增长 4.6%，增速位居全市区县第六位；农村居民人均可支配收入完成 19353 元，增长 7.7%，增速位居全市区县第七位。

从计划执行情况看，全区经济社会发展主要呈现以下几个方面的特点：

### **（一）疫情防控成效显著，复工复产稳步推进**

坚持人民至上、生命至上。迅速成立疫情防控指挥部，认真落实应急性果断措施和常态化防控策略，统筹推进疫情防控和经济发展。全区 37 个重点部门联合行动，全面开展联防联控工作，先后收治本地确诊病例 8 例、无症状感染者 2 例，3 月 31 日确诊病例全部清零。稳步开展应急物资保障工作，建立疫情防控资金拨款“绿色通道”，全年安排疫情防控资金 9083 万元。全面落实中央和省市

融资支持、稳岗就业、税收优惠、降低成本等优惠政策，助力企业增强信心、共渡难关。组织多部门深入企业一线摸底排查，开辟项目复工人员快捷绿色通道，千方百计帮助企业解决用工难、防疫物资紧缺等困难和问题，为项目复工复产按下了加速键。全区 204 家五上企业共开复工 198 家，复工率 97%，其中，60 家规模以上工业企业开工 56 家，复工率 93.3%；38 家限额以上批发零售住宿餐饮企业开工 38 家，复工率 100%；34 家有资质的建筑业企业开工 34 家，复工率 100%；41 家房地产开发企业开工 39 家，复工率 95.1%；31 家规模以上服务业企业开工 31 家，复工率 100%，各类企业开复工率居于全市前列，为经济复苏提供了硬核支撑。同时，上报疫情防控重点保障企业 10 家，信贷资金需求 1.5 亿元，其中 7 家企业顺利列入国家库并获贷款共计 3665 万元，入库数位居全市第一；为五环非织造材料有限公司医用口罩扩能申请专项资金 380 万元。将路安特等五家企业纳入全省疫情防控重点保障物资生产企业名单，享受企业所得税税前扣除及增量留抵税额政策。

## （二）产业转型步伐加快，新旧动能接续转换

确定了“225”的空间发展新布局，为加快构建结构合理、优势突出、竞争力强的“331”现代产业发展新格局提供有力支撑。

服务业聚集发展。实现服务业增加值 365.22 亿元，增长 6.8%，持续位居全市区县前列。商贸业健康发展，堡

子村商圈、新市商圈等核心商业集聚区的热度持续提升。盒马鲜生西安东郊首店投入运营；雷克萨斯、吉利新能源等汽车品牌成功落户；华润万象汇、天空之城中心枢纽等城市综合体正在加紧筹备；狄寨街道杜陵村获评“2020 西安市电子商务示范村”，白鹿仓获评“西安市示范特色商业街区”。房地产业稳健发展，绿城新兴·玉园、清凉灞柳等项目加快推进，保利·林语溪、普华澜园等项目已竣工。旅游市场全面复苏，成功策划旅游线路 2 条，打造精品研学旅行线路 1 条，在全市首家开通“旅游直通车”17 条，推进旅游业蓬勃发展。全年共接待游客 1200 万人次，实现旅游综合收入 51 亿元。

工业提升发展。工业投资同比增长 199.5%，增速位居全市区县第二位，拉动工业经济逐步回升。成功引进陕西丝路硬科技发展有限公司、西安北光数码科技有限公司军民融合企业 2 家，战略性新兴产业增加值预计增长 12% 以上。新增西安西光创威光电有限公司、西安五环非织造材料有限公司等规模以上制造业企业 10 家，规模以上先进制造业总产值增长 10.9%。

农业融合发展。夏粮收获面积 2.97 万亩，秋粮收获玉米 1.2 万亩，全区粮食种植面积基本稳定在 4 万亩。累计改良樱桃面积 5500 余亩，樱桃年产量约 4 万吨，樱桃销售突破 6 亿元，“灞桥樱桃”荣获农业农村部《全国名特优新农产品名录》。推进三次产业融合发展，新培育市级农业龙头企业 2 家、认定市级农业产业化示范联合体 1

家，培育区级产业化联合体3家，实现特色农业产业化。

### （三）项目建设多点发力，有效投入恢复向好

坚持项目引领，以四个维度为纲，实施全周期过程管控，不断创新重点项目管理办法，提高项目管理效能。制定《灞桥区项目建设横向协调沟通机制》，涵盖项目管理闭环、会商、例会、动态管理、专项考核等11个方面的内容，不断强化项目责任部门、手续办理等职能部门间的协作，形成了项目推进的强大合力，全面保障重点项目建设稳步推进。

市级重点项目高效推进。7个市级重点在建项目年计划投资36亿元，已完成投资47.83亿元，完成年度投资任务的132.86%，进度超去年同期近13个百分点，其中西安纺织集团所属13个小区的三供一业改造提升已全面竣工，老旧小区改造工程完成投资5.96亿元，完成年度计划投资的165.6%，纺西街南延伸等7条道路建设已全部完成，道路综合提升项目共完成投资8.44亿元，完成年度计划投资的168.8%；12所学校的新建及改扩建任务圆满完成，已经于2020年9月开学投入使用，累计投资6.35亿元，新增学位6210个，2021年建设的7所学校也于2020年9月全部提前开工，基础教育提升项目全年完成投资8.2亿元，完成年度计划的143.55%。同时前期项目中华为物联网中心（一期）赶超进度，实现前期项目转在建项目。

区级重点项目有序推进。区级重点项目在经济下行压力持续加大的情况下，项目数和投资量逐年走高，168个

区级重点在建项目已完成投资 160.4 亿元，进度超出去年同期 16 个百分点，其中基础设施类项目完成投资 29 亿元，总投资 1.34 亿元的背街小巷综合整治、总投资 1.4 亿元的架空通信线缆落地工程等项目顺利竣工；工业物流类项目完成投资 10.67 亿元，总投资 1.1 亿元的正恒家纺完成 2 号厂房基本竣工，总投资 9.18 亿元的五环水刺项目快速推进；城改项目完成投资 34.6 亿元，总投资 5.5 亿元的席王五村城改 5 栋安置楼主体封顶，2021 年年初将交付使用、总投资 35.5 亿元的永丰城改、总投资 5 亿元的三棉自建村等项目正快速推进；房地产项目完成投资 56.04 亿元，普华澜园等项目已经竣工交付；商贸服务业项目完成投资 5 亿元，总投资 1.2 亿元的广汽本田 4S 店已经开业运营，总投资 9.5 亿元的美晨新天地等项目正在顺利推进；社会事业项目完成投资 12.68 亿元，灞柳二路消防站、曹堡小学地下停车场项目顺利竣工；生态治理类项目完成投资 11.87 亿元，陕沪桥下生态修复工程、农村生活污水治理等项目超额完成计划；文创旅游类项目完成投资 2100 万，四季民宿项目竣工运营，成为新的网红打卡热点。重点项目的持续发力，对经济持续向好起到了关键支撑作用。

#### （四）招商引资成果丰硕，经济活力加速释放

始终坚持把招商引资作为经济高质量发展的重要途径，以“招大引强”为目标，突出产业招商，强化“双招双引”，吸引了一批重大项目、好项目入区发展。全年策划

包装重点招商项目 32 个，计划总投资约 543.9 亿元。精心策划“招商引资重点项目签约仪式”“第四届全国自主导航学术会议”等我区专场签约推介活动，宣传灞桥，推介项目。共引进项目 10 个，合同引资 117.87 亿元，其中过 10 亿元项目 2 个，太平洋、大华等 500 强企业入区发展。引进的国家分子医学转化科学中心项目是国家在陕投资建设的第一个国家重大科技基础设施项目。创新招商新模式，通过以商引商、专业招商、技术招商、人才招商开展产业链精准招商。组织开展各类招商活动 200 余次，在谈项目库储备项目 65 个。北京华体运营公司体育产业开发、三级甲等西谷医院等项目正加紧洽谈，为区域发展储备充足动能。全年实际引进内资 111.25 亿元，实际利用外资 9200 万美元。

## （五）改革创新深入推进，发展动能不断增强

全面深化“放管服”改革，营商环境持续改善。区市民中心总办件量 552395 件，各类行政审批服务运行稳定。“互联网+政务服务”深入推进，政务服务事项网上可办率 90% 以上，一网通办率达到 90% 以上。探索审批“一制三化”工作机制，通过试点推行“告知承诺制”，实现审批服务“标准化、集约化、便利化”，常办类审批事项由法定 20 个工作日，平均压缩至 8 个工作日。深化商事制度改革，优化审批服务，全辖区共有市场主体 61794 户，全年新注册市场主体 9979 户。创新能力显著增强，产学研金活动深入推进，成功举办军民科技资源对接等产学研金

活动 7 场，参与推进“纺织研究院与西纺集团产学研合作”等成果转化项目 10 余项。积极落实扶持政策，共为 61 个企业落实省市各项奖补资金 2583.2 万元，为陕西元丰纺织技术研究有限公司等 15 家企业申报陕西省中小企业技术改造专项奖励资金 7791.19 万元。

### （六）城市更新加速推进，区域面貌焕然一新

城市规划空间布局不断优化，积极争取市上支持，城市更新先行试点区已获市政府批复，绕城高速周边 7 平方公里用地被列为西安市城市更新先行试点区，2.45 平方公里纳入灞河新区管理，调整不符合土地利用规划用地 1400 亩。以十四运和高铁东站建设为契机，全面提升城市品质。绕城高速周边征迁工作进展刷新“灞桥速度”，基本完成 8 个片区 11 个村的拆迁任务，枣园苏、唐家寨等 6 个村在 25 天内全部清零，提前 2 个月超额完成市委、市政府下达任务，创造了整村拆除新模式。全力推进“三改一通一落地”，完成略钢小区等 34 个老旧小区和纺东街南延伸段等 11 条道路的提升改造任务，建成雨污分流管网 30 条 34 公里，63 条 83.8 公里架空线缆全部完成落地，比计划提前了 69 天，6 座口袋公园、4 座城市驿站建成开放，城市面貌更具魅力。

### （七）生态环境持续优化，空气质量不断改善

以绿色发展为中心，持续加强山、水、林综合保护，不断优化区域生态环境，擦亮区域生态品牌。当好秦岭生态卫士，全年巡查检查 5800 余次，整治破坏秦岭生态环境

境问题 31 起。全域治水扎实推进，编制了《灞桥区河湖水系治理三年行动方案》，8 个全域治水碧水兴城项目全部完工。“三河一山”绿道建设加快推进，灞河已完成左、右岸北段 13.4 公里堤顶绿道建设，白鹿原骑行绿道绿道已完成 7 公里面层铺设。白鹿原水生态中心、灞河农防段提升改造工程、浐河绕城高速至咸宁桥段提升等 3 个 2021 年市级项目也已提前开工。22 处农村黑臭水体治理任务已全部完成。绿化美化工作成效显著，完成新建绿化面积 23.38 万平方米，提升面积 1.75 万平方米，绿道建设 6.89 公里。蓝天保卫战压茬推进，清理取缔重污染企业 6 家，整治“散乱污”企业 789 家，检查各类机动车尾气排放 4434 辆，全年优良天数达到 260 天，较去年同期增加了 26 天，创六年来新高。

### （八）乡村振兴深入实施，人居品质不断提升

精准谋划好全区未来乡村发展的定位和方向，编制完成《灞桥区乡村振兴战略规划》。积极推进“美丽乡风”“美丽庭院”建设，出台了《西安市灞桥区农村人居环境整治及全域推进美丽乡村建设实施方案（2020—2021 年）》，全力推进美丽乡村建设，完成 25 个市区级“美丽乡村”和 1000 户区级以上“美丽庭院”的创建。以美丽乡村建设为导向，农村人居环境持续改善，乡村“颜值”全面刷新，乡村“气质”大幅提升，人居环境整治三年行动顺利通过省级考核验收。全区 76 个行政村全部达到干净整洁有序目标，打造“清洁村庄”示范达标村 45 个，

完成 20 个行政村农村污水有效治理，13 个行政村完成有效管控，垃圾分类村庄占比达到 60%。推进农村集体产权制度改革，全区土地确权登记基本完成，累计颁证 33620 本，发放率 93.01%。成立股份经济合作社 172 个，完成集体经济组织登记赋码 172 个，完成农村集体资产管理权移交工作村 157 个。

### （九）民生保障全面增强，社会事业协调发展

落实“两不愁三保障”政策，脱贫攻坚取得全面胜利，顺利完成剩余 33 户 49 人贫困人口的精准帮扶和脱贫退出工作。教育强区建设步伐加快，完成了东城一中、东城五小等 12 所学校新建及改扩建任务并投入使用，新增学位 6210 个。累计组建市级“名校+”教育联合体 13 个，跨行政区“名校+” 2 个，区级“名校+”教育联合体实现中小学幼儿园全覆盖，我区被省政府评为陕西省义务教育基本均衡发展先进集体，被市委、市政府评为西安市教育强市建设先进单位。就业形势保持稳定，组织召开“2020 年春风行动”各类招聘会 13 场次，累计提供各类就业岗位 46697 个，城镇新增就业 8808 人，城镇登记失业率控制在 3.42% 以内。医疗服务水平持续提升，全区城乡居民健康档案建档率、家庭医生签约率稳步提高。卫生重点项目建设稳步推进，区中医医院迁建等一批项目加快建设。常态化疫情防控工作紧盯不懈，核酸实验室、发热门诊已完成建设，确保常态化疫情防控工作稳固。养老服务提质增效，完成浅水湾社区、香湖湾社区的 2 个居家养老服务

务站建设和狄寨街道东月村的1个农村幸福院建设。平安灞桥、法治灞桥建设统筹推进，社会大局和谐稳定。

## （十）“十三五”精彩收官，“十四五”蓄势启航

2020年各项工作的圆满完成，有力助推了“十三五”精彩收官，为“十四五”起好步、开好头打下坚实基础。区委区政府高度重视“十四五”规划纲要编制起草工作，成立领导小组，加强对规划编制工作的领导和协调，明确了“1个总体规划纲要+1个空间规划+19个专项规划+6个区域规划”的规划体系，系统总结评估“十三五”规划实施情况，形成了《灞桥区“十四五”规划纲要基本思路》。坚持把顶层设计与问计于民统一起来，发扬民主、开门问策、集思广益，多轮次听取相关领域专家学者、“两代表一委员”、党员干部意见建议，全覆盖走访部门街道，开展面向公众建言献策活动。党的十九届五中全会、省委十三届八次全会、市委十三届十二次全会召开后，起草组及时进行了学习研讨，不断深化对“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局”和“推动高质量发展”的理解认识，紧密结合灞桥实际，将中央决策部署和省委、市委要求落实到讨论稿中。随后，又根据《西安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二三五年远景目标纲要（建议稿）》，将原“一主、一轴、两带、多组团”的空间布局调整为“南控、北跨、西融、东拓、中优”空间发展战略，起草组又进行认真学习吸收，聚焦灞桥在西安东拓中的桥头堡作用，对区域发展定位进行了进

一步聚焦。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展面临的不确定不稳定因素明显增多，虽然大部分指标趋于稳定向好态势，企业生产也基本恢复正常，但对照全年计划和高质量发展要求，仍存在一些短板和问题，主要体现在：一是经济发展效益质态还需进一步提升，产业发展层次不高，新旧动能转换还不够快，实体经济发展仍面临一定的困难，大项目好项目偏少，中小微企业受疫情影响较大；二是防范化解重大风险的体制机制还不够完善，风险类型日益增多，防范措施有待进一步加强；三是优质公共服务供给还不够完善，社会治理、城市管理等领域还存在薄弱环节，排查解决突出民生问题还需要付出更多努力。对此，全区上下将进一步增强危机意识和责任意识，认真研究并采取切实有效措施加以解决。

## 二、2021年经济社会发展的总体要求和主要预期目标

2021年是我国全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标的开启之年，也是奋进“十四五”、逐梦新灞桥的开局之年，做好今年工作意义重大、影响深远。我区经济社会发展总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话、党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以十项重点工作实现新突

破为抓手，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，围绕“品质灞桥·最美城区”发展目标，坚持创新发展、率先发展、全面发展思路，抢抓重大历史机遇，真抓实干、攻坚克难，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，一体推进城乡融合、产城融合发展，确保“十四五”经济社会发展起好步、开好局，以优异成绩迎接建党 100 周年。

当前全国疫情防控成效显著，在常态化疫情防控中经济社会运行趋于正常，生产生活秩序也已恢复，经济长期向好的趋势没有发生改变。虽然国外疫情防控态势为外需增长带来一些复杂性和不确定性，但我国有超大规模的市场优势和内需潜力，有完备的产业体系和庞大的人力资源，为稳定经济增长、推动高质量发展提供了坚实基础。随着十四运、高铁东站等重大活动的举办和重大工程的实施，推动我区城市更新项目的加快建设，华为、陕粮农等大企业入驻有望提供强力支撑，都将为我区加快高质量发展提供强劲动力。综合分析经济形势，并与全委会报告、“十四五”规划目标相衔接，提出 2021 年全区经济社会发展主要预期目标：

生产总值增长 7.5% 左右；

一般公共预算收入增长 6% 以上；

服务业增加值增长 7.5% 左右；

全社会固定资产投资增长 8% 以上；

规模以上工业增加值增长 4% 以上；

社会消费品零售总额增长 6%以上；

城镇居民人均可支配收入增长 7%以上；

农村居民人均可支配收入增长 8%以上。

### 三、2021 年经济社会发展的主要任务和措施

#### （一）科学谋划发展，擘画“十四五”新蓝图

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是灞桥实现创新发展、率先发展、全面发展，奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键五年。按照区委建议，区政府编制了《西安市灞桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（建议稿）》。纲要草案着眼贯通落实“五项要求”“五个扎实”，聚焦城东经济核心区定位，强调立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以西安“南控、北跨、西融、东拓、中优”空间发展战略和“6+5+6+1”的现代产业体系为契机，部署追赶超越重点工作、重要举措和重大项目，擘画了未来五年乃至更长时期灞桥区社会发展新蓝图。2021年我们要昂首阔步新征程，以建设“品质灞桥·最美城区”为发展目标，发挥西安东拓支点作用，围绕“一个主题”，坚持“两个融合”，统筹“三个发展”，锚定“四区定位”，实现“五大提升”，打造东部“桥头堡”。到2025年末，确保实现年均7%的经济高质量增长，地区生产总值达到750亿元，三次产业结构优化到3.5：31：65.5。

## （二）紧扣产业定位，筑牢产业体系新支柱

以“产业强区”为目标，以布局集中、产业集聚、资源集约为方向，加快构建了“331”产业发展新格局。

做优现代服务业。围绕城东经济核心区定位，积极引入研发中心入区建设，壮大总部经济、地铁经济，支持有条件的步行街改造提升，培育一批具有鲜明特色的步行街，努力构建独具特色的商贸服务业态和总部经济集群。围绕长乐坡、堡子村、新市、地铁枢纽打造一流经济商圈；加快华润万象汇、洲际酒店等商贸综合体和酒店建设；力争纺三路苏式街区开业运营。全面提升旅游产业综合竞争力，使旅游业成为灞桥区经济新的增长点和战略性支柱产业，实现跨越式发展。以西汉三陵、老牛坡遗址、半坡遗址、红旗云经寺、孙蔚如故居、陈忠实故居等为核心，加大文物保护和利用力度，围绕文物遗址资源，对其进行合理的开发利用，打造展示汉文化、水文化、民俗文化为主题的灞桥特色的精品文化旅游线路。加快白鹿仓、半坡国际艺术区、四季蓝城等一批文化旅游项目建设，引导开发更多的具有灞桥元素的、高品质高科技的特色文旅服务产品，不断提升地区知名度和影响力。

做强先进制造业。聚焦新型纺织、生物医药、高端装备制造，一手抓“专精特新”新兴产业培育，一手抓“稳转新集”传统产业转型，全年引进“专精特新”企业不少于10户。提升新型纺织产业，发挥通远科创平台等引领带动作用，孵化一批先进制造业企业，实现纺织产业向成

品化、品质化、特色化方向发展，加快推进五环集团、元丰公司等项目建设，促进其早日投产达效，打造“灞桥智造”品牌，实现纺织产业重新振兴。做优高端装备制造业，依托区内军工企业密集优势，聚焦装备制造、复合材料、风电设备等产业，承接军工科技成果就地转化，打造灞桥区军民融合类高端装备制造承接配套产业示范引领区；壮大生物医药产业，依托博鸿集团、盘龙医药等现有初具规模的生物医药产业集群，协助和推动相关企业加快上市。加快国家分子转化中心、西谷医院等项目的建设，打造医药生物、生产、流通、临床使用全产业链的高端医疗产业“硅谷”。

做精都市农业。探索生态高效农业新模式，以现有的20个现代农业产业园和10个乡村振兴示范村为载体，推进园村一体，产村相融，实现多点支撑。孵化一批创新型农业企业、农旅企业，促进一三产深度融合。打造创客田园、创业集市等夏塘路创业街区和西安葡萄产业等农业星创天地，为农业入孵项目提供多种服务。

### （三）优化空间布局，构建板块发展新格局

围绕“两园两带五片区”加快培育现代产业体系，为高质量发展攒劲蓄能。

纺织产业园要做大做强纺织服装支柱产业，促进西纺集团等企业技术创新，引进高端服装制造企业和品牌，实现纺织产业向品质化、特色化发展。要加快国家分子医学转化中心建设，吸引生物医药企业入区发展，培育生物医

药产业集群。要注重发挥陕粮集团带动作用，加快培育食品加工产业链。

洪庆新城要加快建设定制化标准厂房，紧盯区内军工科研资源密集优势，推动国防科技、军民通用技术成果双向融合就地转化，引进军民融合类总部经济综合体，做大做强新能源汽车安全系统等为主导的高端装备产业，着力打造先进制造业聚集园区。

东三环沿线高端商贸经济带要积极实施电厂东路延伸至西临高速，柳新路向西打通至东三环交通主干网络建设，通过改善交通状况，激发东三环沿线发展潜力。加快布局总部经济、金融服务等生产性服务业和高端商贸、星级酒店等生活性服务业，打造西安东部枢纽经济增长极。

长乐东路沿线实体经济示范带要加快华润万象汇、洲际酒店等商贸综合体和酒店建设，围绕长乐坡、堡子村、新市、地铁枢纽打造一流经济商圈，加快商圈之间相互融合，进一步发挥消费经济、流动经济堆叠效应。

红旗南部片区要紧抓高铁东城建设重大历史机遇，充分发挥枢纽经济带动效应，以华为（西安）物联网产业创新研发中心为核心，聚焦5G应用、集成电路、人工智能等高端产业，加快引进拥有核心技术的头部科技企业，构建物联网产业生态圈。

纺织城片区要通过空间腾退，腾笼换鸟，优化老城区产业结构、人口结构，吸引优秀企业和人才入驻，加快人员流动，提升区域经济活力。要加快推进老厂区（房）、

老设施等转型利用，完善基础设施，打造片区化苏式特色街区。

唐都医院片区要充分发挥优质医疗资源的聚集效应，按照“治疗+康养”模式，打造酒店式康养中心等大健康产业集群，形成“医院主治、酒店康养、全程监护、无缝对接”的康养新模式，打造灞桥康养名片。

半坡博物馆及五星片区要把半坡国际艺术区和铁路主题公园连通发展，引进极限运动、户外拓展宿营等新兴产业，强化“体育+健康”特色消费增长动能。要推进半坡博物馆及周边改造提升，融入文化创意、商贸服务、文化旅游等现代时尚元素，打造西北最大的综合性创意产业聚集区，形成文化创意产业“新引擎”。

白鹿原片区要做精“生态+”品牌的文化旅游和现代农业体系，积极整合白鹿原、鲸鱼沟等文旅资源，借助西安东线旅游带动形成高品质旅游支线。要高标准设计乡村民居“样板间”，推动乡村建筑特色、有序发展，提供多维度文化体验，加快全域旅游建设。要实施农产品精深加工提升行动，促进一二三产业融合发展，通过延伸产业链、提高附加值，形成“种植、采摘、观光、分拣、加工”于一体的生态农业产业链，大力推动特色现代农业规模化、集群化、品牌化发展。

#### （四）激发投资活力，开创项目建设新局面

牢固树立“以项目看发展论英雄”理念，以“大抓项目、抓重大项目”为导向，聚焦十项重点工作，高质高效推

进重点项目建设。

市级重点项目亮点纷呈。安排市级重点项目 17 个，总投资 522.35 亿元，年计划投资 42.38 亿元。其中在建项目 12 个，含 31 个子项目，12 个在建项目中基础设施类项目 1 个，总投资 20 亿元，年计划投资 4 亿元，包括狄寨南路市政化改造、洪庆新城西区骨干路网、洪庆新城核心区骨干路网等 9 个道路项目；产业类项目 6 个，总投资 60.66 亿元，年计划投资 19.3 亿元，包括总投资 9 亿元的华为（西安）物联网中心一期项目、总投资 8.28 亿元的国家分子转化科学中心项目；生态环保类项目 2 个，总投资 21.61 亿元，年计划投资 9.56 亿元，包括总投资 15.8 亿元的生活垃圾无害化处理热电项目；社会事业类项目 3 个，总投资 48.38 亿元，年计划投资 9.52 亿元，包括总投资 15 亿元的庆华中学等基础教育提升项目、总投资 6.74 亿元的十里铺骨科医院迁建项目。

区级重点项目再创新高。安排区级重点建设项目 145 个，其中在建项目 108 个，总投资 1266.95 亿元，年计划投资 352.73 亿元，同比增加 116.77 亿元，增幅达 49.49%。按产业分类，基础设施项目共 20 个，年计划投资 68.05 亿元，投资占比 19.29%，包括总投资 5.5 亿元的老城区城市环境改造提升工程、总投资 3.04 亿元的灞河新区新建市政道路项目；文创旅游类项目共 5 个，年计划投资 15.3 亿元，投资占比 4.34%，包括总投资 11.7 亿元的东方设计师产业园（二期）、总投资 5 亿元的白鹿原妈

妈农场；商贸服务业项目共 9 个，年计划投资 10.8 亿元，投资占比 3.06%，包括总投资 18 亿元的美盛新天地、总投资 7 亿元的大明宫东城国际项目二期；工业物流类项目共 18 个，年计划投资 24.56 亿元，投资占比 6.96%，包括总投资 5 亿元的洪庆标准厂房招商入驻项目；生态治理类项目共 4 个，年计划投资 12.24 亿元，投资占比 3.47%，包括总投资 1.75 亿元的白鹿原水生态中心建设工程、总投资 1.1 亿元的生活垃圾无害化热电项目配套炉渣综合利用项目；房地产项目共 20 个，年计划投资 54.55 亿元，投资占比 15.46%，包括总投资 70 亿元的金泰东郡、总投资 60 亿元的五村开发地块；城市更新项目共 18 个，年计划投资 147.3 亿元，投资占比 41.76%，包括总投资 84.39 亿元的三殿村片区、总投资 54.6 亿元的东城综合开发核心区；社会事业项目共 14 个，年计划投资 19.93 亿元，投资占比 5.65%，包括总投资 5 亿元的档案馆、文体活动中心项目，总投资 5.5 亿元的中医医院项目。2021 年区级重点项目质量进一步提高，在建单体项目平均年度投资达 3.2 亿元，确保重点项目真正发挥示范带动作用，同时，新建项目 62 个，占项目个数的 52%，年计划投资 256 亿元，占全部项目投资的 73%。新建项目在个数、投资均显著优于续建项目、也优于往年，实现新建项目对竣工项目的有力接续，对固定资产投资的有力支撑。

## （五）创新工作举措，实现招商引资新突破

围绕生物医药、装备制造、现代服务业等主导产业，

盯牢盯紧苏浙沪地区企业开展对接合作，全力引进一批有利于促进传统产业升级、高端产业集聚的重大项目。全年包装策划“专精特新”招商项目不少于20个，引进过10亿元项目不少于3个，引进技术新、带动力强、市场占有率高、品牌价值高的行业领军企业不少于5家。落实中央和省市减税降费政策，发挥我区“四个十条”作用，助力市场主体纾困发展。继续做好北京华体运营公司体育产业开发、中南高科产业园等项目的跟踪服务工作，力促项目早落地、早开工、早见效，以高质量投资促进高质量发展。坚持招商引资和招才引智并重，积极运用“人才+项目+资本”多维招商模式，加大“高精尖缺”对口专业人才团队引进，形成项目聚人才、人才引项目的良性循环；提供拎包入住一站式服务，不断优化创业环境，以服务人才“软实力”打造营商环境“强磁场”。

## （六）坚持改革创新，打造营商环境新优势

纵深推进营商环境优化。继续优化政务服务水平，深化相对集中行政许可权改革，推进更多事项就近能办、多点可办、少跑快办，打造“15分钟政务服务圈”政务服务体系。加快电子化建设，完善智慧政务体验区、网上自助区等精品特色区块建设，探索创新智慧审批、智慧服务。继续推进标准化建设，构建“一窗受理·一次办好”服务典范。

全面加快重点领域改革。持续推进商事制度改革，营造公平、公正、依法、有序的市场经济环境，切实保护各

类市场主体的合法权益。全面落实各级减税降费政策，加大清理拖欠民营企业账款工作力度，有效降低企业成本负担，提高了企业竞争力。持续深化农村集体产权制度改革，指导发展壮大农村集体经济，引导鼓励农村产权流转交易，广泛吸收社会资本参与，发展多种形式的股份合作或联合开发，增强集体经济发展的持续性。

着力提升科技创新能力。深入实施科技型企业培育行动，加快培育壮大创新主体，开展好高新技术企业和科技型中小企业培育申报工作，年内新增高新技术企业 12 家，科技型中小企业 35 家。推进“双创”载体建设，打造“双创”升级版。依托半坡国际艺术街区、东方设计师产业园等，打造文化创意双创聚集区；依托白鹿原现代农业示范区，打造农业双创聚集区；推进洪庆新城军民融合示范区建设进程，打造军民融合特色双创聚集区。

## （七）加快城市更新，焕发城市底蕴新活力

加快实施城市更新项目建设是迎十四运、建设国家中心城市的政治任务，也是我区一项重大的民生工程。2021 年共安排城市更新项目 18 个，总投资 408.44 亿元，年计划投资 147.3 亿元，加快改善区域人居环境，拉大城市骨架，拓展未来发展空间。其中 8 个片区 11 个自然村的绕城高速周边环境综合整治（城市更新试点项目）已被列入省级重点项目建设计划，分为南部、中部、北部三大区域。全力做好 8 个片区城市更新试点项目的推进工作，确保 4 月底前全面完成整体拆除和美化绿化，同步启动安置

楼建设。

南部的三殿、湾子村片区要依托高铁东站，发挥华为物联网中心项目龙头引领，积极引进5G、物联网等新硬核科技项目，推动新产业、新业态企业总部聚集，同步完善办公物业、商务休闲、人才公寓、基础生活配套等园区功能，形成集生活、办公、休闲为一体的枢纽总部经济区。

中部的神峪寺沟、马家沟、枣园苏、苏唐水村四个片区引进集产学研、产业链、投资孵化、运营服务于一体的超级招商平台进行合作，吸引融合研发、创意服务等创新型产业入驻，发展高技术园区经济。

北部的方家村和东西渠村两个片区要进行低密度、高品质房地产开发，配建高品质商业、高档酒店、游乐场等休闲，同时引进大型文化旅游项目落地，实现生态、生产、生活融合发展，提升区域总体价值。

### **(八) 强化协调统筹，促进城乡面貌新提升**

加速推进“三改一通一落地”。继续推进老纺织城片区综合改造，加快背街小巷、老旧小区、建筑外立面改造提升工程，综合实施雨污、供水、供热等管网改造和各类架空线缆落地工作，不断提升城市基础设施功能。

全力夯实基础设施建设。积极实施城区之间、区域内部之间互通互联重大交通枢纽工程，结合电厂东路北延伸、西临高速高改快、官厅立交局部改造和国道210建设，高标准实施电厂东路周边、洪庆新城片区、灞河左岸

等区域骨干路网规划建设，通过科学合理的交通路网布局推进区域高质量发展。

不断提升城市功能品质。强化城市管理效能，利用数字化城市管理监督指挥平台，确保城市管理更加智能精细。继续实施城市绿化美化，建成公园、广场3个，新增提升绿化面积15万平方米，完成道路绿化提升8条。

深入实施乡村振兴战略。加强农村人居环境长效监管，重点推进村庄生活污水治理、厕所革命、村容村貌提升等工作，确保“整洁村”全面达标。高标准建设美丽乡村17个，提升美丽乡村25个，做靓农村风貌、还原乡土本色。

### （九）坚持生态为先，展示美丽灞桥新形象

以绿色发展、生态灞桥建设为中心，持续加强山、水、林综合保护和环境污染综合治理，不断优化区域生态环境、擦亮区域生态品牌。

做好秦岭日常管护。加强秦岭生态长效管控，建设数字化秦岭管理平台，做好保护区勘界立标工作，提升秦岭保护科学化水平；夯实网格化管理，加大秦岭“五乱”日常巡查整治力度，加强农家乐日常管理，维护秦岭灞桥段自然生态环境。

扎实推进全域治水。加快生活污水和黑臭水体治理，实施水生态中心建设，确保城区污水全部处理，农村污水有效治理，黑臭水体动态清零。加强沿河所有排污口和雨水口纳入日常监管，杜绝污水直排，确保浐灞河水水质稳定

达到Ⅲ级标准。继续推进“三河一山”绿道建设，力争4月底前35.17公里绿道全线贯通。

持续推进污染治理。深入落实大气污染防治各项强化措施，持续推进机动车等移动源以及生活和工业面源的污染治理，继续抓好建筑扬尘、露天焚烧、油烟废气等污染防控。确保空气优良天数达到270天以上。开展土壤污染详查，以改善土壤环境质量为核心，稳步推进污染地块修复。督促科学使用肥料和综合控制病虫害，加快农业面源污染治理进度。

#### （十）注重共建共享，实现民生福祉新跨越

坚持在发展中保障和改善民生，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强群众获得感、幸福感。

巩固拓展脱贫攻坚成果。做好脱贫攻坚成果与乡村振兴战略有效衔接，推动脱贫攻坚政策、机制、资金与乡村振兴战略深入融合，完善防止返贫动态监测和帮扶机制，形成脱贫防贫长效机制。持续开展消费扶贫，以“三专”建设为抓手，积极开展扶贫产品进超市、进机关等活动，组织动员社会力量“以购代捐、以买带帮”，全面助力脱贫攻坚工作。

推动民生保障日臻完善。不断拓宽就业渠道，持续稳步扩大就业，确保全年城镇新增就业不少于8000人。一体推进养老事业发展，新建3个街道综合养老服务中心和6个居家养老服务中心（站），新增养老床位500张，形成高低搭配、层级覆盖的综合养老产业体系。巩固兜底保障

成果，做好城乡低保复审工作，做到应保尽保，不错保、不漏保。持续推进基层政权和社区建设，做好 2021 年农村、社区换届选举工作。

确保社会事业暖心优质。加快补齐教育短板，实施《基础教育提升三年行动计划》，加快东城二中、新建小学、灞桥区第三幼儿园等一批公办学校建设，全面提升教育教学质量。持续扩大学前教育资源，创建市一级园 1 所，确保普惠性幼儿园占比达到 85% 以上。大力发展卫生事业，加快推进十里铺骨科医院、中医院疾控中心等重点项目建设，填补社区卫生服务站空白区域规划建设，提升基层医疗服务能力。不断巩固拓展疫情防控成果，统筹推进常态化疫情防控。稳步发展文化事业，做好图书馆、文化馆、档案馆“新三馆”升级改造，加大公共文化设施免费开放力度。全力推进足球场地建设，推动我区足球运动振兴发展。

维护社会大局和谐稳定。做好国防动员、人防、气象、防灾减救灾、城乡公共消防、安全生产、民族宗教、应急、质量、食品安全、粮食安全等各项工作。扎实推进平安灞桥、法治灞桥建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，坚决落实安全生产责任制和“一票否决”要求，确保安全生产形势持续平稳向好，社会大局保持和谐稳定。

各位代表，春风不我待，奋发自扬鞭。当前，国内新冠肺炎新增病例依然存在，对经济增长的冲击不容忽视，前路依旧多艰，仍需砥砺前行。我们要认真贯彻落实区

委、区政府的决策部署，自觉接受区人大的监督，虚心听取区政协的意见建议，求真务实，开拓创新，奋力谱写新时代“品质灞桥·最美城区”建设新篇章！

