

政府工作报告

——2022年3月20日在西安市灞桥区第十八届
人民代表大会第一次会议上

苏晓梅

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是灞桥爬坡过坎、攻坚克难的五年，也是锐意进取、硕果累累的五年。五年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，区政府团结带领全区广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯通落实习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示精神，围绕“品质灞桥·最美城区”发展目标，战疫情、谋发展、优生态、惠民生、保安全，开创了经济社会发展新局面。

——五年来，我们致力高质量发展，综合实力更加雄厚。始终把发展作为第一要务，地区生产总值连续突破三个百亿级大关，2021年达到606.85亿元，年均增长10.1%，增速

稳居全市前三。一般公共预算收入完成 112.97 亿元。实施重点项目 407 个，争取上级专项资金 57.2 亿元，完成投资 717 亿元。招引优质总部经济体 8 家、“500 强”企业 15 家，引进内资 390 亿元，实际利用外资 5.54 亿美元。确定新型纺织、高端装备制造和生物医药三个重点先进制造业方向，实施三年培优行动，金翼服装入围全国服装行业百强，庆华民爆两项产能跃居全国第一。堡子村、新市核心商圈初具规模，苏式街区、灞柳风情街等特色街区开业运营，白鹿仓、机车主题公园建成开放，2021 年服务业增加值完成 404.19 亿元，较 2016 年增长 191.16 亿元。

——五年来，我们致力深化改革，发展活力更加强劲。始终把改革创新作为发展的第一动力，“放管服”改革全面深化，区市民中心建成运行，760 项事项实现“一站式办理”，创设企业开办“521”服务模式^[1]，推出 109 个“一件事一次办”套餐，网上可办率达 95%，群众办事更加便捷。顶格落实减税降费政策，取消停征行政事业性收费 35 项，减税 8.06 亿元，市场主体达到 65375 户，较 2016 年增长 177%。设立产业发展基金和“专精特新”科创基金，助力企业转型创新，搭建政银企对接平台，帮助企业获得贷款 541 亿元，22 家企业登陆新三板和区域股权市场。

——五年来，我们致力扬长补短，城市面貌更加靓丽。始终把提升城市品质作为经济社会发展的重要支撑，着眼改

善群众居住环境，腾退区域发展空间，完成绕城高速周边 11 个村整村拆除，同步启动安置楼建设，改造提升老旧小区 45 个，席王五村等 19 个城棚改项目稳步推进，1.7 万名群众已顺利回迁。地铁 3 号、9 号线建成通车，新改建城乡道路 48 条 79 公里，打通断头路 8 条，内畅外联交通体系初步形成。改造背街小巷 13 条，拆除违法建设 185 万平方米，落地架空线缆 83.8 公里，新建改建公厕 225 座、公园广场 22 处，新增提升城市绿化 160 万平方米，建成“三河一山”^[2]绿道 35.17 公里，打造景观大道 5 条，城市风貌焕然一新。

——五年来，我们致力绿色发展，生态环境更加宜居。始终树牢“两山”理念，全力打好蓝天碧水净土青山保卫战。整治秦岭违建 43 宗，复耕复绿 4.7 万平方米，完成生态红线划定和秦岭保护区勘界立标，洪庆山森林覆盖率达到 72%。建成污水处理厂站 12 个、雨污分流管网 34 公里，编制实施《灞桥区湿地保护规划》，浐灞河新增水域面积 66.8 万平方米，形成 6.75 平方公里国家生态湿地。狠抓农业面源污染治理，恢复农地 307 亩，江村沟垃圾填埋场全面封场，生活垃圾无害化处理热电项目建成投用。全面完成“煤改洁”，取缔“散乱污”企业 415 家，淘汰老旧车 4592 辆，2021 年空气优良天数达到 267 天，较 2016 年增加 64 天。

——五年来，我们致力统筹发展，乡村振兴更加有力。

始终聚焦“农业强、农村美、农民富”目标，全区粮食产量稳定在1万吨，建成省市级现代农业园区18个，“灞桥樱桃”入选《全国名特优新产品名录》，“灞桥葡萄”荣获中国消费者最喜爱的著名农产品品牌称号。建成美丽乡村23个、美丽庭院5343户，我区被评为全国村庄清洁行动先进县、陕西省农村人居环境整治三年行动先进集体。脱贫攻坚圆满收官，1778户5424名建档立卡贫困户稳定脱贫。建成区街村三级产权交易体系，完成8个村整村授信5.65亿元，全区农村集体经济组织收入10.3亿元，“空壳村”全面消除，年经营性收益过百万的村达到32个，2021年农村居民人均可支配收入21385元，位列全省第一。

——五年来，我们致力改善民生，群众生活更加幸福。始终坚持以人民为中心，民生支出达到126.2亿元。发放创业贷款2.5亿元，城镇新增就业4.83万人，登记失业率控制在4%以内。投入35.6亿元，新改扩建中小学、幼儿园54所，增加学位3.12万个，普惠性幼儿园占比达到93%。建立“互联网+三医联动”健康服务体系，新建社区卫生服务站6所，打造星级接种门诊6家，完成全区村卫生室标准化建设。建成养老机构6所、城市社区养老服务设施42个、农村幸福院56家，新增养老床位3015张。发放城乡低保金1.25亿元，新增保障性住房3.5万套。双拥共建深入推进，发放各类优抚资金2.6亿元。扫黑除恶专

项斗争成效显著，市场秩序不断规范，安全生产全面加强，圆满完成全国自然灾害综合风险普查试点任务，连续三年获得省级“平安建设先进区”称号，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

——五年来，我们致力职能转变，政府建设更加严实。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯通落实习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示精神，以实际行动忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。自觉接受区人大及其常委会法律监督和工作监督、区政协民主监督以及社会各方面监督，定期向区人大报告工作、向区政协通报情况，办理人大代表建议467件、政协委员提案925件，办结率100%。制定《灞桥区法治政府建设实施方案》《灞桥区政府工作规则》，坚持重大决策“五大程序”^[3]，全面落实行政执法“三项制度”^[4]，强化审计监督、统计监督。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，大力整治形式主义、官僚主义，深入纠治“庸懒散慢虚粗”问题，政风行风持续优化。

同时，我们牢固树立大灞桥理念，与国际港务区、浐灞生态区、灞河新区携手并进，支持国际港务区抢抓“一带一路”等重大战略机遇，十四运会精彩圆满举办，“长安号”、西安港等国际大通道作用日益彰显。配合浐灞生态区

实施丝路国际会议中心等项目建设，完成整村拆除 12 个 298 万平方米。依托灞河新区政策优势，开发利用土地 7127 亩，实施重点项目 360 余个，全面完成国家级西安棉纺织老工业区搬迁改造试点。第七次全国人口普查获评全国先进集体，第三次全国农业普查和第四次全国经济普查圆满完成。气象、消防、人防、兵役、妇女儿童、红十字会、残疾人、地方志等工作均取得新进步。

各位代表，去年年底，我们打了一场艰苦卓绝的大仗、硬仗，面对异常严峻复杂的重大疫情考验，我们认真贯彻习近平总书记重要批示精神，坚决执行国务院联防联控机制工作组和省委省政府、市委市政府各项指令，4600 余名白衣战士逆行出征，3200 余名机关干部下沉一线，1400 余名志愿者主动请缨，1200 余名社区工作者连续作战，70 余万群众守望相助，用不到半个月时间实现了确诊病例零新增，为阻断疫情蔓延、取得抗疫胜利作出了突出贡献。

各位代表，这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于市委、市政府和区委的坚强领导，得益于区人大及其常委会和区政协的监督支持，得益于全区上下团结一心、拼搏实干。在此，我代表区人民政府，向各位代表、各位委员，向辛勤工作在各条战线上的党员干部群众、驻区部队、政法干警、企业家，以及所有关心、支持、参与灞桥建设发展的各界朋友，

表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，区域发展还存在一些短板和不足：一是经济实力有待增强，产业转型升级较慢，抗风险能力不强，缺乏大型龙头企业带动，区内科研、生态、文化等资源优势还没有完全转化为发展优势。二是城市基础设施和公共配套还有欠账，核心骨干路网仍需不断优化，城市现代化和国际化水平不高，城市综合能级有待提升。三是教育、医疗、养老等优质资源供给相对不足，与群众日益增长的美好生活需要还有一定差距。四是少数干部能力素质与发展要求还有差距，聚力发展、战胜困难、解决难题的意识和本领有待提高。对此，我们将高度重视，采取有力措施，切实加以解决，决不辜负全区人民的信任和重托。

二、未来五年发展目标和主要任务

未来五年，我们将处于改革创新深化期、转型升级关键期、发展价值兑现期，相对广阔的发展空间、富集优质的科研资源、积淀深厚的文化底蕴、得天独厚的生态优势，都是我们高质量发展的坚强支撑，灞桥大有可为，也必将大有作为。我们将始终聚焦区第十三次党代会确立的目标任务，保持战略定力，深挖资源潜力，乘势而上、狠抓落实，确保党代会擘画的宏伟蓝图变成实实在在的发展成果。

今后五年的指导思想是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想**

会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯通落实习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快实施“一二三四五”战略^[5]，倾力打造“两园两带五片区”^[6]，努力实现“五个显著提升”，大力推进富裕现代绿色活力幸福的“品质灞桥·最美城区”建设，奋力谱写灞桥新时代高质量发展新篇章。

主要目标是：

——综合实力显著提升。现代产业体系基本建立，发展潜力持续释放，地区生产总值年均增速7%以上，一般公共预算收入年均增速6%以上，固定资产投资年均增速8%以上，社会消费品零售总额年均增速7%以上。

——发展活力显著提升。开放水平不断提高，创新驱动持续增强，要素供给日益完备，项目支撑更加有力，产业供地不少于1万亩，招商引资到位资金突破80亿元，力争实现百亿级重大产业项目“零突破”。

——城乡品质显著提升。城市规划更加科学，城乡发展日益均衡，基础设施不断完善，内畅外联全面实现，智

慧城市加速推进，城乡风貌全面重塑，绕城高速周边 11.7 平方公里高标准完成现代化更新，国际化城市形象充分展现。

——生态环境显著提升。山水林田湖草综合治理纵深推进，经济产出和投入结构持续优化，绿色生产生活方式全面构建，碳排放强度下降 8%，单位 GDP 能耗降低 16%，全力创建节能减排型城区。

——民生福祉显著提升。社会治理现代化水平大幅提升，城乡公共服务质量不断提高，社会保障体系更加健全，群众生活品质明显改善，居民收入增长和经济增长基本同步，共同富裕稳步推进。

为实现以上目标，我们将始终坚持“创新发展、率先发展、全面发展”，全力实施“五大战略”，高标准建设五个“最美城区”，奋力开创灞桥高质量发展新局面。

（一）实施产业强区战略，打造特色鲜明、集聚高能的富裕之城，夯实最美城区根基

产业是高质量发展的根本支撑，要按照“高端引领、创新驱动、高度聚集”思路，依托“两园两带五片区”，全力构建“331”现代产业体系，提升区域实力，厚植发展基础。

着力补短板延链条，推动先进制造业集群化规模化发展。发挥新型纺织产业联盟平台作用，大力发展新型纺织

材料，引导传统纺织企业转型升级，支持功能性服装企业做精做优，实现纺织产业全面振兴。深挖驻区科研院所资源潜力，推动航天动力产业园落地达效，打造产值过500亿元的高端装备制造示范园。依托国家分子医学转化科学中心，做好转化平台配套，引进上下游企业，构建精准医疗与新型制药融合的生物医药产业集群。

着力挖潜能扩优势，推动现代服务业多层次立体化转型。聚焦红旗南部，积极布局智慧经济，大力发展物联网产业，撬动数字经济与实体经济融合发展，打造城东智慧新城。依托长乐东路、东三环经济带，着眼沉浸式、体验式消费模式，布局高端酒店、休闲娱乐等产业，打造生活性服务业新高地。挖掘仰韶、西汉、隋唐和白鹿原、纺织文化，利用“一山一塬三河”生态资源，讲好文化故事，做精文旅产业。依托唐都医院优势，引入“康养+”产业，构建多层次、立体化、全链条的大康养产业格局，打造灞桥康养新名片。

着力强基础促融合，推动都市农业特色化多元化升级。守住粮食安全生产底线，确保粮食、蔬菜种植面积和产量稳定达标。坚持果业特色化、高端化发展，引进培育农业龙头企业，拓展生产、流通、消费链条，增加产品附加值。坚持“农业+”“+农业”双向发力，以农业产业园和乡村振兴示范村为载体，发展“观光、采摘、研学、民宿”等

业态，推动休闲、度假、体验一体化发展，实现农旅深度融合。

（二）实施创新驱动战略，打造动力充沛、生机勃勃的活力之城，激活最美城区动能

创新是高质量发展的不竭动力，要聚焦“四个面向”^[7]，摆脱传统路径依赖，坚持平台建设、要素保障、服务体系多维度发力，激发区域发展潜能。

构建创新驱动平台。用好“秦创原”总窗口、总平台，发挥区内高端装备制造、新型纺织等科研优势，深化“政产学研金用”一体化平台建设，构建资源开放共享的科技创新联合体，共建省级以上重点实验室、研究中心，推动核心技术加速攻关，促进科研成果就地转化，将潜力转化为动力，将优势转化为胜势。

强化创新要素保障。深化“亩均论英雄”改革，试行“零地技改”“飞地经济”模式，探索弹性供地方式，提高土地利用效率。出台“拨改投”实施办法，发挥“两个基金”培育作用，鼓励企业发债融资，支持企业上市，推进国有资本和市场资本深度融合，破解企业资金瓶颈。深入实施“白鹿英才计划”，引进高精尖和紧缺型人才，培育专技型和工匠型人才，为高质量发展提供有力智力支撑。

打造创新服务体系。借力“三中心”^[8]“长安号”，引导区域商品“走出去”，吸引人才、技术、资金“走进来”，

提高开放型经济发展水平。紧盯流程优化、时限压缩等关键环节，实施政务服务流程再造，让“掌上办”“自助办”成为政务服务标配，推动“数字政府”建设纵深发展。树牢投行思维，创新招商模式，大力引进“三类500强”以及细分行业“单打冠军”“隐形冠军”企业入区发展，拓展区域发展源头活水。

（三）实施城乡共建战略，打造协调融合、时尚文明的现代之城，刷新最美城区颜值

城乡是高质量发展的重要载体，要按照“各具特色、深度融合、共同繁荣”思路，聚焦城市能级提升，坚持城乡一体发展，构建充满创新活力、富有特色魅力的现代化灞桥。

构建融汇贯通新格局。发挥规划的战略导向作用，完成国土空间规划编制，合理配置城镇、农业、生态三类空间，构筑疏密有致、分工协作、功能完善的空间格局。全力支持高铁东延和西延、西十等轨道线路建设，布局架设跨灞、灞河大桥，推动西临高速连接线高改快，形成辐射状外联路网。实施洪庆新城“三纵四横”^[9]、纺织产业园和灞河左岸区域“一路三桥”^[10]、红旗南部“两纵一横”^[11]骨架路网建设，构建网格状内畅路网。

打造现代靓丽新都市。紧抓西安国家首批城市更新试点机遇，加快推进绕城高速周边片区、纺织城片区、唐都

医院片区等重点区域城市更新步伐，打造配套齐全、品质靓丽的城市新片区。鼓励引导社会资本参与城市建设管理，实施城市地下综合管廊更新，分步推进智慧城市、韧性城市、低碳城市建设，优化公共空间品质，加快城市管理向精细化、智能化发展，建设全域美丽的有机城市。

建设美丽幸福新乡村。深化农村集体产权制度改革，探索实施农村集体经营性建设用地入市，健全农村产权流转交易服务体系，盘活闲置资源，增强农村经济“造血”功能。加强农村公共设施供给，推动生活设施社区化、农村道路城市化、乡村学校优质化。全域推进美丽乡村建设，加强历史名村、传统村落保护开发，争创乡村振兴示范区。

（四）实施生态提升战略，打造山水共融、低碳节能的绿色之城，彰显最美城区魅力

生态是高质量发展的鲜明底色，要牢固树立“两山”理念，统筹山水林田湖草系统治理，推动“生产、生活、生态”融合发展，让生态成为灞桥最靓丽的名片。

涵养绿色生态。强化大气污染综合治理，系统推进减煤、控车、抑尘、治源、禁烧、增绿，配合做好灞桥热电厂外迁，稳步提升空气质量，全力消除重污染天气。全域消灭黑臭水体，加快建设浐灞河生态廊道，持续改善水环境质量，确保水质稳定达标。强化土壤污染源头管控，实施江村沟生态环境修复治理，提升生态系统自我修复能力。

用好秦岭数字化平台，加强网格化管理，做实长效管控，让洪庆山美景永驻。

推进绿色生产。严格执行固定资产投资项目节能评估和审查制度，推进纺织产业园、洪庆新城等工业集聚区绿色化、循环化改造。加快农业绿色发展，促进农业固碳增效。深化商贸流通、信息服务等绿色转型，提升服务业低碳发展水平。大力推进绿色能源，完成整区屋顶分布式光伏开发建设，积极引进新能源企业，优化能源结构。

倡导绿色生活。深化生活垃圾分类回收处理，完善城乡污水收集处理系统，提高资源循环利用效率。推广绿色低碳建材，推动建筑材料循环利用，发展超低能耗、近零能耗建筑，城镇新建民用建筑中绿色建筑比例达到70%。广泛创建节约型机关和绿色单位，引导群众践行简约适度、绿色低碳的生活方式，共建国家生态文明示范区。

（五）实施民生改善战略，打造和谐和美、宜居宜业的幸福之城，涵养最美城区底蕴

民生是高质量发展的根本目的，要着眼共同富裕目标，坚持民生投入只增不减，持续完善民生供给，提升社会治理水平，让发展成果更好惠及群众。

扎实推进共同富裕。实施城乡居民收入倍增计划，拓展居民增收渠道，增加困难家庭收入，扩大中等收入群体。实施更加积极的就业政策，完善就业服务网络，不断扩大

就业容量，城镇新增就业不少于 3.9 万人。全面实施全民参保计划，健全社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等社会保障体系，朝着共同富裕的目标稳步迈进。

大力发展社会事业。实施中小学幼儿园布局专项规划，新改扩建学校 18 所以上，严格落实“双减”政策，积极创建国家义务教育发展优质均衡区。深化“三医联动”^[12]改革，建成十里铺骨科医院、区中医医院，盘活三级医疗资源，健全重大疫情防控机制，打造高质量“健康灞桥”。全面落实三孩政策及配套措施，发展多种形式托育服务，减轻家庭生育养育负担。推动养老事业和养老产业协同发展，构建政府托底、社会参与的多元化养老服务体系，实现城乡社区养老服务全覆盖。建成“四馆一中心”^[13]，深入实施文化体育惠民工程，抓好文物保护利用和非遗传承推广，建设文化强区。

持续加强社会治理。坚持新时代“枫桥经验”，推进社会治理向基层下移，完善“网格化、信息化、精细化”治理体系，构建共建共治、开放共享的基层治理新格局。统筹发展与安全，全方位提高防范生产、金融、卫生、食药等领域重大风险和抵御自然灾害的能力水平，推进扫黑除恶斗争常态化，实施“八五”普法，完善治安防控网络，建设更高水平的“平安灞桥”。

各位代表，关注民生、保障民生、改善民生是政府应

尽的责任。我们将尽最大的努力，投入足够的财力和精力，切实办成一些看得见、摸得着的实事、好事，让广大人民群众得到更多实惠、生活更加幸福！

三、2022 年工作安排

2022 年是党的二十大召开之年，也是“十四五”规划实施的关键之年，做好今年政府工作意义重大。我们将紧紧围绕市委确定的九个方面重点工作，突出重点、狠抓落实，高质量完成各项任务，推动新一届政府开好局、起好步。经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 8%以上，固定资产投资增长 10%左右，规模以上工业增加值增长 4%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%左右。为实现以上目标，主要抓好以下工作。

（一）聚焦主导产业，厚植区域发展新优势

做强先进制造业。发挥航天四院、元丰等“链主”企业和重点企业作用，加快国家分子医学转化科学中心、航天动力产业园建设，吸引配套企业入驻，完善产业链条。推动商业航天公司总部、雷音防务等项目落地，确保五环非织造材、际华三五—三等建成投产。全年新增规上工业企业 3—5 家、高新技术企业不少于 12 家、科技型中小企业 50 家以上。

做活现代服务业。发挥高铁站辐射作用，积极布局

金融、研发、软件等生产性服务业和高端商贸、星级酒店等生活性服务业。发展地铁上盖物业，加快美盛新天地、半坡假日酒店、东城银座项目建设，确保洲际酒店开业运营。大力培育定制式等新型消费模式，支持发展首店经济，提升堡子村、新市商圈，以及纺织城核心区、田洪正街等区域商业水平，不断释放消费潜能。

做优文旅产业。强化文物保护利用，配合做好汉文帝霸陵考古发掘和半坡博物馆周边提升改造。鼓励支持陶塬、泥叫叫等非遗项目发展，做精文化产业。拓展“文物+传媒”“文物+教育”，提升半坡艺术区文化创意品质，建成研学基地不少于20个。深化旅游品牌营销，有机联动汉三陵、白鹿原、灞柳风雪、折柳赠别、纺织记忆等核心IP，打造文旅融合新标杆。

（二）聚焦项目建设，构筑经济增长新动能

强化招商引资。聚焦主导产业及链主企业配套需求，借力进博会、丝博会、“老朋友新合作”等招商引资活动，用好区内科研资源富集优势，发挥“专精特新”科创基金、新型纺织产业联盟等平台作用，开展精准招商、链式招商、平台招商、以商招商，引进一批含金量、含绿量、含新量高的产业项目。

加快项目建设。强化并联审批，积极采用“容缺+承诺制”，充分发挥“一会四函”作用，全力加快重点项目手

续办理。落实区级领导包抓项目制度，加强监测评估、跟踪服务，打通项目建设堵点卡点，确保城东花园、绕城高速周边安置楼建设等 110 个市区级重点项目如期开工，推动华为（西安）物联网产业创新发展中心、金泰东郡等项目形成更多实物量，确保全年完成投资 328.8 亿元。

做实要素保障。加快处置批而未供、供而未用土地，探索工业用地国资自持，制定园区企业入园标准、考核退出机制，加快 3000 亩产业用地供地进度。统筹用好专项债、企业债、社会资本，解决项目资金需求。深化“人才+项目+资本”协同招引模式，推动人才带成果、带项目、带技术入区发展。

（三）聚焦深化改革，激发创新发展新活力

优化营商环境。实施新一轮优化营商环境三年行动，加快推进政务服务标准化、规范化、便利化，推动“证照分离”改革全覆盖，推行“一站式”“一窗式”“一件事一次办”集成服务，全程网办率达 75% 以上，“最多跑一次”事项占比不低于 95%，企业开办 3 小时内全流程办结、简易注销 1 天完成，实现政务服务事项由“一网通办”加速迈进“一网好办”。

深化国资国企改革。深入推动国有企业公司制改革，完善法人治理结构，优化管理机制，盘活国有资产，有效控制负债，确保区属企业资产负债率控制在 68% 以内。加

快专业化重组整合，减少无序竞争和同质化经营，促进企业提质增效，力争打造3家AA级以上的企业集团。强化经营业绩考核，健全内部激励和约束机制，激发内生动力。

促进融合发展。加强与国际港务区、浐灞生态区互联互通，积极做好承接全市开发区运行机制优化提升准备工作，深化规划、管理、产业布局等对接融合，形成错位发展的互动格局。借力“长安号”，依托“三中心”，开拓新型纺织、特色果业等优势产业国际市场，全年实际利用外资突破1亿美元，外贸进出口总值增长10%以上。

（四）聚焦城市建管，塑造现代都市新面貌

有序推进城市更新。加速推进绕城高速周边城市更新，筹划启动绕城高速以内城中村改造，实施贝斯特物流园区搬迁和汽配社区改造提升，完成红旗小区等21个老旧小区改造，加快长乐坡村等4个城棚改安置楼及灞河左岸公租房、共有产权房建设，不断改善群众居住环境。

加快完善基础设施。配合做好引汉济渭鲸鱼沟调蓄工程和马渡王水厂建设，实施绕城高速片区高压线迁改落地，启动柳烟路立体停车楼建设，完成纺织新城、洪庆新城10.1公里供水管道铺设。实施水安路等5条公路大修工程，创建“四好农村路”^[14]省级示范区。配合做好高铁东站、地铁5号、6号线及凤凰大道建设，启动188储备地配套路网等10条道路建设和田洪正街等7条道路提升改造，加快

机车主题公园、郭家滩北侧、启城项目周边等规划路建设，完成纺四路拓宽改造，不断完善内畅外联交通体系。

持续加强精细化管理。巩固城市绿化美化成果，新建提升公园、广场3-5处，新增提升城市绿化不少于20万平方米。挖掘公共停车资源，全面推广共享停车，新增停车位不少于1100个。建成生活垃圾分拣处理中心，扩大“爱分类·爱回收”智能体系覆盖范围，完善数字化大城管建设，常态化开展城市“九乱”治理，不断提升城市品质。

（五）聚焦乡村振兴，绘就美丽乡村新画卷

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“五年过渡期”和“四个不摘”要求，保持现有扶贫政策连续稳定，持续健全防返贫动态监测和帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果。坚持扶志扶智相结合，继续推行“合作社+贫困户”产业帮扶模式，落实创业就业政策，不断提高脱贫群众收入，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

发展壮大农村产业。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，始终守住粮食安全底线。对标都市多元需求，持续推进灞桥樱桃、灞桥葡萄等特色果业提质增效，提升休闲农业、创意农业和民宿旅游等新产业新业态发展水平。大力发展集体经济，遴选一批典型示范村，给予资金、项目、人才、技术等要素支持，带动全区集体经济发展，新增经营性收益过百万的村6-8个。

持续深化乡村治理。纵深推进美丽乡村建设，扎实开展“净美灞桥”行动，巩固人居环境整治成果。深入开展乡风文明治理，保护和传承农村优秀传统文化，推进移风易俗，弘扬新风正气。创新乡村治理模式，推进乡村治理体系和治理能力现代化，持续创建国家级和省级乡村治理示范村。

（六）聚焦绿色发展，打造生态宜居新高地

加强秦岭生态保护。严格落实《秦岭生态环境保护条例》，发挥秦岭智慧管护平台作用，构建“天、地、人”综合管控体系，提升网格化管理能力，落实“林长制”，加强森林资源保护管理，实现“五乱”^[15]问题动态清零，坚决守护大美秦岭。

深化污染综合防治。坚持铁腕治霾，抓好中央环保督察反馈问题整改，加强工业粉尘、挥发性有机物等大气污染综合防治，确保全年优良天数只增不减。强化土地污染风险防控，做好固废危废管控。严格落实“河湖长制”，加快红旗水库溢洪道及下游河道综合治理，强化河道排口、污水处理厂站监管，做好农村污水和黑臭水体排查整治，不断改善水生态环境。

推动绿色转型发展。围绕“碳达峰、碳中和”战略，开展绿色技术创新，全力推进全国整区屋顶分布式光伏开发试点。全面实行排污许可制，广泛开展工业领域节能节

水、资源综合利用和清洁生产技术改造，加强“散乱污”企业日常巡查，严控“两高”项目审批，确保单位 GDP 能耗持续下降。

（七）聚焦民生改善，回应群众生活新期盼

坚持就业优先。精准做好就业援助、创业扶持和技能培训，促进高校毕业生、退役军人、农民工、脱贫劳动力等重点群体高质量就业。加强公共就业服务平台建设，开展技能培训不少于 800 人次，发放创业担保贷款 3900 万元，城镇新增就业 7800 人，实现零就业家庭动态清零。

优化民生供给。严格落实“双减”政策，抓好语言文字和高考制度改革工作，完成 8 所学校新改扩建工作，新增学位 9390 个。加快区养老院建设，新建街道综合养老服务中心 2 个、居家养老服务站 7 所，新增床位不少于 500 张。加快推进“四馆一中心”建设，举办惠民文化活动不少于 60 场次，开展全民性体育活动不少于 10 场次。

健全保障体系。坚持“房住不炒”定位，推动房地产市场平稳健康发展，扩大保障性住房供给，新建改造保障性租赁住房 1500 套。落实城乡居民医保、职工医保、医疗救助制度，扩大国家异地就医直接结算平台覆盖范围。持续完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，建立健全农村留守儿童和妇女、老人、残疾人关爱服务体系，切实解决群众后顾之忧。

（八）聚焦安全发展，共创和谐稳定新局面

完善公共卫生体系。健全常态化防控和应急处置转换机制，推进村（社区）网格化体系建设，完善疫情预防控体系，做到急时要求落在平时、平时备战急时需求。加快区疾控中心建设，实施“依三提二”^[16]计划，完善社区卫生服务站布局设点，推动优质医疗资源扩容下沉。强化疾病控制和卫生应急人员引进培训力度，组建一支靠得住、拉得出、顶得上的专业队伍。

抓好金融风险防范。加大金融法律法规和政策的宣传教育力度，提高群众合规投资理财意识。加大税收收入组织强度，强化重点税源扶持，增加一般预算收入，盘活存量资金资产资源，提高政府基金性收入，优化财政支出结构，持续推进隐性债务风险化解和国有企业存量债务处置，确保不发生系统性金融风险。

强化公共安全管理。畅通规范群众诉求表达渠道，健全社会矛盾多元化解机制。强化食品药品安全监管，巩固国家食品安全示范城市成果，创建省级食品安全示范区。优化法律服务供给，加强政法机关基础建设，创建省级法治政府示范区。推进智慧安防小区建设，深化全民反电信网络诈骗工作。强化应急能力建设，提高本质安全水平，完成全国综合减灾示范区创建试点任务，让灞桥更安全、让社会更和谐。

四、加快职能转变，努力建设人民满意政府

政府是人民的政府，民之所望，施政所向。我们将始终坚持以人民为中心，全面提升执行力、公信力、创新力，做到忠诚担当、勤勉尽责、依法行政、廉洁自律，用实际行动当好人民公仆，向全区人民交出满意答卷。

对党绝对忠诚。始终把党的全面领导贯穿到政府工作各领域、各方面、各环节，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决捍卫“两个确立”，自觉做到“两个维护”。不折不扣落实党中央决策要求和省市安排部署，以“追光赶月、自我超越”的境界和状态，用心用情干好每项工作，确保政府工作定一件、干一件、成一件。

践行为民宗旨。牢记人民至上，诚心诚意为群众办实事，真心真意为群众办好事，尽心尽力为群众解难事。强化预算绩效管理，严控“三公经费”支出，将有限财力用在做好“六保”工作，特别是保就业保民生保市场主体上，用政府的“紧日子”让老百姓过上“好日子”！

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，自觉运用法治思维、法治方式推动工作。依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。全面推进“八五”普法，深化综合行政执法体制改革，强化重大行政决策法定程序刚性执行，让公平正义的阳光照亮每个公民心田。

强化担当实干。全面提升政府系统干部队伍素质，超前谋划、谋定快动，只争朝夕、立说立行，真正让状态提起来、让标杆树起来、让劲头鼓起来、让本领强起来、让作风实起来。大力弘扬雷厉风行的工作作风，不打“白条”、不做“虚功”，推动更多重大战略、重大决策和重大项目落地落实，为灞桥高质量发展抢得先机、赢得未来。

永葆清正廉洁。坚决落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠正“四风”，做到令行禁止，不越“红线”。强化工程招投标、土地供应、产权交易、政府采购等重点领域和关键环节监管，从源头上预防腐败。坚决查处侵害群众利益的腐败行为，营造风清气正的政治生态。

各位代表，宏伟蓝图已绘就，踔厉奋进正当时。推动新时代灞桥高质量发展，我们永远在路上，不敢停歇；群众和代表的重托，我们永记心间，不敢怠慢，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，团结一致、顽强拼搏、务实苦干，加快建设“品质灞桥·最美城区”，奋力谱写灞桥新时代高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

名词术语解释

1. “521”服务模式：工商营业执照正（副）本、全套公章、银行开户许可证、增值税发票、社保立户凭证等新生企业需要办理的5件事2小时1次性办结。

2. 三河一山：渭河、沔河、浐灞河和秦岭。

3. 重大决策“五大程序”：公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定。

4. 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

5. “一二三四五”战略：一个主题——高质量发展；两个融合——城乡融合、产城融合；三个发展——创新发展、率先发展、全面发展；四区定位——高质量发展先行区、城东经济核心区、城乡融合示范区、生态环境最美区；五大提升——在交通建设、招商引资、产城融合、乡村振兴、社会治理五个方面实现提升。

6. 两园两带五片区：两园即纺织产业园、洪庆新城；两带即长乐东路沿线实体经济示范带、东三环沿线高端商贸经济带；五片区即纺织城片区、唐都医院片区、半坡博物馆及五星片区、红旗南部片区、白鹿原片区。

7. 四个面向：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

8. 三中心：西安丝路国际会展中心、西安丝路国际会议中心、西安奥林匹克体育中心。

9. 洪庆新城“三纵四横”：三纵分别是洪庆正街、G210、G312，四横分别是洪河路、同心路、向阳南路、洪阳南路。

10. 纺织产业园和灞河左岸区域“一路三桥”：一路为毛西路，三桥分别是祥云桥、纺园四路跨灞河桥、纺园六路跨灞河桥。

11. 红旗南部“两纵一横”：两纵分别是 G210、新半引路，一横是灞临路。

12. 三医联动：医疗、医保、医药改革联动。

13. 四馆一中心：档案馆、文化馆、图书馆、博物馆、文体活动中心。

14. 四好农村路：进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好。

15. 五乱：乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎。

16. 依三提二：委托三级医院对二级及以下医院托管，整合区域医疗服务体系。

