

# 政府工作报告

——2024年1月21日在西安市灞桥区第十八届  
人民代表大会第三次会议上

苏晓梅

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，也是极具压力、极富挑战的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，聚焦省委“三个年”活动<sup>[1]</sup>和全市“八个方面重点工作”<sup>[2]</sup>，精准发力，真抓实干，经济社会发展迈上新台阶，交出了一份难中求成、殊为不易的高质量答卷。灞桥樱桃在第九届国际樱桃节获评年度受市场欢迎区域公用品牌，汉文帝霸陵动物殉葬坑入选世界十大考古发现；纺织产业园被评为全国纺织服装产

业示范园区、中国纺织行业人才建设示范集群，区工商联获评全国“五好”<sup>[3]</sup>工商联，唐三彩烧制、农村卫厕智能管护平台入选全国典型案例，数字乡村、老龄服务、社区矫正、职工互助保障、妇女宣传舆论阵地建设等工作受到国家部委表彰，首批全国综合减灾示范区创建试点、政务服务标准化试点通过国家验收；我区被省委、省政府表彰为全省服务保障中国—中亚峰会先进集体、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核优秀单位，成功创建省级食品安全示范区、省级慢性病综合防控示范区、省级农产品质量安全区、省级平安区和全省责任督学挂牌督导创新区，公安灞桥分局荣立集体二等功，农村集体产权制度改革、秦岭生态保护、保交楼等 20 余项工作获得省市表彰！

一年来，我们坚持事不避难、义不逃责，全力打赢“四场硬仗”，啃下了最难啃的硬骨头，增强了发展信心，保障了群众利益，迎来了高质量发展机遇。

**一是打好经济稳进提质硬仗。**坚持稳中求进工作总基调，狠抓招商引资、项目建设、工业倍增 3 个三年行动落地落实，全面承接全市稳增长六项激励政策和经济高质量发展七大政策措施，细化行业部门稳增长责任分工，推动经济实现了质的有效提升和量的合理增长。预计地区生产总值突破 700 亿元大关，增长 6% 以上；一般公共预算收入完成 21.39 亿元，增长 10.4%。

**二是打好债务风险化解硬仗。**聚焦减存量、控增量，全力以赴，迎难而上，成立债务化解、国企整合、资产盘活 3 个工作专

班，制定一企一策、一债一策方案，逐月制定偿还计划，穷尽各种办法，统筹调配资金，全力化解政府隐性债务和国有企业经营性债务，严防债务逾期，坚决守住了不发生系统性、金融性风险底线。

**三是打好保交楼保回迁硬仗。**运用市场化、法治化手段，推行“三色管理”，压实主体责任，强化资金筹措，系统推进保交楼、保回迁工作，完成年度任务。其中，保交楼争取专项借款4.72亿元，交付房屋3826套；保回迁安置群众1836户8554人，剩余的10个项目全面开工，有效保障了群众切身利益。

**四是打好重大工程保障硬仗。**坚持专班推进、现场办公、清单化管理，神鹿坊拆迁、“三电”迁改<sup>[4]</sup>等工作进展顺利，高标准编制高铁站核心区国土空间详细规划、综合交通枢纽规划，全面完成双合村苏王组、苏王小区拆迁，保障西安站、西十西延西康高铁，以及幸福路北延伸线、210国道、地铁5号线等项目用地5959.38亩，为中省市重大项目建设作出了灞桥贡献！

一年来，我们围绕高质量发展主题，聚焦发展所需、群众所盼、安全所系，凝心聚力、真抓实干，区域发展基础进一步夯实。重点抓了九个方面工作。

**一是坚定不移壮大基础、培植特色，产业强区迈出坚实步伐。**聚焦“非粮化”“非农化”，推进果品改良升级，粮食蔬菜种植面积和产量稳定达标，积极培育市级农业产业化龙头企业，启动创建省级现代农业产业园，灞桥葡萄、鲜桃获市级大赛金奖，灞

桥樱桃成为中国—中亚峰会专供产品。建立规上企业助企专员制度，召开政银企对接会，争取省市奖补资金 2761 万元，新增规上工业企业 7 户、省级专精特新<sup>[5]</sup>企业 3 户，规上工业增加值增长 9%，成功举办第七届中国安全防护纺织服装产业创新发展论坛、首届陕西省纺织行业产品展销对接会，国内首台桥式防爆重载搬运机器人“盘古一号”在我区下线。健全完善一对一服务机制，为 38 家商贸企业争取奖补资金 1126.17 万元，开展促消费稳增长活动 42 场次，积极组织企业参加进博会、国际消博会、哈萨克斯坦—中国商品展览会等交流活动，新增限上商贸企业、外贸企业各 16 家，预计进出口总值增长 60%以上。东城文化时空之旅推介会、“融合康养产业·乐享宜居灞桥”主题论坛、洪庆山槐花旅游美食节成功举办，推出精品旅游目的地 3 个、旅游线路 6 条，旅游综合收入达 70.93 亿元，白鹿仓景区获评 2023 年市级夜间消费聚集区。

**二是聚力攻坚推进项目、强化储备，高质量发展支撑持续增强。**深入开展高质量项目推进年活动，落实“四个一批”<sup>[6]</sup>要求，深化“五个三”机制<sup>[7]</sup>，推行“容缺+承诺”审批模式，争取中省市专项资金 1.168 亿元，储备土地 1333 亩，供应土地 567 亩，重点项目完成投资 118.28 亿元，固定资产投资增长 9.6%。构建“1+5”招商体系<sup>[8]</sup>，先后赴京津冀、长三角、粤港澳、成渝等 20 余个城市、100 余家企业考察交流，组织专场活动 4 场，签订战略合作协议 15 个，引进产业项目 8 个、合同引资额 69 亿元。

### **三是坚持不懈优化环境、释放动能，区域发展活力大幅提升。**

以营商环境突破年活动为抓手，全面推行“市政通”集成改革，1290 件事项实现全程网办。打造政务服务驿站 3 个，区街村三级政务服务实现全覆盖。设立法律服务工作站、知识产权检察保护工作站，制定落实惠企政策 11 条，为企业授信 30.36 亿元，减税降费 2831 万元，**新登记市场主体 8425 户，增长 11.81%**。承办省市全国科普日主场示范活动，举办“秦创原·知名高校进灞桥”等产学研金活动 5 场，打造院士专家工作站 1 家，新增“三器”<sup>[9]</sup>示范平台 4 家，落地成果转化项目 14 个，认定高新技术企业 53 家，培育入库科技型中小企业 150 家，**纺织产业园被评为全市小微企业创新创业基地。**

### **四是多措并举提升品质、争创示范，城乡环境面貌不断改善。**

坚持规划引领，完成国土空间总体规划，科学编制“东部双向开放引领区”功能规划，以及片区发展规划、产业布局规划和交通路网规划。持续推进城市微改造，投入 5.32 亿元，实施 15 条道路建设，巩固“四好农村路”<sup>[10]</sup>省级示范建设成果，提升改造国省、县乡公路环境 106 公里，改造老旧小区 14 个、燃气管网 41.9 公里，新增公共停车位 1372 个、新能源充电桩 290 个，新建提升公厕 13 座、口袋公园 7 处。深入推进清洁行动，布设爱分类智能回收机 513 台，投资 1623.72 万元实施农村生活垃圾治理工程，创建市级生活垃圾分类示范片区 3 个。学习借鉴“千万工程”<sup>[11]</sup>经验，加快宜居宜业和美乡村建设，实施农业产业发展、乡村

振兴以及补短提升项目 49 个，创建市级和美乡村示范村、美丽庭院精品示范村 3 个，省级“五美庭院”3 户。深化农村“三变”改革<sup>[12]</sup>，稳步推进集体经营性建设用地入市试点，建成 6 个集体资产监管运营服务中心，集体经济收益 100 万元以上的村达 29 个，预计农村居民人均可支配收入增长 8%，总量稳居全省第一。

**五是久久为功强化保护、系统治理，生态环境优势更加凸显。**全面推行林长制，严格落实省市秦岭生态环境保护条例和规划，强化农家乐执法检查，开展建设项目拉网式专项排查整治，“五乱”<sup>[13]</sup>问题动态清零。完成洪庆山移民搬迁，安置群众 261 户。加快推进引汉济渭、红旗水库综合治理工程。深化农村污水治理，黑臭水体彻底消除。扎实落实河湖长制，常态化抓好“清四乱”<sup>[14]</sup>和水质监测，浐灞河水质稳定达到Ⅲ类标准。深入推进大气污染治理专项行动，空气质量优良天数 253 天。持续推进绿色低碳转型，创建节约型机关 33 家。

**六是乘势而上树立品牌、注重创新，公共文化事业日益繁荣。**积极争取国家文物局支持，有序推进《霸陵保护规划》修编，修缮孙蔚如旧居，三殿古桥遗址入选年度陕西六大考古新发现。精心组织非遗展示和传承人培训，新增非遗项目 11 个，打造省级非遗工坊 2 个，全国首创非遗街区“白鹿仓·滋水非遗大集”正式开集。组织“欢度中国年”等文化活动 218 场次，开展书法、国画、篆刻等公益培训，服务群众 5 万人次。

**七是用心用情办好实事、惠及民生，群众幸福指数稳步攀升。**

举办春风行动等招聘活动 70 场次，开展职业技能培训 6663 人次，发放创业担保贷款 3753 万元，城镇新增就业 9843 人，预计城镇居民人均可支配收入增长 5.5%。严格落实“双减”<sup>[15]</sup>政策，灞桥初级中学等 7 所中小学、幼儿园建成投用，认定普惠性幼儿园 19 所，**东城一中成功创建省级示范高中，教育高质量发展经验被全省推广。**持续深化医疗体制改革，创建省级医养结合服务中心 4 家，区疾控中心主体封顶。落实国家药品集采 333 种，平均降价 50% 以上，城乡居民医保参保缴费实现应保尽保。稳步推进全国基层中医药示范区创建，建成全市首家中医药文化传承基地，打造名老中医工作室 8 家，**卫生监督行政执法工作综合评价名列全省第一。**强化“一老一小”服务，建成普惠托育机构 2 家，新建提升社区养老服务站 13 个，城镇社区老年人助餐服务覆盖率达到 65%，**《老年人的幸福“食”光》在央视播出。**常态化抓好防返贫动态监测，持续开展困难群体帮扶行动，发放各类救助金 4107 万元。建成暖心警务会客厅 27 个，新增退役军人服务站 29 个，发放优抚资金 6700 万元，**我区被评为西安市双拥先进区。**

**八是全力以赴防范风险、守牢底线，社会大局保持和谐稳定。**以最高站位、最优标准、最严作风，有力保障中国一中亚峰会圆满召开。聚焦 16 个重点领域，扎实推进重大事故隐患专项排查整治，消除安全隐患 3928 项。建成自然灾害应急指挥平台和应急避难场所 14 处，组织综合应急演练 15 次，承办陕西省 IV 级药品和医疗器械安全突发事件应急演练，应急处置能力不断提升。

认真落实接访包案制度，中央和省市交办的 59 件重点信访事项全部办结。强化警社共治，严厉打击电信网络诈骗，全区社会大局和谐稳定。

### **九是持之以恒锤炼作风、提升效能，政府自身建设不断加强。**

扎实开展主题教育，衷心拥护“两个确立”，忠实践行“两个维护”，区政府党组集体学习研讨 12 次，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断增强。持续加快省级法治政府示范区创建，坚持法律顾问列席政府常务会议，自觉接受区人大及其常委会法律监督和工作监督、区政协民主监督，以及审计监督、财会监督、舆论监督，办理人大代表建议、政协委员提案 347 件，受理 12345 热线事项 10.9 万件。坚持政府带头过“紧日子”，严控“三公”经费<sup>[16]</sup>支出，压减非刚性支出 1.03 亿元。认真履行全面从严治党主体责任，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，推动干部作风能力提升年活动走深走实，政治生态更加风清气正。

这一年，我们立足“东部双向开放引领区”定位，与沪灞生态区、国际港务区紧密合作、携手共进，全力做好社区社会事务移交管理工作。同时，统计、气象、消防、供销、国防动员、兵役、退役军人服务、民族宗教、妇女儿童、红十字会、残疾人、地方志、政务公开等工作均取得新进步。

各位代表，这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界大力支持的结果，更是全区人民踔厉奋发、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻区部队、消防队员、政法干警、企业家，以及关心、支持、参与灞桥建设发展的所有朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，居安思危，方能行稳致远。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到区域经济社会发展还存在一些不容忽视的问题和短板，主要表现在：现代产业体系还不健全，产业转型升级需要持续加快；优质公共服务供给还不平衡，与人民美好生活需要还有差距；城市运行、经济金融等领域风险隐患尚未完全消除，需要持续用力化解。对于这些问题和短板，我们将采取有力措施，切实加以解决。

## 2024年预期目标和重点工作

2024年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚定落实省委十四届五次全会暨经济工作会议、市委十四届六次全会安排部署，科学统筹发展、改革、稳定的关系，牢牢把握稳中求进、以进促稳、先立后破的工作基调，深化拓展“三个年”活动，聚力推进“八个新突破”<sup>[17]</sup>，进一步增强全区

内生动力和外向活力，按照区委“1384”工作思路<sup>[18]</sup>，锐意进取，真抓实干，加快推进“品质灞桥·最美城区”建设，打造城市高质量发展示范区，在创新推进中国式现代化西安实践中展现新作为、实现新跃升。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6.3%左右，固定资产投资增长 6%以上，规模以上工业增加值增长 5%，社会消费品零售总额增长 6%，一般公共预算收入同口径增长 7%，城镇居民人均可支配收入增长 6%以上，农村居民人均可支配收入增长 7%。

为实现上述目标，我们将始终把高质量发展作为新时代的硬道理，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，下最大功夫、争取最好结果。重点从以下八个方面抓好工作。

**（一）围绕做大经济总量聚力攻坚，在提升发展质效上实现新突破。**突出调结构、扩增量、挖潜能，坚持抓项目、强招引、促消费多措并举，全力以赴稳增长，切实把“质”的竞争优势转化为“量”的规模优势。

**提升项目建设实效。**深入推进项目建设三年行动，聘请国家级专业智库团队，科学谋划包装，优化项目结构。厘清手续要件清单，加快办理进度，确保重点项目按计划全面开工。强化要素保障，建立政银企合作平台，统筹用好中央预算内资金、政策性开发性金融工具，拓宽资金来源渠道，做好土地储备报批。全面落实落细“五个三”机制，持续开展“四看四比”<sup>[19]</sup>活动，确保

全年项目投资不少于 176 亿元。

**增强招商引资质效。**进一步深化招商引资三年行动，加强京津冀、长三角、大湾区、成渝等区域招商合作，积极组织参加进博会、丝博会等投资促进活动，健全预审机制，加强全流程服务，确保全年签约项目不少于 10 个，其中 10 亿元以上不少于 2 个。

**加速推动消费升级。**支持发展首店经济、直播经济、夜间经济，发挥东三环、长乐东路以及地铁客流优势，打造“吃住行、游购娱”融合消费空间。承接办好稳增长促消费系列活动，用好消费券等有效手段，加大对汽车、家电、电子产品等消费支持，推动餐饮住宿、批发零售等领域购销两旺。

**（二）围绕构建现代化产业体系聚力攻坚，在推动优化升级上实现新突破。**突出集群化、规模化，坚持合理布局、园区承载、培育主体同向发力，做强工业、做优服务业，提升主导产业竞争力。

**建设先进制造业强区。**深化落实工业倍增三年行动，坚持补链、延链、强链，加快新材料研发应用，持续壮大纺织产业联盟，策划多种形式产销对接会，拓展特种行业市场，提升纺织产品含金量和知名度。全力推进航天动力产业园建设，航天复合材料生产区建成投产，加快铜箔高端装备制造区、中天智造中心等项目进度，引进培育优质配套企业，打造百亿级高端装备制造产业集群。推动国家分子医学转化科学中心实质性建设，加快国药生物投产步伐，促进生物医药产业聚集发展。

**打造现代服务业高地。**依托西安东站，科学布局产业，发展

总部经济，形成“东部双向开放引领区”关键组团。积极发展银发经济，发挥唐都医院等3家三甲医院医疗优势，开展白鹿原、灞河左岸等片区康养产业项目前期谋划。承接用好支持服务业企业发展政策，出台扶持措施，帮助企业提升发展规模和质效。深化与浐灞国际港合作，不断开拓外贸市场。

**支持民营经济发展。**始终把民营企业看成自己的企业，把民营企业家当作自己人，积极为民营企业在发展上解忧、环境上解压、政策上解惑，稳住民营企业发展信心。大力实施中小企业梯度培育计划，全年新增“五上”企业<sup>[20]</sup>不少于30家。

**（三）围绕深化改革创新聚力攻坚，在释放动能活力上实现新突破。**突出关键变量、最大增量，坚持创新驱动、改革引领、环境保障多管齐下，构建良好产业生态，加快发展新质生产力。

**激发全民创新活力。**政府要成为创新驱动发展的有力组织者和紧密合伙人，搭建校地企三方交流平台，精心组织产学研金对接，鼓励企业积极承接科技成果，全年转化成果不少于15个。加强数字技术创新和应用，支持企业与科研院所合作共建创新联合体，提升科技研发水平，发展壮大数字经济。支持企业积极认定高新技术企业、申报专精特新企业，为元丰、泵阀等上市后备企业做好服务。

**深化重点领域改革。**开展国企能力提升行动，健全现代公司治理和市场化经营机制，不断提高企业造血功能和化债能力。调整完善街道内设机构职能，加强执法体制改革，提升服务群众能

力。承接落实市区财政事权改革，强化与各领域管理体制改革衔接。深化灞河新区改革，进一步理顺与区级职能部门关系，提高运行效率。承接全市水务一体化改革。整合防汛应急指挥体系，形成统一指挥、权威高效的工作格局。

**打造一流营商环境。**坚持把服务作为政府的首要职能，持续深化营商环境突破年活动。全面提升“15分钟政务服务圈”体系建设，推行项目无偿代办、特殊群体上门帮办，推进12345市民热线平台升级，切实提高政府助企便民服务效能。

**（四）围绕西安“东拓”战略<sup>[21]</sup>聚力攻坚，在深化融合发展上实现新突破。**突出补短板、强弱项，坚持规划先行、建管并重，做靓城市“东大门”，打造老城新治新样板和城乡融合发展示范区。

**坚持规划引领。**加快国土空间总体规划报审，编制“东部双向开放引领区”功能组团、功能单元详细规划，依靠伴随式团队，加强规划衔接，与浐灞国际港形成发展“一张图”。坚持“按需编制、急用先编”，完成航天动力产业园片区详则、纺织产业园产业提升规划，明确地块指标，形成产业发展用地地图。严格落实“两办法一方案”<sup>[22]</sup>，制定土地储备计划，加速土地出让，保障项目落地，用高质量规划引领高质量发展。

**补齐城市基础设施短板。**按照“规划适度超前，建设不能过度超前”原则，有序推进微改造、微更新。完善区域骨干路网，实施电网攻坚项目、老旧小区改造和雨污分流改造。启动供热智慧平台建设，加大公共停车位供给，新建提升公厕63座，持续

提升城市“三绿”指标<sup>[23]</sup>，确保顺利通过国家园林城市复查。

**推进乡村振兴。**扛牢粮食安全政治责任，推行田长制，扎实整治土地违法，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。探索城乡融合发展机制，加快基础设施补短提升，促进城市资源要素有序向乡村流动，推动城乡公共服务均衡化发展。运用“千万工程”经验，大力开展“百村示范、全域提升”行动，持续抓好和美乡村创建，实施农村生活垃圾治理项目，农村卫生厕所普及率、生活垃圾治理率分别达到89%和100%。不断深化集体经营性建设用地入市试点，实施兴村强街富民工程，创建省级现代农业产业园，推进果业升级换代，确保村集体经济收益和农村居民人均可支配收入稳定实现双增长。

**（五）围绕打好文化牌聚力攻坚，在推进保护传承上实现新突破。**突出守正创新、树立品牌，坚持以文传脉、以文惠民、以文兴业有机融合，讲好灞桥故事，提升我区文化凝聚力和引领力。

**加强文物保护。**积极对接国家和省市文物保护部门，推进霸陵保护规划立项审批，高标准谋划汉三陵遗址公园和霸陵博物馆项目。实施孙蔚如旧居等红色文物保护工程，支持半坡博物馆整体提升。办好“西安年·最中国”系列活动，加强非遗保护传承，加大唐三彩、竹灯笼等非遗产品宣传展示，让更多文物和文化遗产“活”起来。

**加大文化供给。**积极实施文化惠民工程，加快区档案馆建设，提高文化馆、图书馆等基层文化阵地服务水平。持续提升《灞上》

剧目品质，实施文化产业人才培养计划，创作更多真正能宣传灞桥的精品力作。办好重要节日群众文化活动，不断增强文化服务均衡性。

**赋能经济发展。**全面落实促进文旅体产业高质量发展政策措施，完成机车主题公园二期建设，做好苏式街区推介招商，发挥崔振宽美术馆、白鹿仓景区等辐射带动作用，活化“陈忠实·白鹿原”品牌资源，加大“灞水灞柳灞桥”宣传力度，推广“忒灞桥”文创品牌，打造更多文旅体消费新业态、新场景，实现旅游流量和旅游收入双提升。

**（六）围绕生态环境保护聚力攻坚，在打造美丽宜居家园上实现新突破。**突出综合防治、绿色发展，坚持护山、管水、治气、转型系统推进，打好生态牌，促进“三生融合”<sup>[24]</sup>。

**护好秦岭生态环境。**全面落实林长制，严格执行秦岭生态环境保护条例和“正负面清单”，优化智慧数字化平台，拓展森林防火、地质灾害预警等功能，实行“网络化+网格化”监管模式，加强动态排查整治，突出抓好农家乐和民宿规范化管理，始终确保“五乱”问题动态清零。

**巩固污染防治成果。**坚持先立后破、速立快破，纵深推进大气污染防治专项行动，突出源头管控，落细各项措施，打好蓝天保卫战，在空气质量优良天数、细颗粒物等方面实现更大改善。落实河湖长制，常态化开展“清四乱”行动，加大浐灞河排污整治，不断改善水生态环境。持续开展“无废城市”<sup>[25]</sup>创建，强化

土壤污染风险管控，确保土壤污染零新增。

**推动绿色低碳转型。**深入实施“双碳”<sup>[26]</sup>行动，严格产业准入标准，严控“两高”项目<sup>[27]</sup>审批，发展清洁生产，推广绿色技术，淘汰落后产能。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，创建市级垃圾分类示范片区不少于3个。

**（七）围绕增进民生福祉聚力攻坚，在促进优质均衡上实现新突破。**突出扩大供给、成果共享，坚持量力而行、尽力而为，抓好民生实项目，解决好群众急难愁盼问题，不断提高人民群众的获得感、幸福感。

**增加群众收入。**实施技能培训提升、劳务品牌培育、就业服务提质三项工程，加大创业扶持力度，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。加大根治欠薪工作力度，切实保障劳动者合法权益。多渠道增加城乡居民经营性、财产性收入，推动共同富裕更加可感可及。

**办好“一老一小”事业。**继续扩大优质教育资源覆盖面，努力办好人民满意教育。鼓励和引导社会力量兴办托育机构，提升婴幼儿照护服务水平。引入社会资本，参与养老服务设施建设运营，新增养老床位不少于200张。整合利用资源，持续丰富老年助餐服务，做靓幸福“食”光品牌。

**守护全民健康。**加快区疾控中心、西安医学院第二附属医院改扩建项目建设，实施基层医疗机构能力提升项目，提高国有公司下属医院和村卫生室医疗水平，推广医保“即时办结”模式，

让群众就医更加方便实惠。用好各类体育场地设施，推进全民健身活动进机关、进企业、进社区、进校园、进乡村，带动更多群众享受健康美好生活。

**兜牢民生底线。**巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化做好防返贫动态监测帮扶。深入实施全民参保计划，提高困难残疾人生活补贴标准，扎实做好低保、特殊困难群体关爱服务和社会救助，织密织牢社会保障网络。

**（八）围绕统筹发展与安全聚力攻坚，在提升本质安全水平上实现新突破。**突出统筹协调、能力提升，坚持风险防范、隐患整治、社会治理一体推进，竭力筑牢安全防线，以高水平安全保障高质量发展。

**打好“三大攻坚战”。**持续推进保交楼工作，确保年度任务按期清零销号，加强在建项目预售资金监管，防止出现新的风险。精准衔接国家新一轮城中村改造、保障性住房建设等政策，确保回迁安置项目顺利推进，年内完成115栋主体封顶工程量。全面承接落实中央和省市化债政策，积极争取上级支持，规范政府债券“借、用、管、还”全流程管理，在高质量发展中缓释和化解债务风险；严格政府投资管理，持续优化财政支出结构，严禁超出财力水平铺新摊子、上新项目，确保债务规模和负债率双下降。

**深化安全生产专项整治。**扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，强化城镇燃气、交通运输、建筑施工、危险化学品等重点领域监管，开展高层建筑、商超、市场、“九小”场所<sup>[28]</sup>等全覆盖

消防排查整治，坚决防范遏制重特大事故，确保全年安全生产形势持续平稳。巩固拓展全国综合减灾示范区成果，强化应急管理体系建设，提高应对极端天气、突发事件能力，确保人民群众生命财产安全。

**健全安全治理体系。**进一步扩大市域社会治理现代化试点成果，完善分级响应和群防群治机制。加快区街“一站式”矛调中心规范化建设，持续推进信访工作法治化，全力化解信访突出问题。扎实开展物业行业专项整治，提高物业服务质量。健全立体化、信息化社会治安防控体系，严厉打击黄赌毒、盗抢骗、寻衅滋事等违法犯罪行为，确保社会大局和谐稳定。

### 切实加强政府自身建设

政府自身建设是一项长期的历史任务，我们将不断提高政治站位，严格依法行政，强化效能建设，锻造过硬作风，努力打造更加廉洁、高效、为民、公正的政府。

**永葆政治本色。**坚持把旗帜鲜明讲政治贯穿始终，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，持续巩固拓展主题教育成果，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实当好贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示和党中央决策部署的-execution者。

**严格依法行政。**深入践行习近平法治思想，全面推进法治政府建设，增强运用法治思维和法治方式履职能力。健全合法性合

规性审查机制，注重发挥法律顾问和决咨委作用，提高决策科学化、民主化、法治化水平。强化政务公开，自觉接受人大、政协、群众和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，让权力在阳光下规范运行。

**狠抓工作落实。**坚持把抓落实作为政府的第一要务，贯彻“不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实”重要要求，发扬“勤快严实精细廉”作风，践行“一线工作法”，统筹把握时度效，突出考核督帮，务实功、求实效，打通落实“最后一公里”。

**涵养清风正气。**认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”，营造良好政治生态。严控“三公”经费，加强审计监督，把资源和财力更加高效地用在推动发展、为民服务上，以政府“紧日子”换取市场主体“稳日子”、人民群众“好日子”。

各位代表，时代催人奋进，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，低调务实不张扬，只争朝夕抓落实，加快推进“品质灞桥·最美城区”建设，奋力谱写高质量发展新篇章，努力为全区人民创造更加美好的生活！

## 名词解释

1. **“三个年”活动**：2023年，省委决定在全省开展高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年活动。

2. **八个方面重点工作**：市委十四届五次全会提出，着力壮大支柱产业和新兴产业、着力强化秦创原“一总两带”发展引领、着力提升城市规划建设管理水平、着力激发全社会发展的动力和活力、着力推动生态环境质量持续好转、着力做好民生保障和社会服务、着力传承弘扬中华优秀传统文化、着力防范化解各类风险。

3. **五好**：政治引领好、队伍建设好、商会发展好、作用发挥好、工作保障好。

4. **“三电”迁改**：电力线路、电信光缆、广电线路迁改。

5. **专精特新**：专业化、精细化、特色化、新颖化。

6. **四个一批**：谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批。

7. **“五个三”机制**：建立三级推进、三会协调和三项服务机制，夯实三类项目责任，强化三级督查考核。

8. **“1+5”招商体系**：“1”即组建一支以“职能机关+国资公司+园区中心+平台载体”为主要力量的招商队伍；“5”即围绕新型纺织、高端装备制造、生物医药、现代服务、康养旅游5个主导产业方向，组建5个由区级领导领衔的招商分队。

9. **三器**：秦创原立体联动“孵化器”、成果转化“加速器”、两链融合“促进器”。

10. **四好农村路**：进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好。

11. **千万工程**：即千村示范、万村整治工程，是以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，开展以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践，被联合国授予“地球卫士奖”中的“激励与行动奖”。

12. **“三变”改革**：农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。

13. **五乱**：乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎。

14. **清四乱**：对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治。

15. **“双减”**：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

16. **“三公”经费**：因公出国（境）、公务用车购置及运行、公务接待所产生的费用。

17. **八个新突破**：省委十四届五次全会暨省委经济工作会议提出，坚持教育科技人才协同发力，在实现高水平科技自立自强上取得新突破；坚持制造业为本、实体经济为重，在建设现代化产业体系上取得新突破；坚持统筹新型城镇化和乡村全面振兴，在促进城乡融合、区域协调发展上取得新突破；坚持对内对外开放并举，在打造内陆改革开放高地上取得新突破；坚持推进文化强省建设，在担当新时代新的文化使命上取得新突破；坚持保障和改善民生，在提高三秦百姓生活品质上取得新突破；坚持生态环境保护和发

式绿色转型相结合，在提升生态文明建设水平上取得新突破；坚持防范化解重点领域风险，在构建新安全格局上取得新突破。

市委十四届六次全会提出，加快推进“双中心”建设在成形起势上实现新突破、加快推进现代化产业体系建设在优化升级上实现新突破、加快推进对内对外开放在战略纵深上实现新突破、加快推进中华优秀传统文化在转化发展上实现新突破、加快推进生态环境保护在重点攻坚上实现新突破、加快推进城市治理效能在智慧韧性上实现新突破、加快推进民生保障和社会服务在优质均衡上实现新突破、加快推进防范化解重大风险在能力水平上实现新突破。

**18. “1384”工作思路：**区委十三届六次全会提出，“1”是坚持“一条主线”，即以高质量项目建设推动区域高质量发展；“3”是聚焦“三个主战场”，即打造以纺织产业园为依托的产业迭代升级区、以航天动力产业园为主体的洪庆新型产业发展区、以西安东站为核心的红旗南部产城融合示范区；“8”是实现“八个新跃升”，即实现科技创新、产业培育、改革开放、文化旅游、生态保护、城乡治理、民生福祉、安全稳定新跃升；“4”是抓实“四项保障”，即充分发挥党建引领作用，在思想建设、队伍建设、基层建设、党风廉政建设上持续用力。

**19. 四看四比：**一季度看谋划、比开工，二季度看进度、比位次，三季度看变化、比增量，四季度看结果、比贡献。

**20. “五上”企业：**规模以上工业企业、有资质的建筑业企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、房地产开发经营企业、规模以上服务业企业。

**21. “东拓”战略：**市十四次党代会提出，实施“南控、北跨、西融、东拓、中优”空间发展战略。其中，“东拓”即向东拓出国家中心城市发展的新空间。

**22. 两办法一方案：**2023年，市政府集中出台《西安市国土空间规划编制管理及审批办法（试行）》《西安市规范土地征收拆迁安置储备供应工作实施办法（试行）》和《关于进一步加强规划统筹开展伴随规划工作实施方案》。

**23. “三绿”指标：**建成区绿地率、绿化覆盖率和人均公园绿地面积。

**24. 三生融合：**生产、生活、生态融合。

**25. 无废城市：**以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，是一种先进的城市管理理念。

**26. 双碳：**碳达峰、碳中和。

**27. “两高”项目：**高耗能、高排放项目。

**28. “九小”场所：**小学校或幼儿园、小医院、小商店、小餐饮场所、小旅馆、小歌舞娱乐场所、小网吧、小美容洗浴场所、小生产加工企业。