

西安市灞桥区人民政府文件

灞政发〔2023〕27号

西安市灞桥区人民政府 关于印发《灞桥区 2023 年度财政涉农资金 统筹整合支持宜居宜业和美乡村示范村创建 实施方案》的通知

各街道办事处，区级相关部门：

现将《灞桥区 2023 年度财政涉农资金统筹整合支持宜居宜业和美乡村示范村创建实施方案》印发给你们，请抓好贯彻执行。

西安市灞桥区人民政府

2023 年 11 月 15 日

灞桥区 2023 年度财政涉农资金统筹整合支持 宜居宜业和美乡村示范村创建实施方案

一、编制依据

为贯彻落实中共中央、国务院关于乡村建设行动有关精神以及省委、省政府和市委、市政府决策部署，根据《西安市关于开展财政涉农资金统筹整合支持宜居宜业和美乡村示范村创建的指导意见》《灞桥区乡村建设行动推进方案》文件要求，扎实推进全区 2023 年度 2 个宜居宜业和美乡村示范村创建工作，结合我区实际，制定本方案。

二、整合思路和规划目标

（一）整合思路

以创建宜居宜业和美乡村示范村为发展目标，按照“渠道不乱，优势互补，各记其功，形成合力”的整合思路，建立健全政府主导、财政协调、部门配合的工作联动机制，以项目建设为平台，以提高财政资金使用效益为原则，投入市级示范创建整合资金、区级资金，带动引入社会资本，最大限度地发挥财政资金规模效应，促进示范村创建宜居宜业和美乡村。

（二）宜居宜业和美乡村示范村创建年度规划目标

充分依托“西安东拓”等发展机遇，坚持“规划为先、产业为基、建设为要、治理为魂、增收为核、满意为本”的基本思路，加快乡村发展、乡村建设、乡村治理，确保到 2023 年底，示范村“十有八通六高四好两常态两完成”指标全部达标，

完成杜陵村、歇驾新村 2 个宜居宜业和美乡村打造工作。政策体系全面形成，进一步健全乡村建设项目库，夯实行业部门工作责任。推进“多规合一”实用性村庄规划编制，夯实乡村建设顶层设计基础。人居环境有效提升，农村户厕改造、污水治理、生活垃圾治理、绿化美化有力推进，村庄更加美丽宜居。公共基础设施持续完善，完成道路、供水等新建改造项目，农村公共基础设施向覆盖住户延伸取得积极进展，持续推进标准化村级综合服务中心、综合性文化服务中心建设，完善村庄基础设施建设。乡村治理全面发展，深化抓党建促乡村振兴，探索数字乡村治理模式，推动乡村面貌持续改善，农村精神文明建设显著加强，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。产业发展基础充分夯实，完善联农带农工作机制，形成带动农民增收致富的主导产业，产业特色明显，发展潜力大，村集体经济经营收入稳步提升。

三、资金投入情况

（一）资金投入概算

总投入 910 万元。计划统筹使用市级财政整合资金 840 万元，区级整合资金 70 万元。其中，产业发展项目投入 115 万元，基础设施项目投入 735 万元，公共服务项目投入 60 万元。

（二）资金统筹整合规模及渠道

1. 产业发展项目资金整合：产业发展项目整合资金 115 万元。整合资金渠道来源于市级财政整合资金 45 万、区级整合资金 70 万。

2. 基础设施项目资金整合：基础设施项目整合资金 735 万元。整合资金渠道全部来源于市级财政整合资金。

3. 公共服务项目资金整合：公共服务项目整合资金 60 万元。整合资金渠道全部来源于市级财政整合资金。

四、整合项目实施建设内容和区域

2023 年度全区 2 个宜居宜业和美乡村示范村拟实施项目 10 个，资金 910 万元。其中产业发展项目 2 个，资金 115 万元，占比 12.67%；基础设施项目 6 个，资金 735 万元，占比 80.96%；公共服务项目 2 个，资金 60 万元，占比 6.37%。

（一）产业发展项目实施内容和区域

实施内容：产业发展项目 2 个，计划投入资金 115 万元。

1. 歇驾新村发展壮大村集体经济项目，计划投入资金 70 万元，用于购买磨面机及配套设施等。

2. 杜陵村尚塬白鹿民宿扶持项目，计划投入资金 45 万元，以民宿房屋作为抵押，入股尚塬白鹿民宿。

实施区域：灞桥街道歇驾新村和狄寨街道杜陵村。

（二）基础设施项目实施内容和区域

实施内容：基础设施项目 6 个，资金 739 万元。围绕土路道路、绿化、路灯安装、停车场修建等，实施农村道路畅通工程，村容村貌整治工程，持续推进农村绿化美化，改善农村群众生产生活条件。

1. 杜陵村和美乡村基础设施建设工程项目，计划利用资金 283 万元，完成村内 2185 米道路铺沥青路面，400 米土路进行

硬化，新建 2655 平方米停车场，广场铺设 544 平方米彩色混凝土，安装太阳能路灯 4 盏任务，达到“八通”里面的“路通”标准；

2. 杜陵村新建道路工程项目，计划利用资金 32 万元，完成村内 1770 平方米土路硬化，修缮部分破损道路任务，达到“八通”里面的“路通”标准；

3. 杜陵村小型污水集中处理设施建设工程项目，计划利用资金 30 万元，完成杜陵村 240 户污水集中处理任务，达到“八通”标准中的“上下水通”标准；

4. 歇驾新村村内道路沥青混凝土黑化项目，计划利用资金 300 万元，完成村内 620 米 2600 平方米土路硬化，420 米进村路硬化及黑化，9200 平方米破损道路黑化任务，达到“八通”里面的“路通”标准；

5. 村容村貌整治工程，计划利用资金 60 万元，完成村内 600 米残墙、花坛、蒸发池、巷道铺贴等村容村貌整治工程任务，达到“四好”里面的“村容村貌好”标准；

6. 歇驾新村村庄绿化及路灯安装工程项目，计划利用资金 30 万元，完成进村路行道树，村内点缀绿化约 1100 平方米，进村路及村内高位路灯 20 个、电杆长臂约 60 盏路灯更换任务，达到“六高”标准中的“村庄绿化覆盖率高”标准和“四好”标准中的“村容村貌好”标准。

实施区域：狄寨街道杜陵村和灞桥街道歇驾新村。

（三）公共服务项目实施内容和区域

实施内容：公共服务项目 2 个，资金 60 万元。围绕数字乡村，实施数字乡村发展工程。包括以下 2 个方面：

1. 杜陵村 5G 数字乡村大数据云平台建设项目，计划利用资金 30 万元，在数字乡村治理、信息惠民服务、乡村产业振兴三个方面，进一步推进杜陵村数字乡村发展升级，达到“十有”标准中的“有数字乡村平台”标准；

2. 歇驾新村数字乡村云平台项目，计划利用资金 30 万元，在基础数据管理、数字治理、智慧农业、人才振兴、产业振兴等方面进行定制化功能开发及场景应用整合，进一步推进歇驾新村数字乡村发展升级，达到“十有”标准中的“有数字乡村平台”标准。

实施区域：狄寨街道杜陵村和灞桥街道歇驾新村。

五、财政资金补助标准

所有奖补类项目必须包含在“十有八通六高四好两常态两完成”范围之内，且以实际发生的资金量进行补助。

（一）产业发展项目补助标准

产业发展项目补助主要用于：**一是**形成 1 个以上带动农民实现持续稳定增收致富的主导产业，培育 1 个以上能带动群众稳定增收的“拳头”产品和领军人物；**二是**因地制宜至少培育 1 个特色明显、规模较大和效益显著的示范农民专业合作社或示范家庭农场，示范农民专业合作社、示范家庭农场带动农户数要分别达到 30 户、5 户以上，有不少于 3 名致富带头人，带动人数不少于上年度；**三是**用于村集体经济年经营性收入 50

万元以上，健全联农带农利益连接机制；四是生产路基本完成硬化，灌溉抗旱设施齐全且功能完善。

（二）基础设施项目补助标准

2023 年的基础设施项目，要用于补齐示范村短板弱项，且不属于负面清单。各部门、街道办事处根据各自项目建设的要求和标准，严格把关，各负其责。区财政局按照“项目完工审核通过一个，项目资金拨付条件具备一个，资金到位一个”的原则，切块进行奖补。

（三）公共服务项目补助标准

数字乡村建设项目，按照市委网信办相关政策文件规定执行，并将实际运营情况、街村评价等参数作为依据。

六、实施步骤

第一阶段：征集项目并审核入库（2023 年 9 月底前）。各街道办事处、行业主管部门要对照示范村评分标准，根据各自职责，按照“各负其责、各计其功”的原则，主动谋划补短提升项目。按照村级申报、街道初审、区级审定的流程谋划项目，同时报市乡村振兴局备案。

第二阶段：确定年度项目投资计划及整合资金规模（2023 年 10 月底前）。根据“十有八通六高四好两常态两完成”指标和《西安市关于开展财政涉农资金统筹整合支持宜居宜业和美乡村示范村创建的指导意见》，结合 2023 年度 2 个示范村短板弱项，确定 2023 年度项目投资计划及整合资金规模。

第三阶段：制定实施方案（2023 年 10 月底前）。制定 2023

年度财政涉农资金统筹整合支持宜居宜业和美乡村示范村实施方案，经政府审核通过后印发实施，并报市财政局、市乡村振兴局备案。

第四阶段：项目实施（2023年12月底前）。整合方案通过后，尽快启动实施项目建设，年底前统一组织验收。

七、保障措施

（一）组织保障

区乡村建设领导小组定期召开财政涉农资金统筹整合工作推进会，研究解决财政涉农资金统筹整合使用过程中出现的问题。区乡村建设领导小组办公室负责全区宜居宜业和美乡村示范村创建统筹、协调、督导及日常工作。各行业主管部门、各街道办事处及时组织项目实施，加快建设进度，加强项目管理。区乡村振兴局切实履行好乡村建设统筹协调职能，坚持定期通报调度制度，推动工作任务落实。

（二）资金管理制度

区财政局、区乡村振兴局联合编制财政涉农资金统筹整合支持宜居宜业和美乡村示范村创建实施方案，依规、合理、精准安排示范村使用整合资金。区财政局、区乡村振兴局加快完善统筹整合使用财政涉农资金管理办法，并以政府名义印发，对统筹整合后的资金进行规范管理。整合资金管理办法要包括整合资金范围、资金使用方向（含负面清单）、资金使用流程、项目确定、项目监管、部门职责、绩效管理、公告公示等内容，确保统筹整合的涉农资金专款专用，充分发挥效益。

（三）强化绩效评价

区财政局、区乡村振兴局要做好项目资金全流程绩效管理，严守“不碰触负面清单、不产生隐形债务”底线，坚决杜绝面子工程、形象工程、政绩工程等负面清单项目，严把整合资金使用方向，加强项目资金绩效目标跟踪监控，做好绩效评价工作。按照绩效评价工作流程，对各项目进行绩效目标申报，财政部门对绩效目标表进行审核打分，并按照项目进展情况，组织对各项目进行追踪，对进度慢的项目进行提醒通报，项目完工后聘请第三方机构指导各行业部门对项目进行自评，形成自评报告报区财政局，区财政局按照程序对每个项目的绩效目标和绩效自评报告进行合规性、完整性、相关性、适当性、可行性审核，审核程序规范。

（四）强化监督检查

区财政局、区乡村振兴局对资金整合和使用进行全过程监督，对挤占、挪用、截留整合资金，转移项目用途，虚报、冒领、挪用、骗取、套取、贪污奖补资金的违规行为，依法依规坚决处理。区财政局牵头，区农业农村局、区乡村振兴局、区住建局、区文旅体育局、区秦岭保护执法局、区民政局、区审计局等部门，不定期对项目资金使用情况进行督导检查，防止和杜绝挤占、挪用、贪污等违规违纪行为的发生。

（五）严明纪律和奖惩

按照“谁管项目、谁用资金、谁负主责”“权责对等”原则，各行业主管部门及相关街道办事处加强资金和项目使用管

理工作。对工作不力、作风漂浮的单位和干部及时通报批评，限期整改；对挤占、挪用、违规使用项目资金或工作不力造成损失的，按规定追究单位主要领导和相关人员的责任，对违法违纪的移送司法机关处理。对领导重视、措施得力、成效显著的予以表彰奖励。

八、绩效目标

（一）产业发展项目绩效目标

建立合作社与社员之间的利益联结机制。投入整合资金 70 万元，通过村级集体合作社产业发展项目，壮大集体经济，使村上有主导产业，有示范带动的专业合作社和致富带头人，实现脱贫户和监测对象持续稳定增收致富，促进示范村和全体村民收入达标，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

（二）基础设施项目绩效目标

按照“十有八通六高四好两常态两完成”创建标准补短提升，对乡村建设示范村主要生产道路、村内道路实施道路硬化。建成和完善交通路网，极大方便群众出行。提升农村人居环境，增强群众满意度和幸福感。实现示范村基础设施建设全面达标。

（三）公共服务项目绩效目标

依托大数据、云计算、AI、5G 等技术，从数字乡村治理、信息惠民服务、乡村产业振兴三个方面，进一步推进杜陵村、歇驾新村数字乡村发展升级，为杜陵村、歇驾新村振兴赋能，进一步提升村级治理的智能化水平。

附件：1. 灞桥区 2023 年度宜居宜业和美乡村示范村创建
实施情况汇总表
2. 灞桥区 2023 年度宜居宜业和美乡村示范村创建
实施情况分村明细表

附件 1

灞桥区 2023 年度宜居宜业和美乡村示范村 创建实施情况汇总表

单位：万元

项目类型	项目 个数	资金投入					
		合计	市级整合资金		县级资金		其他 资金
			小计	其中：衔接 资金	小计	其中：衔接 资金	
总 计	10	910	840		70	70	
一、产业发展	2	115	45		70	70	
1. 生产项目	1	70			70	70	
2. 加工流通项目							
3. 配套设施项目							
4. 产业服务支撑 项目	1	45	45				
二、基础设施	6	735	735				
1. 农村基础设施	4	649	649				
2. 人居环境整治	2	90	90				
三、公共服务	2	60	60				
四、其他							

附件 2

灞桥区 2023 年度宜居宜业和美乡村示范村创建实施情况分村明细表

单位：万元

村名：杜陵村

序号	项目名称	项目类别（19项重点任务）	二级项目类别	项目子类型	建设期限	建设规模	项目实施地点		项目投资概算（投资总额）		项目负责人		直接受益人	项目主管部门	资产权属	管护主体	绩效目标	备注
							镇名	村名	财政资金	其他资金	姓名	电话						
1	杜陵村 5G 数字乡村大数据云平台	实施数字乡村建设发展工程	实施数字乡村建设发展工程	其他类	2023 年底前完工	数字乡村治理、信息惠民服务、乡村产业振兴三个方面，进一步推进杜陵村数字乡村发展升级	狄寨街道	杜陵村	30 万元	0 元	蓝锦庄	18681862423	杜陵村	区委网信办	杜陵村	杜陵村	提高办公效能，提升村务治理水平	“数字乡村平台”方面
2	杜陵村小型污水集中处理设施建设工程	持续推进农村污水处理	持续推进农村污水处理	基础设施类	2023 年底前完工	完成杜陵村 240 户污水集中处理	狄寨街道	杜陵村	30 万元	0 元	蓝锦庄	18681862423	杜陵村	狄寨街道办事处	杜陵村	杜陵村	解决 240 户群众污水处理，提升群众生活水平	“上下水通”方面

3	和美乡村基础设施建设工程	实施农村道路畅通工程	构建普惠公平的农村公路基础网络	基础设施类	2023年底前完工	村内 2185 米道路铺沥青路面，400 米土路进行硬化，新建 2655m ² 停车场，广场铺设 544m ² 彩色混凝土，安装太阳能路灯 4 盏	狄寨街道	杜陵村	283 万元	0 元	篮锦庄	18681862423	杜陵村	狄寨街道办事处	杜陵村	杜陵村	巩固提升村级基础设施，提高群众满意度	“路通”方面
4	杜陵村新建道路工程	实施农村道路畅通工程	构建普惠公平的农村公路基础网络	基础设施类	2023年底前完工	村内 1770 平方米土路硬化，修缮部分破损道路	狄寨街道	杜陵村	32 万元	0 元	篮锦庄	18681862423	杜陵村	狄寨街道办事处	杜陵村	杜陵村	改善村内基础设施条件，便利群众生产生活	“路通”方面
5	杜陵村尚源白鹿民宿扶持项目	持续发展壮大村集体经济	持续发展壮大村集体经济	产业类	2023年底前完工	以民宿房屋作为抵押，入股尚源白鹿民宿	狄寨街道	杜陵村	45 万元	0 元	篮锦庄	18681862423	杜陵村	狄寨街道办事处	杜陵村	杜陵村	通过资金入股的形式，发展壮大村集体经济，带动群众增收致富	“集体经济收入高”方面
总计	420 万元																	

村名：歇驾新村

序号	项目名称	项目类别（19项重点任务）	二级项目类别	项目子类型	建设期限	建设规模	项目实施地点		项目投资概算（投资总额）		项目负责人		直接受益人	项目主管部门	资产权属	管护主体	绩效目标	备注
							镇名	村名	财政资金	其他资金	姓名	电话						
1	歇驾寺村数字乡村云平台	实施数字乡村建设工程	实施数字乡村建设工程	其他类	2023年底前完工	在基础数据管理、数字治理、智慧农业、乡村振兴、产业振兴等方面进行定制化功能开发及场景应用整合	灞桥街道	歇驾新村	30万元	0元	俞红刚	13991356615	歇驾新村	区委网信办	歇驾新村	歇驾新村	提高办公效能，提升村务治理水平	“数字乡村平台”方面
2	村内道路沥青混凝土硬化黑化	实施农村道路畅通工程	构建普惠公平的农村公路基础网络	基础设施类	2023年底前完工	一、二小组村内620米2600平方米土路硬化，420米进村路硬化及黑化，9200平方米破损道路黑化	灞桥街道	歇驾新村	300万元	0	俞红刚	13991356615	歇驾新村	灞桥街道办事处	歇驾新村	歇驾新村	巩固提升村级基础设施，提高群众满意度	“路通”方面
3	村容村貌整治工程	持续推进农村绿化美化	持续推进农村绿化美化	基础设施类	2023年底前完工	600米残墙、花坛、蒸发池、巷道铺贴等村容村貌整治工程	灞桥街道	歇驾新村	60万元	0	俞红刚	13991356615	歇驾新村	灞桥街道办事处	歇驾新村	歇驾新村	提升农村人居环境，提高群众满意度	“村容村貌好”方面

4	村庄绿化及路灯安装	持续推进农村绿化美化	持续推进农村绿化美化	基础设施类	2023年底前完工	进村路行道树,村内点缀绿化约 1100 平方米,进村路及村内高位路灯 20 个、电杆长臂约 60 盏路灯	灞桥街道	歇驾新村	30 万元	0	俞红刚	13991356615	歇驾新村	灞桥街道办事处	歇驾新村	歇驾新村	巩固提升农村人居环境,改善村容村貌,奠定产业发展基础	“村庄绿化覆盖率高”方面
5	歇驾新村发展壮大村集体经济项目	持续发展壮大村集体经济	持续发展壮大村集体经济	产业类	2023年底前完工	购买磨面机及配套设施等	灞桥街道	歇驾新村	70 万元	0	俞红刚	13991356615	歇驾新村	灞桥街道办事处	歇驾新村	歇驾新村	通过配置生产工具,壮大村集体经济水平,增加群众收入	“集体经济收入高”方面
总计	490 万元																	

