

# 西安市灞桥区农业农村局文件

灞农发〔2023〕80号

---

## 西安市灞桥区农业农村局 关于印发部分 2023 年第三批省级农业专项 资金项目征集指南的通知

区农业农村局各有关单位，局机关各有关科室，辖区内家庭农场、合作社、集体经济组织、农业园区、龙头企业等涉农企业，区白鹿原管委会：

根据西安市农业农村局《关于印发部分 2023 年第三批省级农业专项资金项目实施方案的通知》（市农发〔2023〕140号）文件精神，结合我区果业发展、农业产业园及耕地质量与保护发展现状，经局党委会研究决定。现将部分 2023 年第三批省级农业专项资金项目征集指南印发给你们。并就相关

事项通知如下：

## 一、项目计划安排

本次计划安排资金 10051.42 万元，主要用于千亿级果业发展 50 万元，省级现代农业产业园创建 1000 万元，耕地质量保护与提升 1.42 万元。

## 二、项目建设内容及补助标准

### （一）千亿级果业项目

支持内容：支持区域内果农、家庭农场、合作社、集体经济组织、农业园区、龙头企业等涉农企业开展樱桃、葡萄产业新建设设施大棚，采后处理、贮藏保鲜、田间预冷库建设，种质资源保护项目建设。

### 支持标准

1. 新建设施大棚。整（区）县、整镇、整村推进的方式建设连栋钢架避雨大棚建设，1 万元/亩；单栋钢架避雨棚建设，0.7 万元/亩。

2. 园区基地建设。果品采后处理、贮藏保鲜、田间预冷库建设 8 万元/个。

4. 种质资源保护。全链示范与环节示范相结合的方式实施果树种质资源保护、苗木繁育、品种选育、品种改良、新品种引进、研究开发利用、资源圃建设等，一次性补助 10 万元。

支持环节：重点支持新品种新技术新设施示范重点支持

区域特色优势果业生产设施整体提升，架形改造、水肥一体化等苗木繁育、新品种引进、新技术推广、新设施建设、新设备提升、新物资购置等，促进引领示范作用充分发挥。

## **（二）省级现代农业产业园创建项目**

**支持内容：**支持经市县申报，省级遴选，会同省财政厅联合报请省政府批准，2023 年确定西安市灞桥区创建省级现代农业产业园的白鹿原管委会开展以乡村振兴产业兴旺为重点，聚焦我区发展基础好、有产业有事特色产业，创建产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、一二三产融合、辐射带动有力、农民增收持续的省级现代农业产业园。

**支持标准：**支持西安市灞桥区现代农业产业园财政补助 1000 万元。

**支持环节：**重点支持我区做大做强主导产业( 樱桃 葡萄 )，围绕产业延链、壮链、补链，重点支持培育农产品加工大集群和大品牌，配套组装和推广应用先进技术和装备，加快农业经营体系、生产体系、产业体系提档升级，创新联农带农方式，构建种养有机结合、产加销于一体的农业全产业链，实现现代农业产业园一二三产融合互动、交叉重组。

## **（三）耕地质量保护与提升—耕地土壤环境例行监测项目**

**支持内容：**支持灞桥区农业科学技术推广站开展土壤—农产品协同监测工作。

支持标准：耕地土壤环境例行监测工作完成 5 个监测点监测，财政补助 0.68 万元。

支持环节：支持灞桥区农业科学技术推广站设备购买、土壤－农产品协同采样、制备、流转等。

#### **（四）耕地质量保护与提升—农田面源污染综合防治项目**

支持内容：支持灞桥区农业农村局 畜牧兽医与渔业渔政科按照相关标准、办法，开展农业废弃物资源化利用设施设备安全处置和运行管理，排查农业废弃物隐患因子工作。

支持标准：排查农业废弃物隐患因子 1570 个，财政补助 0.74 万元。

支持环节：支持灞桥区农业农村局 畜牧兽医与渔业渔政科农业沼气等废弃物利用设施安全管理、维护保养、安全处置及综合资源化利用等环节。

### **三、“双增收绑定机制” 具体措施**

加强“双增收”重点环节扶持，对联农带农紧密的实施主体优先安排，积极鼓励辖区集体经济组织，通过以土地入股、劳动力输入等多种形式，与项目实施主体多方式合作经营，壮大集体经济组织，增加集体经济组织收入。项目实施主体在项目实施阶段，要发挥乡土人才优势，优先使用当地劳动力，为项目所在地村民提供就业机会，增加当地农民收入。支持“双增收”产业融合发展，助力乡村振兴战略实施，

实现农村集体增收和全体农民增收。

1. 参与经营类。引导市场经营主体与农户以“企业+村集体经济组织+农户”等带动型模式，通过“订单生产、托养托管、产品代销、保护价收购”等方式，建立利益联结机制，让有发展意愿和能力的农户参与项目建设，增加农户经营性收入。用于支持经营主体的市级专项资金中，作为项目所在村（社区）集体经济组织资产（资金）入股到经营主体的比例不低于项目资金的20%。

2. 劳务输出类。鼓励各村成立村级劳务公司，有序组织农民就业。积极推动市场经营主体拓宽用工渠道，优先吸纳农村劳动力就业，增加工资性收入。鼓励村集体成立村级服务组织，实行集约化规模化经营，承接农技推广、农田改造、机械耕作、产品销售等任务。

3. 资产入股类。利用农村集体资产资源建成的经营性项目，要建立利益共享机制，并明确项目资产的产权归属。引导农户以资金、土地、房屋、生产设备等资产入股公司、合作社、家庭农场、村集体经济合作组织等经营主体，以“保底收益+按股分红”等方式获得收益。鼓励农户通过土地流转、农机设备和房屋租赁等方式获得租金收益，增加农户财产性收益。

4. 其他类。鼓励村集体和农民以多种形式参与市级农业农村发展专项项目建设，不断创新“双增收”绑定机制。可将村集体经济组织纳入产业项目申报主体，村集体开展产

业项目建设的，单个项目（或多个项目合计）当年支持额度最高不超过 200 万元，项目建设形成的资产归属村集体所有。

## **四、项目建设要求**

### **（一）认真细化实施方案**

1. 项目实施单位收到项目计划通知后结合我区实际情况，对财政补助内容尽心更进一步细化，并抓紧制定细化的实施方案，明确实施条件、实施主体、实施要求、监管措施。在制定实施方案过程中要做好资金细化。及时完成项目实施方案的编制，并于 11 月 3 日前将财政农业专项资金管理标准文本、项目实施方案、项目绩效目标申请表、项目投资计划汇总表（一式八份）、项目初审意见表报区农业农村局项目办。

2. 灞桥区白鹿原管委会要科学合理制定资金使用方案，将项目资金使用方案、财政农业专项资金管理标准文本、项目实施方案、项目绩效目标申请表、项目投资计划汇总表（一式八份）、项目初审意见表报区农业农村局项目办，并严格按照备案方案组织实施。

### **（二）加强项目资金监管**

实施单位要严格按照建设内容安排使用资金，确保资金使用高效安全、项目顺利实施。加强资金管理，建立资金使用台账，规范资金使用，做好项目绩效申报。做到有章可循、有据可查、严禁挤占、挪用。

### **（三）强化项目季报制度**

项目实施单位要严格按照《灞桥区农业农村局涉农项目管理办法（试行）》（灞农发〔2021〕20号）文件精神执行项目季报制度，对项目进展、资金使用、实施成果等情况按要求及时上报。于每季度最后一个月的25日前将项目最新进展情况报局项目办。

#### **（四）其他要求**

一是区内符合条件的园区、合作社、家庭农场等涉农企业由各相关区农业农村局科室通知申报，做到不偏不倚，公平公正公开，并做好通知记录。二是坚持统筹安排、集中使用的原则，各有关单位要对所报项目进行认真审核、论证，确保项目的真实性、可行性和示范性。

- 附件：1. 灞桥区部分2023年第三批省级农业专项资金申报指南扶持方向及标准明细表
2. 财政农业专项资金管理标准文本
3. 项目绩效目标申报表
4. 《西安市灞桥区农业农村局—项目的初审意见表》
5. 灞桥区部分2023年第三批省级农业专项资金项目投资计划汇总表

西安市灞桥区农业农村局

2023年10月25日

附件 1

## 灞桥区 2021 年市级农业农村发展专项资金灾后重建项目申报指南 扶持方向及标准明细表

类别	指导性任务清单						金额 (万元)
约束性任务 清单补助类	千亿级果业				省级现代农业产业园	耕地质量保护与提升	
	连栋钢架 避雨大棚 25 亩	单栋钢架 避雨棚建 设 10 亩	园区基地 建设（1 个）	种质资源 保护区 （一个）	西安市灞桥区现代农业产业园（1 个）	耕地土壤环境例行监测 0.68 万元，完成 5 个监测点监测；农业面源污染防治 0.74 万元，排查农业废弃物隐患因子 1570 个。	10051.42
	备注： 1. 连栋钢架避雨大棚建设，1 万元/亩，财政补助 25 万元； 2. 单栋钢架避雨棚建设，0.7 万元/亩，财政补助 7 万元； 3. 园区基地建设 8 万元/个； 4. 种质资源保护区 10 万元/个； 5. 西安市灞桥区现代农业产业园财政补助 10000 万元/个。						



## 财政农业专项资金管理标准文本

项 目 名 称	<u>XXXX 年第 XX 批 XXXXXXXXXXXXX 专项</u> <u>XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX 项目</u>
专 项 资 金 类 别	<u>XXXX 年第 XX 批 XXXXXXXXX 专项资金</u>
项 目 属 性	<u>(新建、续建、扩建)</u>
项 目 类 别	<u>根据征集文件中分类填写</u>
项 目 申 报 单 位	<u>项目实施单位</u>
申 报 日 期	<u>年 月 日</u>

## 1. 项目申报书

1、项目名称	XXXX 年第 XX 批 XXXX 专项 XXXX 项目
2、项目登记号	由局项目办填写
3、专项资金名称	XXXX 年第 XX 批 XXXX 专项资金
4、项目属性	(新建、续建、扩建)
5、申请金额	
6、项目申报单位	项目实施单位
7、项目单位	名 称:
	法人代表:
	开户银行:
	银行账号
8、申请理由  (500 字以内)	<p><b>【填写规格说明】</b></p> <p>1.项目依据：项目建设的必要性、迫切性、可行性。</p> <p>2.项目目标：产品目标、功能目标、效益目标。</p> <p>3.资金安排：建设规模和内容，总投资估算、资金来源、资金缺口。</p> <p>4.实施方案：项目建设的有利条件和不利因素、建设进度、保证措施。</p>

## 二、项目可行性研究报告

项 目 概 要	<p>【填写规格说明】</p> <p>1.项目基本情况：项目名称、性质、所在地、隶属关系；项目建设目标、规模。</p> <p>1. 2.项目提出过程、现在基础及准备情况。</p>
背 景 分 析	<p>【填写规格说明】</p> <p>1. 宏观经济背景：国民经济和社会发展战略；国家宏观经济政策、产业政策、技术政策等；项目所属的行业特点及发展趋势。</p> <p>2. 2. 项目区基本情况：自然、社会、经济条件及优势；主要农产品的市场供求状况；经济发展水平和农民收入水平；项目区社会经济发展的方向和重点。</p>

## 项目可行性研究报告

3.	①市场分析	<p>【填写规格说明】项目是市场方面的填写市场分析，是社会方面的主要说明社会需求</p> <p>1. 项目产品（或服务）种类、数量；目标市场的定位及市场范围、容量；</p> <p>2. 目标市场上相同、相似产品的供求状况及未来的变化趋势；国内外主要竞争对手的基本情况 &amp; 项目产品的竞争优势。[产业型项目主要进行市场分析]</p>
	②社会需求	<p>【填写规格说明】</p> <p>1. 项目产品满足社会需求的能力，如保障食品安全；提高生活质量；降低对进口产品的依赖程度等</p> <p>2. 项目的社会意义及人民群众的支持率，如转变观念；增强素质；传播文化；科技示范等。</p>
	③生态改善	<p>【填写规格说明】</p> <p>项目区生态环境的现状 &amp; 变化趋势；项目对改善生态环境的积极作用。</p>
	④经济发展	<p>【填写规格说明】 项目在国民经济、区域经济、所属产业发展中的地位 &amp; 作用。</p>
4.	①资源条件	<p>【填写规格说明】 一般资源条件（土地、水、气候、生物、能源、矿藏等） &amp; 与项目相关的资源（数量、质量、可利用量等）。</p>
	②原材料条件	<p>【填写规格说明】 所需原材料种类、数量；供应地分布、产量、价格等情况；供应渠道 &amp; 保障程度。</p>
	③交通条件	<p>【填写规格说明】 项目区交通运输 &amp; 通信条件；产品及原材料运输方式。</p>
	④经营管理能力 & 技术情况	<p>【填写规格说明】 对技术、经营管理能力作出分析；以前是否做过农业项目；项目单位人才条件，经营管理状况等。</p>

项目可行性研究报告

5 方 案 设 计	①  目  标	<p>【填写规格说明】</p> <p>1. 产品目标：新增主、副产品（服务）的种类、数量、质量；</p> <p>2. 功能目标：项目的主要功能；</p> <p>3. 效益目标：财务效益、经济效益、生态效益、社会效益。</p>
	②  实 施 地 点 和 范 围	<p>【填写规格说明】</p> <p>1. 项目主体工程及配套工程的选址详细说明建设单位所在地，项目实施具体地址，城市具体街道门牌号，村组号；</p> <p>2. 项目区的行政区域范围及项目区的面积、人口及主要经济作物。</p>
	③  实 施 内 容	<p>【填写规格说明】</p> <p>根据项目设计方案和建设规划，分项列出建设内容及工程量的估算。</p>

## 项目可行性研究报告

5 方 案 设 计	④ 实 施 计 划	<p>【填写规格说明】</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 项目实施的阶段划分及阶段的建设目标；施工准备；组织施工；竣工验收；生产准备；正式投产。</li> <li>2. 项目实施的进度安排。</li> <li>3. 项目实施过程中可能遇到的不利因素及其应对措施。</li> <li>4. 相关项目、配套项目、后续项目建设安排。</li> </ol>
	⑤ 支 持 环 节	<p>【填写规格说明】</p> <p>分项列出项目实施过程中需要在技术、资金、人才、物资等方面特殊支持的环节及支持的力度。</p>
	⑥ 组 织 落 实	<p>【填写规格说明】</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 项目的经营管理体制：如运行模式、机构设置、职权划分、人员配备、经费预算等；</li> <li>2. 项目的实施组织方式：如工程承包、资金筹集、物资采购、人力调配、土地调整、监测评价、竣工验收等；</li> <li>3. 项目管理机构与项目区政府部门之间的关系。</li> </ol>

项目可行性研究报告

6	效	①	产品成本	【填写规格说明】总成本、单位产品成本、固定成本、变动成本。
			投资估算	【填写规格说明】总投资、固定资产投资等。
			产品利润 销售税金	【填写规格说明】销售收入、利润、税金。
	益	②	投资回收 期限	【填写规格说明】投资回收期。
			投资的利 润率	【填写规格说明】静态投资利润率。
			财务净现 值	【填写规格说明】财务净现值、财务净现值率
			财务内部 报酬率	【填写规格说明】财务内部收益率（选填）
	分	③	基本评价 指标	【填写规格说明】经济净现值、经济净现值率、经济内部收益率。
			就业效果	【填写规格说明】新创造就业机会。
			农民增收	【填写规格说明】农民人均纯收入增加数额和增长率。
			对财政的 贡献	【填写规格说明】增加的财政收入数额和增长率。
			投资盈亏 平衡	【填写规格说明】盈亏平衡产量、销售量、生产能力利用率等。
			风险分析	【填写规格说明】效益指标对变化因素的风险程度。

# 项目可行性研究报告

单位：万元

7	预 算 筹 措 渠 道		金 额	
	一、财政补助（投入）			
	1、申请中、省级财政补助			
	2、市级财政投入			
	3、区县级财政投入			
	二、项目单位投入			
	三、银行贷款			
	四、其他资金投入			
	预算投资总额			
8	项目支出预算明细		预算金额	备 注
	合 计			
	1、市级投资			
	①			
	②			
	③			
	④			
	⑤			
	2、其他投资			
	①			
	②			
	③			
	④			
	⑤			

注：投资估算要详细列出购置、补助的机具、设备名称、规格、价格。



# 项目可行性研究报告

<div style="writing-mode: vertical-rl; text-align: center;">结论</div>	<p>【填写规格说明】要求以下问题提供结论性意见</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 立项依据是否充分，是否有建设的必要性、迫切性，当前是否有利时机？</li> <li>2. 产品是否适销对路，有竞争性？</li> <li>3. 建设生产条件是否具备、优越？</li> <li>4. 方案设计是否合理、可行、最佳？</li> <li>5. 技术设备、手段是否先进实用？</li> <li>6. 资金是否有保证？</li> <li>7. 经济、社会效益是否显著？</li> <li>8. 投资风险是否影响项目成败？</li> <li>9. 是否有制度创新？</li> </ol>
<div style="writing-mode: vertical-rl; text-align: center;">10 项目单位责任</div>	<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <span>项目单位盖章：</span> <span>法人代表：（签字）</span> </div>
	项目单位负责人对报告的准确性、真实性负责。

### 三、项目评审论证报告

综 合 评 估 及 结 论	评估选择项目		评估选择条件			评估值
	1、单位资质证明是否合法有效		A	B	C	
	2、项目立项依据是否充分		A	B	C	
	3、当前是否为项目建设的有利时机		A	B	C	
	4、社会效益如何		A	B	C	
	5、经济效益如何		A	B	C	
	6、生态效益如何		A	B	C	
	7、项目产品的竞争分析是否充分合理		A	B	C	
	8、建设条件、生产条件是否具备、是否优越		A	B	C	
	9、方案设计是否合理、是否可行、是否最佳		A	B	C	
	10、技术是否先进、实用		A	B	C	
	11、项目筹资方案是否合理		A	B	C	
	12、项目资金预算是否合理、可行、科学		A	B	C	
	13、项目投资风险考虑是否充分		A	B	C	
	14、是否有制度创新		A	B	C	
	15、是否应该支持该项目		A	B	C	
【填写规格说明】本栏目由评审机构或专家对项目单位提交的可行性论证报告进行综合说明，并最终提出财政对该项目是否支持、支持的环节、补助（投入）资金额度。						
评审 责任	评审机构盖章		评审专家成员签字			

四、评审立项预算表

单位：万元

项目预算明细	预算金额	备 注
合 计		

本表反映立项批准后，项目单位执行的大项目预算标准

五、项目竣工验收情况

1	
验	
收	
结	
论	
2	竣工验收单位盖章：      竣工验收责任人：
验	
收	审计单位盖章：      审计单位责任人：
责	
任	竣工验收成员签名：
	竣工验收、审计执行机构及成员对结论负责。

（备注：需提交一式八份）

附件 3

项目绩效目标申报表  
(2023 年度)

填报单位 ( 盖章 )

项目名称		项目属性	新增项目 <input type="radio"/> 延续项目 <input type="radio"/>		
主管部门		部门编码			
项目实施单位		项目负责人		联系电话	
项目起止时间					
项目资金来源 (万元)	资金总额				
	财政补助资金总额				
	上级财政补助资金				
	本级财政补助资金				
	自筹资金				
	自有资金				
	其他渠道				
	其他资金				
	上级部门补助资金				
	国债转贷				
	其他渠道 (      )				

项目概况	
项目可行性简要分析	
项目实施进度计划	

项目绩效目标	长期目标		年度目标		
长期绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
	预期工作量目标	数量指标			
		质量指标			
		时效指标			
		成本指标			
	预期效益目标	经济效益指标			
		社会效益指标			
		生态效益指标			
		可持续影响指标			
	服务对象满意度	具体指标			

年度绩效目标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
	预期工作量目标	数量指标			
		质量指标			
		时效指标			
		成本指标			
	预期效益目标	经济效益指标			
		社会效益指标			
		生态效益指标			
可持续影响指标					
服务对象满意度	具体指标				
其他说明的问题					
专家审定意见 (签章)	<div>部门(单位)意见(签章)</div> <div>年      月      日</div>				
<div>财政部门意见(签章)</div> <div>年      月      日</div>					

填报人

单位负责人

填报日期

年      月



附件 4

西安市灞桥区农业农村局\_\_项目的初审意见表

项目名称	XXXX 年第 XX 批 XXXX 专项 XXXX 项目
项目建设地点	
项目实施单位	
法人:	
统一社会信用代码 (个人需填写身份证号)	
主管业务科(站)	
实地考察时间	
项目建设内容:	
考察人员签字:  (两人及以上人数)  <div>年      月      日</div>	
分管领导签字:  (同意上报或不同意上报)  <div>年      月      日</div>	

(备注: 需提交一份)

附件 5

灞桥区 2023 年第三批省级农业专项资金项目投资计划汇总表

单位（签字、盖章）：

项目名称	项目建设单位 及负责人	建设地点	建设 年限	建设 性质	建设规模及主要内容	财政扶持环节	投资 总额 （万元）	资金来源（万元）			
								贷款	自筹	区县 配套	市上 扶持
类别：（填写如：约束性任务清单补助类+市级家庭农场培育计划）											
	需填写具体建 设单位及负责 人	具体到乡 镇、街办， 村	填 写 2023 或 者 2023 —20 24	填 写 新 建、 扩 建、 续 建 其 中 一 类	填写项目的建设年度项目拟实施情况。符 合实际填写。	填写需要财政补助的建设内容，该 栏资金量与市上扶持栏相同。	本年度项 目建设总 投资				
合 计											

