

西安市灞桥区人民政府文件

灞政发〔2023〕10号

西安市灞桥区人民政府 关于印发《灞桥区共建西安市国家知识产权强市 建设示范城区工作方案（2022-2025）》的通知

各街道办事处、各园区管委会，区政府各相关部门：

现将《灞桥区共建西安市国家知识产权强市建设示范城区工作方案（2022-2025）》印发你们，请认真贯彻执行。

西安市灞桥区人民政府

2023年4月3日

灞桥区共建西安市国家知识产权强市 建设示范城区工作方案

2022—2025 年

为贯彻落实市政府、省知识产权局关于印发《西安市国家知识产权强市建设示范城市工作方案（2022—2025 年）》的通知要求，聚力打造西安市国家知识产权强市建设示范城区，制订本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记关于知识产权工作的重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，深入实施知识产权强国发展战略，认真落实省、市和区委工作部署，以高价值创造推动高质量发展为主题，以知识产权促进经济发展为主线，以建设西安市国家知识产权强市示范城区为目标，深度融入秦创原创创新驱动平台建设，从供给、需求“两侧着手”，强化高校院所、企业、服务机构“三方联动”，推动技术、产业、金融、保护“四层发力”，结合区域特色，实施“六项重点任务”，打造“八大示范工程”，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，为推动建设高质量发展先行区、城东经济核心区、城乡融合示范区、生态环境最美区提供有力支撑。

二、工作目标

紧扣“引领城东·示范全市”发展定位，力争到 2025 年，实

现灞桥知识产权创造质量明显提升、运用效益更加高效、保护体系更加健全、管理机制更加完善、服务水平更加优化，国家知识产权强市示范城区建设取得明显成效，知识产权综合竞争力在全市不断上升。

——**实现知识产权高质量创造。**知识产权主要产出指标增长明显，创造潜力进一步激活，创造质量进一步提升，创新指数进一步提高，高价值专利、知名商标、精品版权等知识产权数量明显增加，关键技术领域知识产权创造和储备极大丰富。

——**实现知识产权高效益运用。**知识产权转化运用水平大幅提高，政府引导、市场主导的资源配置作用充分发挥，技术创新与产业需求深度匹配，知识产权（专利）密集型产业快速发展，重点产业市场竞争优势明显提升，助力产业高端化发展。

——**实现知识产权高标准保护。**知识产权保护衔接机制更加完善，知识产权保护效能大幅提升，知识产权保护维权服务工作站作用充分发挥，非正常专利申请、商标恶意注册行为和侵权易发多发现象得到有效遏制，知识产权保护社会满意度稳步提升。

——**实现知识产权高效能管理。**知识产权管理体系更加健全，协同创新机制逐步完善，统筹推进知识产权高质量发展能力进一步增强，积极争创国家知识产权强国建设试点示范区和园区，构建形成区域知识产权引领高质量发展的新格局。

——**实现知识产权高水平服务。**知识产权服务业有序发展，服务新业态不断拓展，知识产权代理、咨询、评估等专业人才队

伍不断扩大。知识产权服务体系更加健全，建成一批知识产权信息公共服务网点，知识产权公共服务供给更加充分便利。

主要发展指标表				
序号	主要指标		2020 年	2025 年
1	创 造 质量	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	15
2		海外专利年申请量（件）	—	20
3		马德里商标国际注册量（件）	—	5
4	运 用 效益	全区技术合同成交额（亿元）	—	100
5		知识产权年质押融资金额（亿元）	0	1
6		知识产权优势和示范企业数量（家）	0	8
7	服 务 保障	知识产权服务业从业人员（万人）	0.01	0.05
8		知识产权入园惠企服务企业（家）	—	10
9		知识产权公益服务满意度（%）	85	≥95
10	保 护 水平	专利预审备案主体（家）	—	≥50
11		知识产权行政执法案件结案率（%）	100	≥95
12		知识产权民事案件结收比（%）	—	≥95
13		知识产权保护社会满意度（分）	—	≥85
备注：主要指标为截止 2025 年 12 月底的预期性指标。				

三、重点任务和示范工程

（一）推进知识产权高质量创造

1. 培育高价值专利

加强基础核心技术攻关，加快推进“科技创新 2030—重大项目”，实现一批基础核心专利零突破，助力高水平科技自立自强。

加强支柱产业技术攻关，结合灞桥特色现代产业布局，加强关键领域专利技术创造和储备，攻克一批“卡脖子”技术难题，做强做大支柱产业。

以航天四院、国家分子医学转化科学中心等为重点，促进科研成果就地转化，催生“人工智能+”“工业互联网+”“创新设计

+”等硬科技产业新业态，努力将富集的创新资源转化为经济发展动能。

深入实施海外专利提升计划，支持 PCT 国际专利申请，增强企业海外知识产权布局能力。

工程 1：高价值专利创造示范工程

工程目标：充分发挥我区高校院所、国防军工等资源集聚优势，围绕灞桥重点产业技术需求，开展关键核心技术攻关。到 2025 年，全区每万人高价值发明专利拥有量突破 15 件，布局和储备一批核心专利。

组织实施：

1. 基础核心专利零突破项目：重点支持空天科技、量子科学等技术领域重大科学问题研究，实现基础核心专利技术零突破。

2. 支柱产业核心专利布局项目：重点围绕航天、高端装备、生物医药等 3 大支柱产业，攻克一批“卡脖子”技术难题，布局一批高价值专利，提升支柱产业核心竞争力。

（责任单位：区市场监管局、区科技工信局，各街道办事处，各园区管委会）

2. 培育知名商标品牌

加大驰名商标、地理标志、老字号品牌的挖掘和培育力度，聚焦区域品牌和特色产业，提升品牌资产价值、知名度和市场占有率。

加大具有省内影响力的知名商标品牌培育和布局力度，支持和鼓励市场主体申请注册国际商标，发展传承好传统品牌和老字号，深入挖掘灞桥文化旅游资源禀赋，精心打造文化旅游品牌。

加强商标品牌指导站建设，面向市场主体开展商标品牌建设的指导和服务。

（责任单位：区市场监管局、区文旅体育局、区投资商务局、

区科技工信局、区农业农村局，各街道办事处，各园区管委会）

3. 培育精品版权

围绕图书出版、影视、音乐、软件、非遗文化等版权产业，培育精品版权力作，带动灞桥版权创造、交易、保护、服务一体化发展。

推动版权示范创建，加大版权产业龙头企业和示范园区（基地）的引导、培育，促进区域特色版权产业创新发展，提升版权服务产业能级。

拓展版权对外贸易，积极参与西部（西安）版权博览会（交易会），推进核心版权产业外向发展。

推进党政机关、国有企业、金融机构以及教育、卫生、新闻出版等重要行业和领域软件正版化工作，推进区块链等新技术在版权保护领域的发展应用。

（责任单位：区委宣传部（区版权局）、区文旅体育局、区科技工信局，各街道办事处，各园区管委会）

4. 培育优质地理标志

全力做好灞桥樱桃地理标志产品保护，构建具有灞桥特色的地理标志运用体系，重点依托樱桃、葡萄等农业特色产业挖潜增效，扩大地理标志专用标志使用覆盖面。

深入开展地理标志助力乡村振兴行动，拓展“标志-产品-品牌-产业”发展模式，促进地理标志与生态旅游、休闲农业、文化创意等关联产业融合，辐射带动乡村振兴。

深入开展农业生产“三品一标”提升行动，培育和转化运用一批植物新品种，推进绿色低碳发展。

提升地理标志专用标志使用市场主体数量，提高地理标志专用标志监管力度。加强地理标志产品国内国际交流，进一步提升市场竞争力。

（责任单位：区市场监管局、区农业农村局、区文旅体育局，各街道办事处）

（二）促进知识产权高效益运用

5. 融入秦创原平台建设

推进秦创原创新驱动平台建设，强化知识产权服务，完善创新创业服务功能，鼓励辖区众创空间建设双创示范基地，积极探索构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园”的服务体系”。

依托秦创原创新驱动平台、灞桥区秦创原创新促进中心等，支持重点创新平台建设，进一步在创新链上部署产业链，构建未来高品质知识产权运营生态圈。

探索构建秦创原新技术“产业化+产权化”双维驱动新模式，鼓励申报重大科技创新项目，促进创新链产业链融合发展。

工程 2：秦创原知识产权转移转化示范工程

工程目标：重点依托秦创原创新驱动平台，积极对接西安市科技大市场及高校院所，充分利用高校院所的专利转移服务体系，完善成果转化新机制，推进专利技术成果高效对接和就地转移转化。

组织实施：

1. 专利开放许可项目：积极承接中省专利技术转移试点工作，强化政策激励引导，以推进高校院所专利开放许可为重点，引导高校院所专利技术向我区中小企业转移转化。到 2025 年，

力争实现辖区高校院所专利开放许可全覆盖，完成专利开放许可 20 件。

2.技术转移对接项目：坚持市场主导、政府搭台、多方参与的模式，组织开展产学研金协同创新活动，促进专利技术就地转化和产业化发展。到 2025 年，全区技术合同成交额超过 100 亿元。

（责任单位：区市场监管局、区科技工信局，各园区管委会）

6. 培育专利密集型产业

聚焦灞桥 3 条重点产业链，积极开展专利导航对接服务，构建产业知识产权联盟，打造专利密集型产业聚集区。探索开展专利密集型产品认定试点工作，做好专利产品备案，打造一批高价值、高质量“双高”产品。

提升科创企业知识产权运营能力，服务高新技术企业倍增计划，力争国家级高新技术企业突破 165 家。

支持中小微科创企业专利挖掘和布局，培育一批科技型中小企业。为“专精特新”中小企业提供知识产权预警、专利创造、布局导航等服务，到 2025 年培育省级专精特新企业 3 家。

工程 3：知识产权强企培育示范工程

工程目标：围绕我区 3 条重点产业链，在围绕航天、高端装备、生物医药等重点企业，开展产业专利导航，建立和完善企业知识产权管理规范 and 体系。到 2025 年，培育国家和省级知识产权优势示范企业 8 家，打造灞桥产业市场核心竞争力，培育产业发展新的增长极。

组织实施：

创新型企业高质量提升项目：支持科技创新型企业开展《企业知识产权管理规范》贯标，建立知识产权运用工作机制，提升企业知识产权发展能力。每年培育不少于 1 家知识产权优势示范企业。

（责任单位：区市场监管局、区科技工信局、区财政局（区金融办），各街道办事处，各园区管委会）

7. 加强金融服务供给

做好产业发展基金及专精特新基金，带动社会资本支持科技创业投资和知识产权运营。

探索多元化知识产权金融创新，配合市级部门开展知识产权证券化试点，建立完善信用担保、价值评估工作机制，推动知识产权流转。

配合相关部门健全知识产权质押融资风险分担和补偿机制，综合运用担保、风险补偿等方式降低知识产权信贷风险。

推广“技术交易信用贷”“无形资产质押贷”等金融信贷产品，扩大知识产权质押融资规模，帮扶企业纾困解难。

（责任单位：区市场监管局、区财政局（区金融办）、区科技工信局、区投资商务局）

（三）推进知识产权高效能管理

8. 打造区域发展高地

聚焦现代纺织产业领域，开展关键核心技术攻关，打通“创新链”堵点，研发生产技术含量高、附加值高、资源消耗低的非织造布、服装面料、碳纤维等新型纺织材料，做大做强新型纺织产业。支持产业园生物医药企业发展，培育生物医药产业集群。

大力支持航天四院、火箭军工程大学等驻地军工企业建设工程中心、重点实验室和检测中心，重点发展复合材料、特种金属材料、装备制造以及兵器火工品、民爆器材、新能源等为主导的高端装备产业，着力打造先进制造业聚集园区。

以红旗南部片区华为（西安）物联网产业创新发展中心为核心，聚焦 5G 研发应用、集成电路、人工智能等高端产业，强化支持核心技术的头部科技企业发展壮大，强化“卡脖子”的关键技术领域实施知识产权布局，培育高价值自主知识产权核心专利。

持续开展国家知识产权强县建设试点示范县和国家知识产权强国建设试点示范园区创建工作，提升区域知识产权发展水平，引领区域创新发展。

工程 4：知识产权区域发展高地示范工程

工程目标：开展区域知识产权试点示范工作，积极打造“两园一区”知识产权发展高地，塑造国家和省级知识产权强区，辐射带动区域高质量发展。到 2025 年，力争实现我区进入国家和陕西省知识产权强县工程试点（示范）区县。

区域布局：

两园：以纺织产业园、洪庆新城为核心的知识产权密集型产业示范园区，打造产业、技术、人才和资本融合的产业创新策源地。

一区：以红旗南部片区为重点的华为（西安）物联网产业创新发展中心，打造知识产权综合管理、保护和服务的样板区。

组织实施：

1. 知识产权区域创新培育项目：支持知识产权密集型产业培育，建立健全知识产权管理和服务体系，推进知识产权服务业发展，提升区域知识产权发展水平。

2. IP 产业示范园区建设项目：重点支持具有产业优势、研发优势、技术优势的特色优势产业园区等，引导园区企业建立健全知识产权管理体系，提升产业竞争优势。

（责任单位：区市场监管局、区科技工信局，各街道办事处，各园区管委会）

9. 创新运营转化模式

深化“赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点”改革，推广科技成果转化“三项改革”经验，破解“不敢转、不想转、缺钱转”难题。

推进高校院所、国有企业知识产权转化收益分配制度改革，探索推进科技成果转化运营机制，激发知识产权转移转化内生动力。

积极对接西安交通大学、西北工业大学等6所国家知识产权示范试点高校，依托灞桥区“秦创原”平台建设，结合经济发展需求，探索建立高价值专利培育中心和运营中心，探索知识产权运营新模式。鼓励引导高校围绕特色优势产业，以专利转化应用为导向，建立健全知识产权管理体系。

（责任单位：区市场监管局、区科技工信局、区发改委、区教育局）

10. 强化省市区联合共建

进一步加强与国家知识产权运营公共服务平台（西安）试点平台、创合国际知识产权运营中心、西安知识产权运营服务平台的协同作用，支持市场化知识产权运营机构加快发展，构建开放、多元、共生的知识产权运营服务体系。

高效统筹省市区资源，支持陕西省知识产权保护中心建设，充分利用省、市知识产权保护中心，实现资源共享、优势互补、服务联动，提升新一代信息技术、新能源、高端装备制造等重点产业专利高质量预审、维权和运营服务，打造良好创新环境和营商环境。

（责任单位：区市场监管局）

（四）健全知识产权保护体系

11. 健全多元治理体系

积极创建西安市知识产权保护示范城区。加强知识产权执法机构和能力建设，落实行政执法“三项制度”。

充分利用全市知识产权仲裁、调解、公证、司法鉴定等机构资源优势，促进知识产权纠纷多元化解。

积极探索建设海外知识产权纠纷应对机制，做好海外知识产权纠纷应对工作指导，引导行业协会、中介组织等第三方机构参与解决海外知识产权纠纷。

强化商贸流通领域知识产权保护，建立重点市场关注名录，加强对电商平台、专业市场的指导和管理，积极推进知识产权保护规范化市场建设。

加强地理标志农产品和植物新品种保护体系建设。

工程 5：知识产权保护体系建设示范工程

工程目标：构建知识产权行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律的多元治理体系，促进知识产权行政、刑事、司法办案效率有效提升，加大对知识产权重复侵权、群体侵权行为打击力度，知识产权保护社会满意度超过 85%，积极争创国家知识产权保护示范区。

组织实施：

1. 司法保护：探索建立知识产权审判特别程序法律制度，建立知识产权巡回审判法庭，提升审判质量和效率，知识产权民事案件结收比超过 95%。

2. 刑事保护：推动知识产权审判机制改革创新，开展知识产权检察职能集中统一履行试点工作，设立知识产权检察保护中心 2 家。设立公安知识产权保护工作站 4 家，实现市区二级覆盖，提升知识产权刑事保护水平。

3. 行政保护：布局建设知识产权维权援助服务工作站 4 家，建立和完善维权援助工作机制，开展知识产权纠纷多元化解工作，延伸知识产权维权服务，知识产权行政执法案件结案率超过 95%。

（责任单位：区市场监管局、区法院、区检察院、区司法局、公安灞桥分局、区投资商务局、区农业农村局，各街道办事处，各园区管委会）

12. 健全保护政策体系

落实科技创新、营商环境、反垄断等重点领域知识产权保护政策措施及知识产权侵权惩罚性赔偿制度，减轻权利人举证负担，降低权利人维权成本。强化诉源治理，遏制滥用知识产权牟取不正当利益的行为。

创新知识产权保护机制和监管模式，结合辖区实际，探索建立健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权保护制度和政策。

推进知识产权社会信用监管，建立健全信用修复和市场主体诚信档案管理制度，运用西安知识产权信用服务平台，加强对经营异常和严重失信行为的监管，实施知识产权失信联合惩戒。

（责任单位：区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区人民法院、区检察院、公安灞桥分局、区司法局、区科技工信局、区投资商务局、区农业农村局）

13. 健全协同保护机制

完善打击侵权假冒联席会议工作制度，深入实施“双随机、一公开”监管，强化专利、商标、版权等领域联合执法。

深化知识产权保护行政与司法衔接，建立健全部门间重大案件联合查办和移交机制、案件远程审理机制、纠纷调解协议司法确认机制、知识产权技术调查官工作机制。

实施知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判，完善知识产权案件诉讼流程规范，提升司法保护效能。

（责任单位：区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区法院、区检察院、公安灞桥分局、区农业农村局、区文旅体育局、区投资商务局，各街道办事处，各园区管委会）

14. 开展专项打击行动

扎实开展知识产权“铁拳”“剑网”“龙腾”“昆仑”等专项行动，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣等违法犯罪行为。

深入推进“蓝天”专项整治行动，依法查处非正常专利申请、商标恶意注册行为。

开展打击侵犯地理标志、植物新品种权专项整治行动，规范地理标志使用，加大育种材料保护力度。

运用新技术实施智慧监管，重点加强互联网、电商、展会、专业市场等领域及进出口环节的知识产权行政执法，维护权利人合法权益和公平竞争的市场环境。

（责任单位：区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区法院、区检察院、公安灞桥分局、区文旅体育局、区农业农村局、区投资商务局，各街道办事处，各园区管委会）

（五）优化知识产权公共服务

15. 完善公共服务体系

围绕技术要素市场建设，利用西安知识产权运营服务平台，创新市场化公共服务模式，强化供需对接和运营转化服务，打造知识产权创新服务品牌。

拓展知识产权公共服务资源，推动高校、科研机构、公共图

书馆等纳入知识产权信息公共服务体系，为创新主体提供差异化服务。

配合市级部门做好技术和创新支持中心（TISC）、高校国家知识产权信息服务中心、国家和省级知识产权信息公共服务网点布局建设，不断提升知识产权公共服务。

（责任单位：区市场监管局、区科技工信局、区教育局，各街道办事处，各园区管委会）

16. 强化公共服务供给

充分利用西安市知识产权保护中心等公共服务平台功能，规范高质量预审，拓展维权援助，优化知识产权信息公共服务，提升公共服务可及性、普惠性。

创新知识产权公共服务模式，健全中小微企业公益特派员“一对一帮扶”和“集中托管”工作机制，提升公共服务针对性、便利性。

深化知识产权“放管服”改革，结合经济发展需求，积极争取建设知识产权综合业务受理窗口，建立知识产权业务“直通车”，实现专利、商标等注册申请“网上办、寄递办、预约办”。

工程 6：知识产权保护中心提升示范工程
工程目标：与西安市知识产权保护中心加强协作，支持构建服务西安、引领全省、辐射区域发展的知识产权公共服务平台。 组织实施： 1. 加强知识产权协作，积极配合中心做好专利预审、快速维权等业务宣传，预审服务覆盖创新主体不少于 50 家。 2. 建立诉调对接机制，完善案件移交流程，到 2025 年，通过知识产权纠纷多元化解机制开展调解每年不少于 1 场次。 3. 推进纠纷调解司法确认，实现纠纷调解司法确认案件零的突破。支持设立司法巡回审判庭。

（责任单位：区市场监管局、区行政审批局，各街道办事处，各园区管委会）

17. 拓展公共服务业态

配合市级部门实施知识产权品牌服务机构培育工程，开展知识产权服务业评价工作，推动知识产权服务业态和商业模式创新，促进知识产权服务业向价值链高端延伸。

积极向重点产业、重点企业宣传专利导航工作典型案例，加强专利信息资源分析利用，促进专利导航成果共享，有效规避知识产权风险，提升创新发展质量。

工程 7：知识产权品牌机构培育示范工程

工程目标：积极探索知识产权服务新业态，培育知识产权品牌服务机构，形成支撑灞桥创新发展、服务全省、辐射“一带一路”的知识产权服务体系。

组织实施：

1. 知识产权品牌机构培育项目：提升知识产权服务能力，加强专利代理业务质量提升，提升机构管理水平和业务能力，为企业提供专业高效的信息服务、运营服务、法律服务。

2. 专利技术服务中心培育项目：聚焦我区专利密集型产业，培育专利技术运营服务机构，促进高校、科研院所专利技术成果向中小企业转化。

（责任单位：区市场监管局，各街道办事处，各园区管委会）

（六）筑牢知识产权新发展基础

18. 加强人才培养

发挥“灞桥人才驿家”政策激励效应，吸引知识产权高端人才来灞桥创新创业。

推动企业建立完善知识产权人才培养机制，鼓励企业设立知识产权首席运营官。

鼓励和支持高校申报国家知识产权人才培养基地，设立知识

产权专业和学科，共建校企知识产权实训基地。开展国家中小学知识产权试点示范学校创建工作。

推进知识产权人才职称评聘，加强知识产权师、知识产权代理师、知识产权律师培育。

配合市级部门构建知识产权专家智库，鼓励和支持知识产权政策和软科学研究，为创新决策做好咨询服务。

工程 8：知识产权普及教育示范工程

工程目标：围绕高质量发展需求、适应产业结构升级、“中国制造 2025”、“一带一路”创新人才高地建设需要，强化知识产权普及教育，提升全民知识产权意识，打造城市知识产权文化新内涵。

组织实施：

1. 知识产权进企业计划：依托国家知识产权培训培育基地、知识产权公共服务平台等，围绕中小企业创新发展需求，组织开展公益性知识产权专题培训，培育企业知识产权后备人才队伍。

2. 知识产权进校园计划：支持大中小学开展知识产权普及教育，鼓励知识产权专家进校园，支持知识产权教育与学校创新实践活动相融合，提升大中小学生知识产权文化素养。

3. 知识产权进机关计划：加强对党政领导干部和国有企业负责人的知识产权宣传培训。加强知识产权行政管理人员，特别是街办、开发区等基层知识产权管理人才培养，提升知识产权保护水平和行政管理水平。

（责任单位：区市场监管局、区委组织部、区委军民融合办、区科技工信局、区教育局、区人社局、区司法局）

19. 推进文化建设

完善党委政府主导，新闻媒体、社会公众广泛参与的知识产权宣传工作体系，建设多媒体融合的知识产权文化传播平台，构建知识产权文化传播矩阵。

积极弘扬知识产权文化，深入开展“4.26”世界知识产权日、中国专利周、中国国际商标节、全国科技活动周、全国科普日等

系列宣传活动，组织开展“知识产权走基层，服务经济万里行”等公益宣传活动，丰富灞桥文化知识产权新内涵。

（责任单位：区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区文旅体育局、区科技工信局、区科协，各街道办事处，各园区管委会）

20. 深化合作交流

加强市区知识产权交流合作，重点与其他示范城区交流互鉴，分享发展经验，促进共同发展。

配合市级部门做好关中城市群创新共同体建设，推进知识产权战略协同、创新联动、资源共享。

配合市级部门开展“一带一路”沿线知识产权交流合作，积极参加知识产权高层次国际会议和活动，推动实现知识产权优势互补、互利共赢。

（责任单位：区市场监管局、区发改委、区投资商务局，各街道办事处，各园区管委会）

四、组织实施

第一阶段：启动部署阶段（2022年12月—2023年6月）

编制印发工作方案，明确工作思路、目标任务和责任分工，制定年度工作推进计划。建立市区联动机制，完善灞桥区知识产权强区建设工作领导小组工作机制，建立财政资金保障机制和示范工作督导考评工作机制，奠定示范工作的发展基础。

第二阶段：推进实施阶段（2023年7月—2024年6月）

围绕知识产权六项重点任务和八大示范工程项目，对标对表具体任务，强化年度工作的顶层设计，形成示范建设统筹推进工作机制，强力推进工作落实。深化知识产权管理机制改革创新，深入推进知识产权与产业发展、科技创新和区域经济融合发展。

第三阶段：巩固提升阶段（2024年7月—2025年6月）

全面总结评价知识产权强市建设示范城区工作成效，加强示范工作督导检查，总结知识产权强市建设示范城区工作经验，持续提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，全面实现建成知识产权强市示范城区目标，形成可复制推广的典型经验。

五、保障措施

（一）加强组织领导。健全我区知识产权强区建设工作领导小组机构和工作机制，制定议事规则，加强统筹领导。区级相关部门按照任务分工，结合自身实际，研究制定相关推进措施。各街道办事处，各园区管委会要落实好属地责任，出台配套方案，制定工作措施，统筹推进辖区工作开展。

（责任单位：区知识产权强区建设工作领导小组成员单位，各相关单位，各街道办事处，各园区管委会）

（二）加强资金保障。健全财政投入保障机制，修订出台配套政策措施，支持知识产权事业发展。到2025年，力争区级财政知识产权资金预算达到城区平均水平；引导社会资本投入，形成政府引导、企业主体、社会参与的多元投入格局。

（责任单位：区财政局）

（三）加强队伍建设。建立健全与我区经济社会发展相适应的知识产权行政管理体系，优化行政管理职能，打造数量充足、结构合理、素质优良的知识产权管理人才队伍。加强专业人才队伍建设，强化知识产权公共服务供给，到2025年，全区各相关部门，各街道办事处，各园区管委会设立知识产权专兼职管理人员。

（责任单位：区市场监管局，各街道办事处，各园区管委会）

（四）加强督导考核。建立工作责任制，分解任务，明确职责，狠抓落实。按照国家知识产权强市示范城区建设工作部署，逐步健全评估指标，做好统计监测，加强年度工作监测和评估。将知识产权工作纳入全区相关考核体系，建立“月报送、季通报、年考核”工作机制和通报机制，强化考核结果应用，引导示范城区建设有序推进。

（责任单位：区委组织部，区知识产权强区建设工作领导小组成员单位，各相关单位，各街道办事处，各园区管委会）

附件：灞桥区共建西安市国家知识产权强市建设示范城区工作任务清单（2022—2025年）

附件

西安市国家知识产权强市建设示范城市工作任务清单（2022—2025 年）

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
1	主要发展指标	2025 年底指标（预期性）	每万人口高价值发明专利拥有量 15 件	区市场监管局	
2			海外专利年申请量 20 件	区市场监管局	
3			马德里商标国际注册量 5 件	区市场监管局	
4			全区技术合同成交额 100 亿元	区科技工信局	
5			知识产权年质押融资金额 1 亿元	区市场监管局、区科技工信局、区财政局（区金融办）	
6			知识产权优势和示范企业数量 8 家	区市场监管局	
7			知识产权服务业从业人员 0.05 万人	区市场监管局	
8			知识产权入园惠企服务企业 10 家	区市场监管局	
9			知识产权公益服务满意度 $\geq 95\%$	区市场监管局	
10			专利预审备案主体 ≥ 50 （家）	区市场监管局	
11			知识产权行政执法案件结案率 $\geq 95\%$	区市场监管局	
12			知识产权民事案件结收比 $\geq 95\%$	区法院	
13			知识产权保护社会满意度 ≥ 85 分	区市场监管局	区法院、区检察院、公安灞桥分局
14	推进知识产权高质量创造	培育高价值专利	加强基础核心技术攻关，加快推进“科技创新 2030—重大项目”，实现一批基础核心专利零突破，助力高水平科技自立自强。	区市场监管局、区科技工信局	各街道办事处、各园区管委会

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
15	推进知识产权 高质量 创造	培育 高价值 专利	加强支柱产业技术攻关，结合霸桥特色现代产业布局，加强关键领域专利技术创造和储备，攻克一批“卡脖子”技术难题，做强做大支柱产业。	区市场监管局、区科技工信局	各街道办事处、各园区管委会
16			以航天四院、国家分子医学转化科学中心等为重点，促进科研成果就地转化，催生“人工智能+”“工业互联网+”“创新设计+”等硬科技产业新业态，努力将富集的创新资源转化为经济发展动能。	区市场监管局、区科技工信局	各街道办事处、各园区管委会
17			深入实施海外专利提升计划，支持PCT国际专利申请，增强企业海外知识产权布局能力。	区市场监管局	
18			工程 1：高价值专利创造示范工程	区市场监管局、区科技工信局	各街道办事处、各园区管委会
19		培育 知名 商标 品牌	加大驰名商标、地理标志、老字号品牌的挖掘和培育力度，聚焦区域品牌和特色产业，提升品牌资产价值、知名度和市场占有率。	区市场监管局、区投资商务局、区文旅体育局、区农业农村局	区科技工信局、各街道办事处、各园区管委会
20			加大具有省内影响力的知名商标品牌培育和布局力度，支持和鼓励市场主体申请注册国际商标，发展传承好传统品牌和老字号，深入挖掘霸桥文化旅游资源禀赋，精心打造文化旅游品牌。	区市场监管局、区文旅体育局、区投资商务局	各街道办事处、各园区管委会
21			加强商标品牌指导站建设，面向市场主体开展商标品牌建设的指导和服务。	区市场监管局	各街道办事处、各园区管委会
22		培育精 品版权	围绕图书出版、影视、音乐、软件、非遗文化等版权产业，培育精品版权力作，带动霸桥版权创造、交易、保护、服务一体化发展。	区委宣传部（区版权局）、区文旅体育局	
23			推动版权示范创建，加大版权产业龙头企业和示范园区（基地）的引导、培育，促进区域特色版权产业创新发展，提升版权服务产业能级。	区委宣传部（区版权局）	区文旅体育局、各街道办事处、各园区管委会

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
24	推进知识产权高质量创造	培育精品版权	拓展版权对外贸易，积极参与西部（西安）版权博览会（交易会），推进核心版权产业外向发展。	区委宣传部（区版权局）	区文旅体育局
25			推进党政机关、国有企业、金融机构以及教育、卫生、新闻出版等重要行业和领域软件正版化工作，推进区块链等新技术在版权保护领域的发展应用。	区委宣传部（区版权局）、区科技工信局	区文旅体育局、各街道办事处、各园区管委会
26		培育优质地理标志	全力做好灞桥樱桃地理标志产品保护示范区，构建具有灞桥特色的地理标志运用体系，重点依托樱桃、葡萄等农业特色产业挖潜增效，扩大地理标志专用标志使用覆盖面。	区市场监管局、区农业农村局	区文旅体育局、各街道办事处
27			深入开展地理标志助力乡村振兴行动，拓展“标志-产品-品牌-产业”发展模式，促进地理标志与生态旅游、休闲农业、文化创意等关联产业融合，辐射带动乡村振兴。	区市场监管局、区农业农村局、区文旅体育局	各街道办事处
28			深入开展农业生产“三品一标”提升行动，培育和转化运用一批植物新品种，推进绿色低碳发展。	区农业农村局	各街道办事处
29			提升地理标志专用标志使用市场主体数量，提高地理标志专用标志监管力度。加强地理标志产品国内国际交流，进一步提升市场竞争力。	区市场监管局、区农业农村局	
30	促进知识产权高效益运用	融入秦创原平台建设	推进秦创原创新驱动平台建设，强化知识产权服务，完善创新创业服务功能，鼓励辖区众创空间建设双创示范基地，积极探索构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园”的服务体系。	各园区管委会	区科技工信局、区市场监管局
31			依托秦创原创新驱动平台、灞桥区秦创原创新促进中心等，支持重点创新平台建设，进一步在创新链上部署产业链，构建未来高品质知识产权运营生态圈。	区科技工信局、区市场监管局	

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
32	促进知识产权高效益运用	融入秦创原平台	探索构建秦创原创新技术“产业化+产权化”双维驱动新模式，鼓励辖区企业申报重大科技创新项目，促进创新链产业链融合发展。	区科技工信局	区市场监管局
33		台建设	工程 2：秦创原知识产权转移转化示范工程	区市场监管局、区科技工信局	
34		培育专利密集型产业	聚焦灞桥 3 条重点产业链，积极开展专利导航对接服务，构建产业知识产权联盟，打造专利密集型产业聚集区。探索开展专利密集型产品认定试点工作，做好专利产品备案，打造一批高价值、高质量“双高”产品。	区市场监管局、区科技工信局	各街道办事处、各园区管委会
35			提升科创企业知识产权运营能力，服务高新技术企业倍增计划，力争国家级高新技术企业突破 165 家。	区市场监管局、区财政局（区金融办）、区科技工信局	各街道办事处、各园区管委会
36			支持中小微科创企业专利挖掘和布局，培育一批“科技型中小企业”。为“专精特新”中小企业提供知识产权预警、专利创造、布局导航等服务，到 2025 年培育省级专精特新企业 3 家。	区市场监管局、区科技工信局	各街道办事处、各园区管委会
37			工程 3：知识产权强企培育示范工程	区市场监管局、区财政局（区金融办）、区科技工信局	
38		加强金融服务	做好产业发展基金及专精特新基金，带动社会资本支持科技创业投资和知识产权运营。	区财政局（区金融办）、区科技工信局	区市场监管局
39		供给	探索多元化知识产权金融创新，配合市级部门开展知识产权证券化试点，建立完善信用担保、价值评估工作机制，推动知识产权流转。	区投资商务局、区财政局（区金融办）	区市场监管局

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
40	促进知识产权高效益运用	加强金融服务供给	配合相关部门健全知识产权质押融资风险分担和补偿机制，综合运用担保、风险补偿等方式降低知识产权信贷风险。	区科技工信局、区财政局（区金融办）	区市场监管局
41			推广“技术交易信用贷”“无形资产质押贷”等金融信贷产品，扩大知识产权质押融资规模，帮扶企业纾困解难。	区科技工信局、区财政局（区金融办）	区市场监管局
42	推进知识产权高效能管理	打造区域发展高地	聚焦现代纺织产业领域，开展关键核心技术攻关，打通“创新链”堵点，研发生产技术含量高、附加值高、资源消耗低的非织造布、服装面料、碳纤维等新型纺织材料，做大做强新型纺织产业。支持产业园生物医药企业发展，培育生物医药产业集群。	纺织产业发展中心	区市场监管局、区科技工信局
43			大力支持航天四院、火箭军工程大学等驻地军工企业建设工程中心、重点实验室和检测中心，重点发展复合材料、特种金属材料、装备制造以及兵器火工品、民爆器材、新能源等为主导的高端装备产业，着力打造先进制造业聚集园区。	新兴产业发展中心	区市场监管局、区科技工信局
44			以红旗南部片区华为（西安）物联网产业创新发展中心为核心，聚焦5G研发应用、集成电路、人工智能等高端产业，强化支持核心技术的头部科技企业发展壮大，强化“卡脖子”的关键技术领域实施知识产权布局，培育高价值自主知识产权核心专利。	沪河开发区管委会	区市场监管局、区科技工信局
45			持续开展国家知识产权强县建设试点示范县和国家知识产权强国建设试点示范园区创建工作，提升区域知识产权发展水平，引领区域创新发展。	区市场监管局	各街道办事处、各园区管委会
46			工程4：知识产权区域发展高地示范工程	区市场监管局	各街道办事处、各园区管委会
47			深化“赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点”改革，推广科技成果转化“三项改革”经验，破解“不敢转、不想转、缺钱转”难题。	区科技工信局、区发改委、区教育局	区市场监管局
48			推进高校院所、国有企业知识产权转化收益分配制度改革，探索推进科技成果转化运营机制，激发知识产权转移转化内生动力。	区科技工信局、区发改委	区市场监管局、区教育局

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
49	推进知识产权高效能管理	创新运营转化模式	积极对接西安交通大学、西北工业大学等6所国家知识产权示范试点高校，依托霸桥区“秦创原”平台建设，结合经济发展需求，探索建立高价值专利培育中心和运营中心，探索知识产权运营新模式。鼓励引导高校围绕特色优势产业，以专利转化应用为导向，建立健全知识产权管理体系。	区市场监管局、区科技工信局	区教育局
50		强化省市联合共建	进一步加强与国家知识产权运营公共服务平台（西安）试点平台、创合国际知识产权运营中心、西安知识产权运营服务平台的协同作用，支持市场化知识产权运营机构加快发展，构建开放、多元、共生的知识产权运营服务体系。	区市场监管局	
51			高效统筹省市资源，支持陕西省知识产权保护中心建设，充分利用省、市知识产权保护中心，实现资源共享、优势互补、服务联动，提升新一代信息技术、新能源、高端装备制造等重点产业专利高质量预审、维权和运营服务，打造良好创新环境和营商环境。	区市场监管局	
52	健全知识产权保护体系	健全多元治理体系	积极创建西安市知识产权保护示范城区。加强知识产权执法机构和能力建设，落实行政执法“三项制度”。	区市场监管局	区法院、区检察院、公安霸桥分局、区司法局
53			充分利用全市知识产权仲裁、调解、公证、司法鉴定等机构资源优势，促进知识产权纠纷多元化解。	区市场监管局、区司法局、区法院	各街道办事处、各园区管委会
54			积极探索建设海外知识产权纠纷应对机制，做好海外知识产权纠纷应对工作指导，引导行业协会、中介组织等第三方机构参与解决海外知识产权纠纷。	区市场监管局	区投资商务局
55			强化商贸流通领域知识产权保护，建立重点市场关注名录，加强对电商平台、专业市场的指导和管理，积极推进知识产权保护规范化市场建设。	区市场监管局、区投资商务局	各街道办事处、各园区管委会

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
56	健全知识产权 保护体系	健全多元治理体系	加强地理标志农产品和植物新品种保护体系建设。	区市场监管局、区农业农村局	各街道办事处
57		健全多元治理体系	工程 5：知识产权保护体系建设示范工程	区市场监管局、区法院、区检察院、公安灞桥分局	
58		健全知识产权保护政策体系	落实科技创新、营商环境、反垄断等重点领域知识产权保护政策措施及知识产权侵权惩罚性赔偿制度，减轻权利人举证负担，降低权利人维权成本。强化诉源治理，遏制滥用知识产权牟取不正当利益的行为。	区市场监管局、区科技工信局、区投资商务局	区司法局
69			创新知识产权保护机制和监管模式，结合辖区实际，积极探索建立健全大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权保护制度和政策。	区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区农业农村局	区科技工信局
60			推进知识产权社会信用监管，建立健全信用修复和市场主体诚信档案管理制度，运用西安知识产权信用服务平台，加强对经营异常和严重失信行为的监管，实施知识产权失信联合惩戒。	区市场监管局、区法院、区检察院、公安灞桥分局	区科技工信局
61			完善打击侵权假冒联席会议工作制度，深入实施“双随机、一公开”监管，强化专利、商标、版权等领域联合执法。	区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区投资商务局、区文旅体育游局	
62		健全协同保护机制	深化知识产权保护行政与司法衔接，建立健全部门间重大案件联合查办和移交机制、案件远程审理机制、纠纷调解协议司法确认机制、知识产权技术调查官工作机制。	区市场监管局、区法院、区检察院、公安灞桥分局、区农业农村局、区文旅体育游局	
63			实施知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判，完善知识产权案件诉讼流程规范，提升司法保护效能。	区法院	
64		开展专项行动	扎实开展知识产权“铁拳”“剑网”“龙腾”“昆仑”等专项行动，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣等违法犯罪行为。	区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区文旅体育游局、公安灞桥分局	区法院、区检察院、各街道办事处、各园区管委会

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
65	健全知识产权保护体系	开展专项行动	深入推进“蓝天”专项整治行动，依法查处非正常专利申请、商标恶意注册行为。	区市场监管局	
66			开展打击侵犯地理标志、植物新品种权专项整治行动，规范地理标志使用，加大育种材料保护力度。	区市场监管局、区农业农村局	各街道办事处
67			运用新技术实施智慧监管，重点加强互联网、电商、展会、专业市场等领域及进出口环节的知识产权行政执法，维护权利人合法权益和公平竞争的市场环境。	区市场监管局、区投资商务局	各街道办事处、各园区管委会
68	优化知识产权公共服务	完善公共服务体系	围绕技术要素市场建设，利用西安知识产权运营服务平台，创新市场化公共服务模式，强化供需对接和运营转化服务，打造知识产权创新服务品牌。	区市场监管局、区科技工信局	各街道办事处、各园区管委会
69			拓展知识产权公共服务资源，推动高校、科研机构、公共图书馆等纳入知识产权信息公共服务体系，为创新主体提供差异化服务。	区市场监管局、区科技工信局	区教育局
70			配合市级部门做好技术和创新支持中心（TISC）、高校国家知识产权信息服务中心、国家和省级知识产权信息公共服务网点布局建设，不断提升知识产权公共服务。	区市场监管局	区教育局
71		强化公共服务供给	充分利用西安市知识产权保护中心等公共服务平台功能，规范高质量预审服务、拓展维权援助，优化知识产权信息公共服务，提升公共服务可及性、普惠性。	区市场监管局	
72			创新知识产权公共服务模式，健全中小微企业公益特派员“一对一帮扶”和“集中托管”工作机制，提升公共服务针对性、便利性。	区市场监管局	各街道办事处、各园区管委会
73			深化知识产权“放管服”改革，结合经济发展需求，积极争取建设知识产权综合业务受理窗口，建立知识产权业务“直通车”，实现专利、商标等注册申请“网上办、寄递办、预约办”。	区市场监管局	区行政审批局
74			工程 6：知识产权保护中心提升示范工程	区市场监管局	

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
75	优化知识产权公共服务	拓展公共服务业态	配合市级部门实施知识产权品牌服务机构培育工程，开展知识产权服务业评价工作，推动知识产权服务业态和商业模式创新，促进知识产权服务业向价值链高端延伸。	区市场监管局	各街道办事处、各园区管委会
76			积极向重点产业、重点企业宣传专利导航工作典型案例，加强专利信息资源分析利用，促进专利导航成果共享，有效规避知识产权风险，提升创新发展质量。	区市场监管局	
77			工程 7：知识产权品牌机构培育示范工程	区市场监管局	
78	筑牢知识产权新发展基础	加强人才培养	发挥“灞桥人才驿家”政策激励效应，吸引知识产权高端人才来西安创新创业。	区委组织部	区市场监管局
79			推动企业建立完善知识产权人才培养机制，鼓励企业设立知识产权首席运营官。	区市场监管局	区委军民融合办、区科技工信局
80			鼓励和支持高校申报国家知识产权人才培养基地，设立知识产权专业和学科，共建校企知识产权实训基地。开展国家中小学知识产权试点示范学校创建工作。	区市场监管局、区教育局	
81			推进知识产权人才职称评聘，加强知识产权师、知识产权代理师、知识产权律师培育。	区人社局、区司法局	区市场监管局
82			配合市级部门构建知识产权专家智库，鼓励和支持知识产权政策和软科学研究，为创新决策做好咨询服务。	区市场监管局	
83			工程 8：知识产权普及教育示范工程	区市场监管局、区教育局、区委组织部	
84		推进文化建设	完善党委政府主导，新闻媒体、社会公众广泛参与的知识产权宣传工作体系，建设多媒体融合的知识产权文化传播平台，构建知识产权文化传播矩阵。	区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区文旅体育局	各街道办事处、各园区管委会

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
85	筑牢知识产权新发展基础	推进文化建设	积极弘扬知识产权文化，深入开展“4.26”世界知识产权日、中国专利周、中国国际商标节、全国科技活动周、全国科普日等系列宣传活动，组织开展“知识产权走基层，服务经济万里行”等公益宣传活动，丰富西安丝路文化知识产权新内涵。	区市场监管局、区委宣传部（区版权局）、区科技工信局、区文旅体育局、区科协	各街道办事处、各园区管委会
86		深化合作交流	加强市区知识产权交流合作，重点与其他示范城区交流互鉴，分享发展经验，促进共同发展。	区市场监管局	
87			配合市级部门做好关中城市群创新共同体建设，推进知识产权战略协同、创新联动、资源共享。	区市场监管局、区发改委	
88			配合市级部门开展“一带一路”沿线知识产权交流合作，积极参加知识产权高层次国际会议和活动，推动实现知识产权优势互补、互利共赢。	区市场监督管理、区投资商务局	
89	保障措施	加强组织领导	健全我区知识产权强区建设工作领导小组机构和工作机制，制定议事规则，加强统筹领导。区级相关部门按照任务分工，结合自身实际，研究制定相关推进措施。各街道办事处，各园区管委会要落实好属地责任，出台配套方案，制定工作措施，统筹推进辖区工作开展。	区知识产权强区建设工作领导小组成员单位，各相关单位，各街道办事处，各园区管委会	
90		加强资金保障	健全财政投入保障机制，修订出台配套政策措施，支持知识产权事业发展。到2025年，力争区级财政知识产权资金预算达到城区平均水平；引导社会资本投入，形成政府引导、企业主体、社会参与的多元投入格局。	区财政局、区市场监管局	

序号	任务类别	任务名称	任务内容	责任单位	协作单位
91	保障 措施	加强队伍建设	建立健全与我区经济社会发展相适应的知识产权行政管理体系，优化行政管理职能，打造数量充足、结构合理、素质优良的知识产权管理人才队伍。加强专业人才队伍建设，强化知识产权公共服务供给，到 2025 年，全区各相关部门，各街道办事处，各园区管委会设立知识产权专兼职管理人员。	区市场监管局，各相关部门，各街道办事处，各园区管委会	
92		加强督导考核	建立工作责任制，分解任务，明确职责，狠抓落实。按照国家知识产权强市示范城区建设工作部署，逐步健全评估指标，做好统计监测，加强年度工作监测和评估。将知识产权工作纳入全区相关考核体系，建立“月报送、季通报、年考核”工作机制和通报机制，强化考核结果应用，引导示范城区建设有序推进。	区委组织部，区知识产权强区建设工作领导小组成员单位，各相关部门，各街道办事处，各园区管委会	

抄送：西安市市场监管局；

区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部。

区监委，区法院，区检察院，各人民团体。

西安市灞桥区人民政府办公室

2023年4月6日印发
