

政府工作报告

—— 2023年1月31日在西安市灞桥区第十八届
人民代表大会第二次会议上

苏晓梅

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，
并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年，面对前所未有的超预期因素和内外部挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，贯通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，紧紧依靠全区广大干部群众，狠抓“三件大事”^[1]，扎实推进“九个方面重点工作”^[2]，经济社会高质量发展取得新突破。

——这一年，我们稳中求进、难中求成，保持了经济运行在合理区间。面对经济下行的巨大压力，我们及时出台稳经济42条措施，制定项目建设、工业倍增、招商引资3个三年行动方案，坚持抓实政策，稳定信心预期；精准施策，夯实工业支撑；扭住项目，扩大有效投资；强化招引，培育源头活水，经济发展呈现出“加速恢复、质效提升、动能增强”的良好态势。全区生产总值完成663.18亿元，增长4.5%；固定资产投资增长8.7%；社会消费品零售总额完成556.86亿元，增长5%；一般公共预算收入完成19.37亿元，同口径增长10.8%。

——这一年，我们防范风险、筑牢底线，营造了安全稳定的社会氛围。面对矛盾问题周期性凸显，我们坚持问题导向、底线思维，以前所未有的勇气和定力，多措并举化解政府债务，守住了不发生系统性风险底线。扎实推进安全生产专项整治三年行动，制定落实60条具体举措，深入开展自建房安全专项排查整治，全年生产安全“零事故”。聚焦“保交楼、保民生、保稳定”，“一案一策一专班”化解信访积案，易合坊等22个建设领域遗留问题化解成效明显。紧盯公共安全，坚持打防并举、综合施策，实现了政治安全、社会安定、人民安宁。

——这一年，我们科学应对、同心抗疫，铭刻了极为难忘的共同记忆。面对多轮疫情冲击，我们始终坚持人民至上、

生命至上，全面准确贯彻“第九版”“二十条”“新十条”，以及“乙类乙管”防控政策，因时因势优化措施，不断提高防控科学性精准性，持续加大医疗资源配备供给，全力“保健康、防重症”，最大程度保护了人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。在与病毒较量中，医护人员白衣执甲、向险而行，区街村党员干部冲锋在前、无私奉献，社会各界慷慨解囊、倾力支持，70余万灞桥儿女包容配合、守望相助，汇聚了共克时艰的磅礴力量，一个个逆行出征的背影，一幕幕感人至深的情景，成为我们难以忘怀的共同记忆！

一年来，我们重点抓了以下工作：

一是全力以赴抓招商、推项目、稳主体，经济发展稳中有进。开展“老朋友·新合作”“遇见新西安·投资新灞桥”等推介活动百余场，赴北京、苏州、广州等地叩门招商，策划包装项目31个，签约产业类项目6个，合同引资64.3亿元，引进内资18.81亿元，实际利用外资1.135亿美元，完成全年任务110%。实施高质量项目建设推进年活动，制定项目建设“五个三”机制^[3]，举办重点项目集中开工、季度观摩，实行“容缺+承诺”和并联审批，航天动力产业园、国家分子医学转化科学中心等一批大项目顺利开工，五环非织造材料、际华三五—三等支柱产业项目建成投用，全年重点项目完成投资183.2亿元。持续推进消费复苏，开展汽车、

商贸、文旅等领域促消费稳增长行动，举办促消费活动 40 余场，开设线上灞桥品牌馆，发放核销消费券 3.2 万余张，拉动消费 1.46 亿元，新增限上商贸企业 4 家。开展企业服务年活动，留抵退税 11 亿元，返还减免稳岗补贴、失业保险等 5860 万元，区属国企减免中小企业房租 1052 万元，列支中小微企业信贷贴息 103 万元，帮助企业新增贷款 28.67 亿元，**新登记市场主体 7535 户，同比增加 11.5%。**

二是不遗余力擎支柱、建平台、促融合，产业强区蹄疾步稳。聚焦先进制造业壮大成势，开展产业链提升行动，争取省市奖补资金 3199 万元，拨付区级配套奖补资金 1005 万元，**工业投资增长 16%，技改投资增长 51%，**新增规上工业企业 4 户、省级两化融合贯标企业 2 家，**航天产业产值预计突破 100 亿元，西诺美灵被评为省级“专精特新”中小企业。**成立灞桥区秦创原创新促进中心，实施“五大专项行动”^[4]，培育科技型中小企业 104 家，认定高新技术企业 74 家，完成科技成果转化 10 项，技术合同成交额超过 50 亿元，**纺织产业园被评为陕西省纺织行业先进园区、西安市秦创原立体联动“孵化器”，元丰高新纤维材料应用研发基地被评为市级两链融合“促进器”。**积极推行“互联网+农业”，举办樱桃采摘节、槐花节、网络葡萄节等系列活动，销售额突破 6.5 亿元，**《白鹿原上的葡萄梦》被中央电视台宣传报道。**开通“云游灞桥”线上主题营销平台，新增精品旅游线路 2 条，全年

接待游客 1100 万人次，旅游综合收入 60 亿元，白鹿仓景区被评为“西安夜游经济特色文旅消费空间”，汉文帝霸陵入选“年度全国十大考古新发现”。

三是坚持不懈深改革、优服务、强保障，发展动能加速释放。优化提升灞河新区运行机制，成立 8 部 4 中心，经济发展职能进一步聚焦。深入推进国企改革三年行动，整合组建 5 家国资公司，明晰主导产业方向，国有资产进一步盘活。率先开展“三资三化”^[5] 平台试点，集体经济经营性收益 100 万元以上的村达到 10 个，全市“三变”改革深化年行动现场会在我区召开，规范农村集体“三资”管理试点经验在全省推广。实施新一轮优化营商环境三年行动计划，1383 件事项实现集中办理，“智慧云踏勘”“周末不打烊”等服务模式深受群众好评，《政务服务“快易办”，跑出服务“加速度”》荣获西安市年度审批服务优秀创新案例。持续推进“标准地+承诺制”，积极探索财政资金拨改投改革，建立政银企合作平台，发行美元债 5800 万元，争取一般债、专项债 8511 万元，争取上级专项资金 16.8 亿元，西安天牧原等 4 家企业在陕西股权交易中心挂牌并完成股票托管发行。

四是持之以恒优规划、抓建管、提品质，城市能级扩容增质。“三区三线”^[6] 划定成果获批实施，城市建设空间增加 19.48 平方公里。西安站、西延高铁西铜段启动建设，国道 210、东三环至临潼公路全面开工，灞丰三路、西临高速两

侧规划路建成通车，地铁6号线二期开通运营，成功创建“四好农村路”省级示范区。5个电网攻坚项目加快推进，建成供水管网10.1公里、城市绿道5.72公里，新建公园广场7处，新增绿化25.75万平方米，建成公共停车场15处、停车泊位1356个。绕城高速周边8个片区安置楼启动建设，改造提升老旧小区21个，筹建保障性租赁住房2538套，供应保障性租赁住房用地30.28亩，完成年度任务169%。坚持建管并重，充分发挥数字化城管作用，深入实施城市精细化管理专项行动，持续整治城市“九乱”，纺织公园获评“西安市最美公园”，公园书香驿站被评为“全国最美工会户外劳动服务站点”。

五是锲而不舍抓保护、治污染、促转型，生态底色愈发靓丽。持续巩固中央和省生态环境保护督察反馈问题整改成果，全面推行林长制，制定洪庆山生态环境保护规划，综合运用智慧秦岭数字监控平台，开展巡查6100余次，“五乱”问题动态清零，完成白鹿原陡崖绿化2万平方米，鲸鱼沟竹海风景区被授予2022年陕西省自然教育基地。扎实落实河湖长制，引汉济渭二期工程、红旗水库溢洪道及下游综合治理稳步推进，40个行政村污水治理和灞河左岸综合提升项目全面完成，尾水公园建成开放，我区被授予全国节水型社会建设达标区。深入开展“机动车污染、有机废气污染、非道路移动源污染”专项治理，严格管控建筑工地和“两类”企业，

落实采暖季重点企业驻厂监管，**重污染天数由 16 天减少至 9 天**。加大土地面源污染治理，整治非正规生活垃圾堆放点 23 个，土壤环境质量保持稳定。生活垃圾无害化处理热电厂启动运营，“爱分类·爱回收”智能体系覆盖面不断扩大，建成公共充电桩 230 个，单位 GDP 能耗下降 3%。

六是用情用力保就业、办实事、兜底线，民生福祉持续增进。坚持在发展中改善和保障民生，全年民生领域财政投入 27.4 亿元，占一般公共预算支出 80.8%。出台稳就业扩就业十七条措施，扎实开展“家门口就业”服务，举办各类招聘活动 50 余场，组织职业技能培训 6851 人次，发放创业担保贷款 5845 万元，**新增城镇就业 9906 人，超年度目标 24.6%**。大力实施“新优质学校成长计划”，新建改扩建中小学、幼儿园 8 所，新增学位 9390 个，组建教育集团 9 家，打造“名校+”8 个，“**双减**”和学校规划建设经验在全省推广。筹建灞桥医疗集团，建立中医药医联体，区疾控中心、中医医院建设进展顺利，十里铺骨科医院主体封顶，三级医疗、医保服务体系全面建成。完成区中心敬老院提升改造，新建养老服务中心 2 个、养老服务站 7 个，新增床位 570 张。举办群众性文体活动 80 余场次，新增非遗项目 20 项，**滑雪趣味赛入选陕西省“一市一品牌、一县一特色”全民健身赛事活动**，灞桥籍运动员刘子旭在北京冬残奥会上为中国代表团夺得首金。梯次推进农村人居环境整治提升，建成美丽村

庄4个，落实脱贫群众增收政策，支出衔接资金2600万元，实施产业提质增效项目15个，农村居民人均可支配收入水平**全省第一，群众生活一天比一天更好！**

七是驰而不息转作风、严法治、提效能，政府建设持续加强。认真学习宣传贯彻党的二十大精神，坚决做到衷心拥护“两个确立”，忠实践行“两个维护”。认真履行“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，党风廉政建设和反腐败斗争纵深推进。自觉接受区人大及其常委会法律监督和工作监督、区政协民主监督，办理人大代表建议、政协委员提案476件，办复率100%。坚持重大决策“五大程序”^[7]，修订完善政府工作规则，制定建设项目跟踪审计实施细则，强化审计、统计监督和财政资金监管，建立人大代表、政协委员、法律顾问列席政府常务会议制度，科学决策、民主决策、依法决策水平不断提升。扎实开展“强基础保稳定转作风促发展”专项行动，全面整治群众反映强烈的八个领域突出问题，行政效能持续提升，政治清明、政府清廉、干部清正的良好生态进一步优化。

这一年，我们与浐灞生态区、国际港务区优势互补、携手共进，共建西安东大门。全力协助浐灞生态区、国际港务区做好新冠疫苗接种，启动共建疾控中心，协同打好疫情防控阻击战。积极承接浐灞生态区社会事务10类51项，配合做好幸福路北延伸段及周边改造，协助实施苏王村、灞桥街

村等9个村（小区）征地拆迁，持续拓宽开发区发展空间。“三中心”作用日益明显，中欧班列“长安号”开行量突破4600列，开行数量、货运量、重箱率三项核心指标位居全国第一，大灞桥多轮驱动跑出加速度。

同时，气象、消防、供销、人防、兵役、退役军人、妇女儿童、红十字会、残疾人、地方志、政务公开等工作均取得新进步，我区被评为食品安全A级区，被表彰为全省县级防震减灾工作先进单位，被确定为2022-2024年妇儿工作省级“两规”实施示范区，并推荐为首批全国“两纲”实施示范区。

各位代表，过去一年取得的成绩实属不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界大力支持的结果，是全区人民踔厉奋发、团结奋斗的结果。在此，我代表区政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻区部队、消防队伍、政法干警、企业家，以及所有关心、支持、参与灞桥建设发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还存在一些困难和问题，主要表现在：经济恢复向好的基础尚不稳固，产业结构不合理、优势资源尚未有效转化为现实生产力，

转型升级发展任重道远；城市综合承载能力不足，内外开放联动不够，打开西安东大门，成为西安新的发展增长极，需要加压奋进、全力以赴；就业、教育、医疗、养老等方面还存在短板，优质公共服务供给与人民美好生活需要还有差距。对于这些问题，我们将采取有力措施，切实加以解决。

二、2023 年预期目标和重点工作

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是以高质量发展推动中国式现代化灞桥实践的破题之年。政府工作的总体要求是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的二十大精神，贯通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，坚持稳中求进工作总基调，突出稳增长、稳就业、防风险，深入实施“一二三四五”战略^[8]，倾力打造“两园两带五片区”^[9]，以中国式现代化灞桥实践，加快推进“品质灞桥·最美城区”建设，奋力谱写高质量发展新篇章。**

经济社会发展主要预期目标是：**地区生产总值增长 7% 左右，全社会固定资产投资增长 12% 以上，规模以上工业增加值增长 5% 以上，服务业增加值增长 8% 以上，社会消费品零售总额增长 10% 以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 7% 和 8% 以上。**

为实现上述目标，我们将聚焦九个方面，实施九个行动。

一是聚焦产业强区，实施转型升级行动，夯实发展根基。按照“优一扩二活三”思路，加速构建现代产业体系，打造高质量发展的四梁八柱。

图强致远壮大工业。坚持把先进制造业作为主攻方向，加速落实工业倍增三年行动，高标准编制纺织产业发展规划，启动新型纺织配套产业园、金翼智能制造基地等项目建设，确保元丰高新纤维材料应用研发基地、五环水刺非织造材料项目一期全面投产，发展壮大纺织产业联盟，筹办全省纺织产品产销对接会，促进新材料、新工艺、新产品链式发展，推动新型纺织产业拉长链条。加快航天动力产业园建设，实现航天动力智造中心、空天智联创新产业园落地开工，积极承接上下游产业，招引企业入驻标准厂房，促进高端装备制造业集群化发展。全面加快国家分子医学转化科学中心建设，提前谋划布局转化配套企业，推动国药生物落地投产，优化提升盘龙研发平台，形成新的优势支柱产业，确保三个先进制造业产业规模超过30亿元，力争工业占比地区生产总值达到30%。

抢抓机遇做活服务业。紧抓高铁东城建设契机，积极发展物联网、大数据、软件研发等数字经济，布局高端商贸、星级酒店等现代服务业，发挥东三环、长乐东路交通优势，发展总部经济、楼宇经济，依托唐都医院、灞河沿线医疗和生态优势，布局发展运动、康养等大健康产业。紧抓经济加

速恢复机遇，提升优化堡子村、新市商圈品质，推进苏街、半坡艺术区特色发展，拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景，持续发展地铁上盖物业，加快美盛新天地、半坡假日酒店建设，建成恒信汽车销售中心，投放新一批汽车消费券，促进消费提档升级。

提质增效做精都市农业。坚决扛起粮食安全政治责任，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。强化“品质提升+营销升级”双向驱动，实施优势果业品种改良，精心策划组织樱桃、葡萄采摘旅游节，探索农产品线上交易精品化路径，提高品牌附加值和美誉度，打造省级现代农业产业园，创建省级农产品质量安全示范区。全力推进集体经营性建设用地入市试点，盘活农村闲置资源，壮大农村集体经济，形成规模化优势民宿集群，持续打造精品旅游线路，促进乡村旅游、休闲农业融合发展。

二是聚焦招商引资，实施赋能增效行动，引育源头活水。坚持投行思维，主动出击、上下联动，推动招商引资三年行动落地见效，打造投资洼地、发展高地。

紧盯招商重点。准确把握企业投资信心增强趋势，聚焦新型纺织、高端装备制造、生物医药、现代服务、康养旅游五个方向，发挥五支专业招商队伍作用，坚持快人一步、领先一路，开展定向式、填空式招商，为产业强区招引一批含金量、含绿量、含新量高的好项目，全年引进内资不少于19

亿元、实际利用外资不少于 1.2 亿美元。

灵活招商形式。常态化开展“遇见新西安·投资新灞桥”“老朋友·新合作”，积极参加“直通欧盟”“丝博会”和“陕粤港澳周”等活动，加强与市政府驻外办事处联系，深化央企、国企战略合作，发挥“两个基金”^[10]、链主企业等平台作用，遴选一批优质招商对象，一企一策量身制定方案，一对一上门靶向招商，全年策划包装项目 40 个以上，力争引进 2 家总部经济、3 个科技创新平台。

提高招商质效。坚持理性招商，实施招商项目优先准入和负面清单管理模式，建立标准化评审流程，细化量化评判条件，严格项目准入，确保入区项目符合发展方向和产业定位。做实做细招商后半篇文章，完善招商引资项目全周期跟踪服务机制，提高供地和手续办理效率，缩短建设周期，力争项目早落地、早达效，全年签约产业项目不少于 10 个，其中 10 亿元以上不少于 2 个。

三是聚焦项目建设，实施提速扩量行动，壮大发展支撑。围绕“四个一批”^[11]目标，全力实施项目建设三年行动，推动项目提质增效，为高质量发展蓄力增能。

狠抓项目建设。深化高质量项目建设推进年活动，落实“五个三”机制，开展“四看四比”^[12]活动，组织季度观摩和集中开工，强化并联审批，拓宽“容缺+承诺”绿色通道，加强跟踪服务，确保秦创原产业化基地、白鹿云水台等 91 个

重点项目如期开工，推动金泰东郡、堡子村商圈提升等项目形成更多实物量，力争西北阀门制造基地、垃圾分拣中心等项目竣工投用，确保全年完成有效投资 200 亿元以上。

做实要素保障。坚持要素跟着项目走，深化“标准地+承诺制”和“亩均论英雄”改革，探索制定园区企业退出办法，加快处置闲置土地，全年完成土地供应不少于 2000 亩，为项目落地提供空间保障。出台财政资金拨改投实施办法，积极盘活闲置资源，全力争取中央和省市资金支持，统筹用好专项债、企业债，充分撬动社会资本，为项目实施解决资金需求。深化“人才+项目+资本”协同招引模式，形成人才带成果、带技术入区发展格局，为项目建设提供智力支撑。

加强项目储备。敏锐把握中央和省市预算内投资、政府专项债券等投资方向，持续谋划契合发展需要、符合投资政策的项目，有效承接上级政策、资金。围绕产业定位，在做强优势产业、提升传统产业、培育新兴产业等方面，谋划更多补链延链强链以及科技创新类项目。聚焦弱项短板，在城市建设、乡村振兴、基础设施、民生保障等方面，科学合理包装亟需实施、打基础利长远惠民生的项目，形成接续循环的良性态势。

四是聚焦改革创新，实施优化升级行动，释放潜能活力。坚持“创新顶天立地、改革破立并举、服务精益求精”，发挥创新“关键变量”作用，优化创新生态，促进发展蝶变。

强化创新驱动。加快秦创原创新促进中心实质化运行，着力构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园”创新链，引导各类科技平台和创新要素加速聚集。充分发挥区内高端装备制造、新型纺织等科研优势，共建省级以上重点实验室、研究中心，筹建科技创新智库和科技金融服务工作站，促进成果孵化转化和“两链”^[13]融合，力争新增“三器”^[14]示范平台不少于2个，国家高新技术企业达到150家以上。

优化营商环境。大力实施营商环境突破年行动，以国家基本公共服务标准化试点为抓手，创新政务服务运行管理模式，强化“快易办”等政务服务品牌建设，全面实行线上“一网通办”、线下“一窗通办”，持续做好代办帮办服务，建成15分钟政务服务圈。全力支持民营企业发展，组建高端装备制造业协会，实施“市场主体成长计划”和“惠企政策直达快享专项行动”，落实新的组合式税收支持政策，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度机制，创建省级知识产权强区工程试点区，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

释放改革潜能。深化灞河新区机制体制改革，建立权责清单，理顺职能关系，打造主攻经济发展的“野战部队”。深化国有企业改革，整合有效资源资产，健全考核评价体系，打造有主业、能增值、风险可控、可持续发展的国资集团。加强与浐灞生态区、国际港务区合作，依托“三中心”，借力

“长安号”，不断开拓新型纺织、优势果业等特色产品国际市场，全年外贸进出口总值增长11%以上。

五是聚焦城乡品质，实施能级提升行动，建设最美城区。坚持规划先行、建管并重、统筹融合，打开西安东大门，畅通西渭融合通道，促进产城人价值协同。

坚持规划引领。全面承接大西安“东拓”战略，按照“产业空间合理布局、生活空间全面优化”原则，制定“两园两带五片区”以及灞河左岸、绕城高速周边城市更新片区发展详细规划、产业布局规划、交通路网规划，绘就西安新的增长极发展蓝图。强化规划刚性约束，严格规划实施管理，确保“一张图”绘到底、建到底、管到底。

增强综合承载。加快绕城高速周边城市更新，启动片区16条道路建设和6条高压线迁改，全力推动储备地挂牌交易，力争年底前安置楼建设总体进度达到70%以上。完成纺三南院等7个老旧小区改造，狠抓长乐坡、方家村等城棚改项目建设，确保五星村顺利回迁。全力保障西延、西康、西十高铁以及地铁5号线、幸福路北延伸段、国道210建设，加快洪庆新城骨干路网提升改造，建成机车主题公园规划路、郭家滩北侧规划路，积极实施电网攻坚行动，有序做好燃气管网改造，加快柳烟路立体停车楼建设，不断提高城市综合能级。

提升建管水平。建立园林绿化管理机制，做精纺西街、

半引路等6处高品质绿化景观，充分利用城市边角地，布局口袋公园、小广场，新增提升城市绿化不少于10万平方米。持续开展城市精细化管理专项行动和城市“九乱”治理，升级数字化大城管平台，建成生活垃圾无害化处理配套利用项目，启动城市智慧大厅建设，普及智慧停车前端设备，让城市管理更规范、更高效。

建设和美乡村。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，完成10个村乡村振兴项目。统筹乡村基础设施和公共服务布局，实施道路畅通、数字乡村等“七大工程”^[15]，开展教育、卫生、养老服务提升“三项行动”，不断提高农村基本公共服务水平。坚持因地制宜、梯次推进，深入开展农村人居环境整治提升五年行动，着力实施厕所革命、垃圾治理等“四项任务”^[16]，确保狄寨“核心十村”全面建成市级“花园乡村”，争创省级美丽宜居示范村，全域打造宜居宜业和美乡村灞桥样板。

六是聚焦三生融合^[17]，实施绿色转型行动，构建宜居家园。坚持保护优先，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打好生态牌，积极探索价值兑现路径，推进绿色发展。

坚决守好洪庆山。严格落实秦岭生态环境保护条例和规划，坚持条例护山、网格管山，建成洪庆山秦岭保护站，推动“智慧秦岭”优化升级，实现“在线监管+实地巡查”协同发力，确保“五乱”问题动态清零，维护秦岭生态系统多

样性、稳定性、持续性，把洪庆山打造成主城区最美生态花园。

用心护好浐灞河。严格落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，加快红旗水库溢洪道及下游综合治理，配合完成引汉济渭二期管线用地征迁和马渡王水厂建设，最大限度用活秦岭之水。常态化开展浐灞河水质监测和日常管护，发挥灞桥湿地公园、左岸运动公园带动作用，积极引进布局产业，兑现实现生态价值。

持续打好污染防治攻坚战。配合做好江村沟垃圾填埋场生态修复，加强农村污水、土地面源污染等综合治理，狠抓固废医废处置。集中力量打好“重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理”三个标志性战役，常态化开展工业废气、施工扬尘治理，确保空气优良天数只增不减。

全面推进绿色转型。严控“两高”项目审批，推进全国整区屋顶分布式光伏开发试点，广泛开展工业领域节能节水、资源综合利用和清洁生产技术改造，完善城乡污水收集处理系统，提高再生水循环利用效率，积极创建节约型机关和绿色单位，倡导绿色生活方式，新建汽车充电站不少于15处，确保单位GDP碳排放强度降低3.6%以上。

七是聚焦文化引领，实施品牌提质行动，扩充发展内涵。坚持保护传承并重，做亮品牌，讲好故事，打好文化牌，焕发品质灞桥精气神。

坚持保护优先。落实新时代文物工作方针，完善文物、遗址保护机制，创新文物保护展示方式，筹划霸陵博物馆建设，启动霸陵考古遗址公园项目申报立项，积极推进半坡博物馆扩建提升，加大纺织工业遗存、孙蔚如故居等保护力度，广泛开展非物质文化遗产保护传承，壮大非遗名录体系，不断厚积区域文化底蕴。

繁荣文化事业。加快区档案馆、工人文化宫等项目建设，建成数字图书馆和地方文化资源专题数据库，加快基层公共文化服务中心提升达标，支持《折柳送别》《灞上》等剧目创树品牌，办好白鹿原文化论坛，讲好“陈忠实·白鹿原”故事，创作更多优质文化作品，持续丰富群众精神文化供给。

赋能经济发展。依托半坡遗址、灞柳风雪、白鹿原、纺织工业基地等文化 IP，打造更多可触摸、可回忆、有温度的城市街区、艺术园区。成立文创产业联盟，创办文创会客厅，加大“忒灞桥”系列产品研发推广，积极引进社会资本发展文创产业，力争落户优质文化企业不少于 3 家，让灞桥文化市场火起来。

八是聚焦民生改善，实施福祉倍增行动，绘就幸福底色。坚持好事办好、实事办实，实现民生支出占全部财政支出和新增财力的“两个 80%”，不断满足人民群众对美好生活的向往。

多渠道增加居民收入。健全就业公共服务体系，深入实

施就业服务提升工程，加强职业技能培训，着力抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零，全年城镇新增就业不少于 8000 人。围绕强基、扩中、提低、调节，持续推进居民收入倍增计划，拓宽居民财产性、工资性、经营性收入增收渠道，扎实推动共同富裕。

多举措发展民生事业。严格落实“双减”政策，推进“新优质学校成长计划”，加快 62 中、东城一中改扩建，启动纺织城小学、三殿中心小学等学校安置重建，进一步扩大优质教育资源覆盖面。制定落实基层医疗资源整合布局规划，力争十里铺骨科医院试运营、区疾控中心主体封顶，打造中医、骨科等特色专科，创建全国基层中医药工作示范区，推动“八大健康细胞”^[18]示范建设，促进优质医疗资源扩容下沉。加快区养老院、街道养老中心、社区养老站建设，积极引进社会资本发展康养产业，持续完善三级养老服务体系。

多层次健全社会保障。巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实做好防返贫动态监测，坚决守住不发生规模性返贫底线。深化社会保险制度改革，健全分层分类社会救助体系，抓好基础性、普惠性民生保障，筑牢兜实基本民生底线。坚持“房住不炒”定位，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应和保障体系，全力推进灞河左岸等 2 个保障性租赁住房项目建设，全年新增保障性住房 1000 套。

九是聚焦和谐稳定，实施风险攻坚行动，守住红线底线。

树牢底线思维、极限思维，坚持系统防范、综合施策，高效统筹发展和安全，确保社会大局和谐稳定。

提高安全水平。进一步完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。开展落实企业安全生产主体责任专项行动，加强道路交通、自建房等重点行业、重点领域安全监管和隐患排查整治，落实落细安全生产60条举措，力争生产安全事故“零发生”，成功创建省级食品安全示范区。扎实做好防汛抗旱和森林防灭火工作，提高防灾减灾救灾处置保障能力，成功创建全国综合减灾示范区。

加强风险防范。全面控制债务规模，加大政府性基金收入，盘活存量资金资产，用市场化、法治化、专业化手段，化解隐性债务风险、处置国有企业存量债务，坚决防范系统性风险。扎实开展信访积案化解“清零”行动，“一楼一策”处置房地产领域风险，维护群众切身利益。精准贯彻落实疫情防控第十版方案，全力保护群众生命安全和身体健康。

提升治理能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强网格化治理，整合全科网格，实现一网统管，健全三级矛盾排查化解体系，创建市域社会治理现代化试点。加强社区工作者队伍建设，强化社区经费保障，开展“五社联动”^[19]试点，实现社区服务零距离、高标准。常态化开展扫黑除恶专项斗争，强化社会治安整体防控，打击各类违法犯罪行为，形成齐抓共管的平安创建格局，不断提升人民群众安全感。

三、全面加强政府自身建设

永葆忠诚之心，旗帜鲜明讲政治。坚持把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，深入学习贯彻党的二十大精神，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动践行对党绝对忠诚，不折不扣贯彻中央决策部署，认真落实省委省政府、市委市政府和区委工作要求，做到政令畅通、执行有力。

永葆法治之心，依法行政重规范。认真贯彻习近平法治思想，全面推进法治政府建设，深入开展“八五”普法，依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。进一步完善科学民主依法决策机制，深化综合行政执法体制改革，强化重大行政决策法定程序刚性执行，加强公共法律服务体系建设，推进政务公开标准化规范化，努力创建省级法治政府示范区。

永葆担当之心，只争朝夕抓落实。把狠抓落实作为政府工作生命线，扎实开展干部作风能力提升年行动，践行一线工作法、专班推进法、集中调度法，完善清单化管理、项目化推进、制度化保障工作流程，以攻坚克难的实际行动彰显

担当作为。全面实施差异化考核，营造“干部敢为、基层敢闯、企业敢干、群众敢首创”的良好格局，推动更多重大战略、重大决策和重大项目落地落实，为灞桥高质量发展抢得先机。

永葆敬畏之心，清正廉洁守规矩。认真履行“一岗双责”，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治形式主义、官僚主义。严格执行民主集中制、请示报告制度，加强审计监督、统计监督，管好公共资源、公共权力。强化财政预算约束，压支出、保重点，以政府“紧日子”换取市场主体“稳日子”、人民群众“好日子”！

各位代表，使命呼唤担当，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心、铆足干劲、真抓实干，创造性推动中国式现代化灞桥实践，加快推进“品质灞桥·最美城区”建设，奋力谱写高质量发展新篇章！

名词解释

1. 三件大事：疫情要防住、经济要稳住、发展要安全。

2. 九个方面重点工作：2022年市委市政府确定的九个方面重点工作，即支柱产业壮大和产业链水平提升、秦创原平台建设和创新能力提升、城市综合能级提升、开发区运行机制优化提升、城市建设管理服务水平提升、公共卫生体系完善和应急响应能力提升、对外贸易提质增量和对外开放水平提升、生态环境质量提升、乡村振兴促城乡融合发展水平提升。

3. “五个三”机制：建立三级推进、三会协调和三项服务机制，夯实三类项目责任，强化三级督查考核。

4. 五大专项行动：企业培育壮大专项行动、产业链水平提升专项行动、创新驱动引领专项行动、产业招大引强专项行动、促进融合发展专项行动。

5. 三资三化：三资即农村集体资金、资产、资源；三化即三资管理制度化、规范化、信息化。

6. 三区三线：三区即城镇空间、农业空间、生态空间3种类型空间所对应的区域；三线即城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线3条控制线。

7. 重大决策“五大程序”：公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定。

8. “一二三四五”战略：一个主题即高质量发展；两个融合即城乡融合、产城融合；三个发展即创新发展、率先发展、全面发展；四区定位即高质量发展先行区、城东经济核心区、城乡融合示范区、生

态环境最美区；五大提升即在交通建设、招商引资、产城融合、乡村振兴、社会治理五个方面实现提升。

9. 两园两带五片区：两园即纺织产业园、洪庆新城；两带即长乐东路沿线、东三环绕城高速沿线经济带；五片区即唐都医院片区、纺织城片区、半坡博物馆及五星片区、红旗南部片区、白鹿原片区。

10. 两个基金：产业发展基金、“专精特新”科技创新引导基金。

11. 四个一批：谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批。

12. 四看四比：一季度看谋划、比开工，二季度看进度、比位次，三季度看变化、比增量，四季度看结果、比贡献。

13. 两链：产业链、创新链。

14. 三器：立体联动“孵化器”、成果转化“加速器”、两链融合“促进器”。

15. 七大工程：农村道路畅通工程、农村防汛抗旱和供水保障工程、乡村清洁能源建设工程、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程、数字乡村建设发展工程、村级综合服务设施提升工程、农房质量安全提升工程。

16. 四项任务：农村厕所革命、污水治理、垃圾治理、绿化美化。

17. 三生融合：生产、生活、生态融合。

18. 八大健康细胞：健康机关、健康社区、健康村庄、健康学校、健康医院、健康企业、健康家庭、健康军营。

19. 五社联动：社区、社会组织、社工、社会资源及社区自治组织的联动。

