

西安市灞桥区人民政府办公室文件

灞政办发〔2021〕46号

西安市灞桥区人民政府办公室 关于印发《灞桥区进一步提升产业链发展水平 实施方案》的通知

各街道办事处，各园区，区政府各工作部门、各直属机构，灞河
新区各部门：

现将《灞桥区进一步提升产业链发展水平实施方案》印发你
们，请认真贯彻执行。

西安市灞桥区人民政府办公室

2021年12月14日

灞桥区进一步提升产业链发展水平实施方案

为深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，加快“先进制造业强市”建设，根据《西安市人民政府办公厅关于进一步提升产业链发展水平的实施意见》（市政办发〔2021〕43号）精神，紧扣产业链高质量发展目标，着力解决区域产业链规模不大、优势不强等突出问题，努力打造优势明显的现代产业体系，推进高质量发展。现制定工作方案如下：

一、总体思路及目标任务

（一）总体思路。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实省市关于进一步提升产业链发展水平的实施意见，以创新驱动为引领，以园区为依托，以打造完整产业链为目标，优布局、强招商，以推行实施“链长制”为抓手，深入推进产业链补链、强链、延链、增链、稳链工程，壮大产业规模、提升产业能级、增强产业竞争力，打造“一园一主业、园园有特色”的产业聚集。

（二）主要目标。到2025年，全区重点产业链总产值年均增速明显高于规上制造业平均水平，单位增加值能耗明显低于规上工业单位增加值能耗，各产业链总产值分别达到50亿元以上，力争1条产业链超百亿元，培育2户以上年产值超10亿元“链主”企业以及一批专精特新、隐形冠军、制造业单项冠军企业，

本地配套能力、产业链创新能力及智能化水平明显提升，基本形成区域特色鲜明、技术先进、附加值高、拉动力强的工业产业集群。

二、重点工作举措

（一）明确重点产业链。

1. 承接省市重点产业链涉及我区的 3 条产业链：航天产业链、陶瓷基复合材料产业链、煤制烯烃（芳烃）深加工产业链，全力支持链主企业、龙头骨干企业做大做强，发挥带动优势，扩大溢出效应，实现产业链集群发展、迅速壮大。

2. 结合我区产业发展实际，新增特色产业链 1 条：新型纺织产业链，充分发挥产业比较优势，形成具有灞桥特色的产业集群。

3. 围绕国家分子医学转化科学中心、庆华民爆培育生物医药、民爆+等 2 个产业，打造我区优势产业集群。

责任单位：区科技工信局、纺织产业园、洪庆新城管理办；

配合单位：区财政局（区金融办）、区行政审批局、区投资商务局、资源规划灞桥分局、洪庆街办、灞桥街办、纺织城街办。

（二）推动实施“链长制”。由区级领导担任“链长”，主要负责统筹协调，及时对接省、市级“链长”，推进产业链发展水平。

责任单位：领导小组办公室。

（三）形成工作机制。每条产业链由区级牵头部门（园区）组建一个工作专班，实施“1155+N”行动，即：每个产业链制定

一套产业链推进工作目标；绘制一个产业链全景图谱；建立领导带头、纵横联动、联席调度、信息通报、考核评价的整体推进机制；各产业链实行一位领导、一条产业链、一个工作专班、一套工作方案、一支专家服务团的“五个一”工作机制，同时制定“N”张清单（详见《灞桥区重点产业链“链长制”工作细则》）。

责任单位：各产业链专班牵头部门；

配合单位：领导小组成员单位。

（四）发展链上企业。对于涉及“链主”的产业链要梳理5户以上“链上”企业，引导和鼓励企业走“专精特新”发展之路，积极招引新的“链上”企业。鼓励“链上”企业做大做强，培育一批有影响力的“小巨人”、单项冠军和行业领军企业。实施“链上”企业扶持计划，采取“一企一策”，支持“链上”企业快速发展。

责任单位：区科技工信局、区投资商务局；

配合单位：纺织产业园、洪庆新城管理办、洪庆街办、灞桥街办、纺织城街办。

（五）加强协同创新。充分利用秦创原创新驱动平台资源，放大科技成果转化基地效应，围绕创新链布局产业链，挖掘区内火箭军工程大学、空军工程大学、西核所等科研院所研发成果，提前谋划国家分子医学转化科学中心科研成果就地转化工作，全力做好承接；鼓励企业加大创新投入，围绕产业链部署创新链，支持“链主”企业整合产业链上中下游创新资源和主体，组建创

新联合体，建设共性研发平台，创新技术和创新产品在产业链内优先推广使用。

责任单位：区科技工信局；

配合单位：纺织产业园、洪庆新城管理办。

（六）优化承载布局。结合我区国土空间规划和园区产业规划，按照打造纺织产业园新型纺织产业链、洪庆新城航天产业园的原则，围绕产业链培育壮大企业，建立实施园区腾退机制，优化调整园区链式布局，优存量，扩增量，统筹企业新增产能项目。

责任单位：纺织产业园、洪庆新城管理办；

配合单位：区投资商务局、资源规划灞桥分局、洪庆街办、灞桥街办。

（七）强化协作配套。推动上中下游企业融通发展，支持“链上”企业根据自身关键原材料、关键零部件、关键软件需求形成“主要配套产品需求清单”，全面摸排辖区企业主导产品、产能规模、拟配套对象等信息，形成“企业产品供给清单”，营造产业生态，促进配套合作。

责任单位：区科技工信局；

配合单位：纺织产业园、洪庆新城管理办。

（八）聚力链式招商。围绕现有“链上”企业进行定向招商，积极招引新的“链上”企业，绘制产业链全景图谱，制定各产业链1-3家头部企业清单及主要配套企业清单，并做好项目入区评审及相关政策制定。组织与先进制造业发达地区企业协作对接，

促进两地企业家在发展理念上接融，在产业链创新链供应链上接轨。

责任单位：区投资商务局、纺织产业园、洪庆新城管理办；

配合单位：区发改委、区财政局（区金融办）、区科技工信局、资源规划灞桥分局。

（九）优化链式服务。持续深化“放管服”改革，加快产业项目审批和手续办理，采取绿色通道、并联审批、容缺受理等创新措施，持续优化审批流程。在水、电、能耗等要素资源给予产业链重点企业适度倾斜。发挥投融资平台、产业基金的带动作用，引导金融资源为产业链企业提供资金支持和金融服务。

责任单位：区行政审批局、区财政局、资源规划灞桥分局、灞河新区经发局；

配合单位：纺织产业园、洪庆新城管理办。

（十）监测评价机制。各产业链责任部门在“链长”指导下，要全力确保各项目标任务落实，围绕产业链推进总体目标，细化分解工作任务，每周四向领导小组办公室报送工作动态，每月报送进展情况。领导小组办公室委托第三方机构，按年度对产业链推进工作进行评估。

责任单位：领导小组办公室。

三、保障措施

（一）加强领导。成立灞桥区重点产业链工作推进领导小组，由区政府主要领导担任组长，统筹安排部署全区重点产业链推进

工作。设立领导小组办公室（以下简称“产业链推进办”），办公室主任由区科技工信局主要领导兼任，负责产业链日常推进工作。成立推进产业链服务团，邀请领军人物、院士专家、行业协会、高校及科研院所、银行及金融机构、平台组织等积极参与，建设产业链大脑，为推进产业链发展提供智力支撑。

责任单位：区政府办、区科技工信局；

配合单位：领导小组成员单位。

（二）统筹推进。领导小组成员单位要认真学习贯彻省市关于进一步提升产业链发展水平的实施意见，按照西安市加快产业链式创新、推动企业链式发展、全面构建链式融合、持续优化链式布局、聚焦聚力链式招商等任务分工，主动作为，统筹推进产业链发展水平提升各项工作。

责任单位：领导小组成员单位。

（三）加大支持。全面贯彻落实省市关于进一步提升产业链发展水平的实施意见及政策措施，支持产业链相关企业做大做强，对“链主”企业及链上企业给予重点支持。

责任单位：区科技工信局、区财政局（区金融办）；

配合单位：区行政审批局、纺织产业园、洪庆新城管理办、洪庆街办、灞桥街办。

（四）强化保障。优先保障重点产业链生产要素供给，降低企业生产运营成本。实施重点企业分级管理，在重污染天气应急响应、错峰（错时）生产时优先保障环境绩效水平高的先进制造业

企业不停产或少限产。

责任单位：区发改委、生态环境灞桥分局、资源规划灞桥分局；

配合单位：区科技工信局、纺织产业园、洪庆新城管理办、灞桥街办。

（五）加强分析。定期召开调度会，协调推进重点工作，解决重大问题。建立重点产业链运行监测体系，加强对“链上”企业动态监测，统筹做好产业链运行分析研判。及时跟踪重大项目推进、重点企业招引、技术创新实施，加强政策落地评估，为科学决策提供及时准确的信息支撑。

责任单位：区科技工信局；

配合单位：区发改委、区投资商务局。

（六）督导考核。领导小组定期听取各产业链专班进展情况汇报，各产业链专班要围绕产业链推进工作总体目标，定期召开调度会，协调推进重点工作，解决重点问题。产业链推进办将工作情况纳入建设“先进制造业强市”考核评价体系。

责任单位：区科技工信局；

配合单位：领导小组成员单位。

附件 1：灞桥区重点产业链“链长制”工作细则

2：灞桥区“3+1”重点产业链清单

附件 1

灞桥区重点产业链“链长制”工作细则

为深入贯彻省、市关于进一步提升产业链发展水平的实施意见，建立区级领导挂帅联系重点产业链工作机制，推进灞桥区产业链“链长制”实施，特制定本工作细则。

一、组织机构

灞桥区重点产业链工作推进领导小组（以下简称“领导小组”）负责统筹推进产业链“链长制”实施。领导小组办公室（以下简称“产业链推进办”）负责实施“链长制”日常协调工作。

二、工作职责

（一）“链长”工作职责

“链长”对牵头的产业链推进工作负总责。指导领导小组办公室制定产业链推进工作目标，围绕产业链上企业、项目、平台主体开展服务活动，形成工作闭环，研究和协调推动产业链提升发展。

1. 建立机构。由“链长”领衔，组织相关部门、行业专家组建产业链工作专班及产业链专家服务团。

2. 主动对接。积极与省市两级“链长”联系，对接工作思路和重点任务。定期召开工作推进会，部署年度及阶段性重点工作，推动各项任务完成。

3. 统筹协调。聚焦产业链断链断供风险和补链、强链、延链、

增链、稳链需求，组织实施产业链协同创新、急用先行、合作招引、科技攻关等重点项目，协调解决影响产业链发展以及跨区域、跨行业、跨部门间的重大问题。

4. 促进合作。协调产业链上企业组建企业共同体、产业联盟等合作组织，推动协同创新、协同发展，进一步优化、稳定产业链供应链，营造良好产业生态。

（二）专班工作职责

负责落实“链长”确定的各项目标任务，协调产业链发展具体工作。

1. 明确目标。制定本产业链“链长制”实施细则，明确发展目标、年度工作方案和重点工作任务等，建立工作台账，细化工作举措，推动各项工作按时序进度完成。

2. 加强协调。加强与省市两级工作专班的沟通对接，及时了解工作动态和下步工作计划。主动与产业链推进办对接，按时报送产业链工作推进情况，重大事项及时报告。经常性与“链主”企业对接，及时掌握产业链发展情况，协调解决相关问题。

3. 调研摸排。配合“链长”开展产业链发展情况调研，摸清产业链发展底数，找准提升工作发力点。常态化开展产业链断链断供风险摸排，及时掌握产业链补链、强链、延链、增链、稳链需求及发展中存在的困难和问题，提出解决方案和建议。

4. 绘制清单。每个产业链制定一套产业链推进工作目标；绘制一个产业链全景图谱；建立领导带头、纵横联动、联席调度、

信息通报、考核评价整体推进机制；各产业链实行一位领导、一条产业链、一个工作专班、一套工作方案、一支专家服务团的“五个一”工作机制。制定“N张清单”，即：“链主”企业清单、产业龙头骨干企业清单、主要配套企业清单、重点领域清单、补短板突破环节清单、“卡脖子”关键产品技术攻关清单、可招引的省外头部企业清单、该领域领军人物及院士专家清单、可合作的市内外高校及科研机构清单、可对接的市内外投行基金清单、重点产业链区域布局清单、重点项目清单等。

5. 推广经验。积极总结在推进产业基础再造和产业链补链、强链、延链、增链、稳链等方面的典型做法、先进经验，及时向产业链推进办报送。

6. 落实任务。完成领导小组及“链长”交办的其它工作任务。

（三）“链主”工作职责

1. 加强对接。积极与“链长”及工作专班联系，对接重点工作任务，提出意见建议。

2. 积极配合。协助“链长”和工作专班开展产业链发展情况调研，及时梳理并报送产业链发展中存在的困难问题，协助绘制“N张清单”。

3. 协同创新。整合产业链上中下游创新资源和主体，牵头组建创新联合体，开展核心技术攻关，带动链上企业协同创新发展。

4. 产业招商。聚焦产业链短板弱项，开展定向招商、填空招商和点对点招商，精准招引一批产业带动强、科技含量高、经济

效益好的重大项目和企业。

5. 营造生态。牵头制定并推广产业链重点产品质量标准体系，率先采购和使用配套企业的创新产品，引导产业链企业组建企业共同体、产业联盟等合作组织，形成良好发展生态。

三、工作要求

（一）提高站位。实施“链长制”是深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，打赢产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，增强产业链韧性是在新发展格局中形成更强创新力、更高附加值产业链的有力抓手，也是保产业链供应链安全稳定的实际举措，全区上下要全力完成各项目标任务。

（二）建立机制。建立健全各项工作机制，及时发现各产业链风险点和薄弱环节，加强工作调度，研究解决问题。各产业链要根据本工作细则，分别制定各自实施细则。各产业链专班要建立相应工作机制，加强对接，确保任务落实。

（三）加强推进。各产业链专班定期召开工作例会，研究解决推进“链长制”工作中的“难点”“堵点”问题，重大事项及时报告，确保工作成效。

（四）强化督导。产业链推进办将推动实施“链长制”相关工作纳入“先进制造业强市”建设考核评价体系，对各产业链推进工作情况进行督导考核，总结推广典型经验做法，形成产业链工作整体推进的良好氛围。

附件 2

灞桥区“3+1”重点产业链清单

序号	产业链名称	链长	责任部门	企业名称	备注
1	航天产业链	邹晓刚	洪庆新城管理办 区科技工信局	航天动力 技术研究院	链主企业
2	陶瓷基复合材料 产业链	徐 超	区科技工信局 纺织产业园管理办 洪庆新城管理办	元丰纺织	骨干企业
				航天动力 技术研究院	科研机构
3	煤制烯烃（芳烃） 深加工产业链	王红武	区科技工信局 纺织产业园管理办	凡高实业	骨干企业
4	新型纺织产业链	薄盛春	纺织产业园管理办 区科技工信局	元丰纺织	链主企业

