

# 西安市灞桥区人民政府办公室文件

灞政办发〔2021〕8号

## 西安市灞桥区人民政府办公室 关于印发《灞桥区2021年政府工作报告 任务分解意见》的通知

各街道办事处，各园区，区政府各工作部门，各直属机构，灞河新区各部门：

《灞桥区2021年政府工作报告任务分解意见》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

西安市灞桥区人民政府办公室

2021年3月23日

# 灞桥区 2021 年政府工作报告任务分解意见

## 说 明

1. 《灞桥区 2021 年政府工作报告任务分解意见》(以下简称《分解意见》)是对区十七届人大七次会议审议通过的《政府工作报告》中涉及 2021 年重点工作任务即“一防一保、六大行动”等内容，按照“定量、定标准、定责任单位和定分管领导”的原则，逐条细化分解。
2. 《分解意见》把各项工作任务的主要负责单位确定为责任单位。各责任单位针对每项任务，确定具体工作内容和完成时限，并将可量化分解的指标任务分解到各街办、各园区及有关区级部门和单位。
3. 按照《政府工作报告》内容，《分解意见》任务分为五个部分，共计 97 项主要任务。内容包括：第一部分，主要发展指标，共 8 项任务；第二部分，毫不松懈抓好常态化疫情防控工作，共 1 项任务；第三部分，举全区之力保障服务“十四运”，共 3 项任务；第四部分，六大行动，共 73 项任务；第五部分，全面加强政府自身建设，共 12 项任务。
4. 《分解意见》涉及的 97 项主要任务，分解到 8 名区级领导、43 个部门、5 个街办和 5 个园区来主要承担和推进。各街办、各园区和各部门要高度重视，抓好落实。区政府督查办抓好总体进展情况的督查汇总，区考核办要将每项任务纳入年度目标考评。
5. 本任务中有和市考目标任务不一致的指标或任务，按照“就高不就低”的原则确定目标任务，责任部门原则不变。市考目标任务没有分解到我区的，以市级职能部门分解给我区职能部门的任务为准。



## 灞桥区 2021 年政府工作报告任务分解意见

序号	主要任务	分管领导	责任单位
一、主要发展指标			
1	地区生产总值增长 7.5%左右	徐 超	区发改委
2	地方财政一般公共预算收入增长 6%以上	邹晓刚	区财政局
3	服务业增加值增长 7.5%左右	徐 超	区发改委
4	全社会固定资产投资增长 8%以上	徐 超	区发改委
5	规模以上工业增加值增长 4%以上	薄盛春	区科技工信局
6	社会消费品零售总额增长 6%以上	王红武	区投资商务局
7	城镇居民人均可支配收入增长 7%以上	徐 超	区发改委
8	农村居民人均可支配收入增长 8%以上	郭建荣	区农业农村局
二、毫不松懈抓好常态化疫情防控工作			
9	全面落实“外防输入、内防反弹”要求，坚决做到“五个全覆盖”，坚持“人”“物”同防，加强重点场所、重点区域、重点人群和重点时节管控，严格落实常态化疫情防控措施，做好应急物资储备，切实维护人民群众生命安全和身体健康。	徐 超	区疫情防控指挥部办公室
三、举全区之力保障服务“十四运”			
10	聚焦“办一届精彩圆满的体育盛会”总目标，持续加强城市建管，提升城市品质，以最好的形象迎接全运会。	徐 超 孟 超	区十四运指挥部办公室 区城市管理局
11	大力营造“全民全运·同心同行”浓厚氛围，动员全区上下参与全运、服务全运、奉献全运。	徐 超 薄盛春	区十四运指挥部办公室 区文旅体育局

12	全面提升住宿、餐饮、交通等综合服务能力，加强公共领域安全监管，全力配合保障赛事组织、火炬传递、开闭幕式等重大活动，展现西安风采，体现灞桥担当。	徐超 王红武 袁萍 郭建荣	区投资商务局 区市场监管局 区交通运输局 公安灞桥分局 交警灞桥大队
四、六大行动			
<b>(一) 实施产业聚集强基行动，夯实经济发展基础</b>			
13	出台《灞桥区大力发展先进制造业三年培优行动实施方案》，力争三年腾退 3000 亩产业用地，压缩公用经费每年安排奖补资金 3000 万元，精准投放产业发展基金和“专精特新”科技引导基金，持续培育壮大先进制造业。	邹晓刚 王红武 薄盛春	区科技工信局 资源规划灞桥分局 区财政局
14	发展以产研融合为路径的新型纺织产业，发挥纺研院研发优势，依托西纺集团、五环集团等，研发生产非织造材、碳纤维等新型纺织材料，推进纺织产业智能化、数字化转型；引进知名品牌，吸引设计、生产、加工、展示、销售等上下游产业集聚，形成纺织产业新格局。	王红武 薄盛春	区科技工信局 纺织产业园管理办
15	发展以就地转化为主导的高端装备制造业，按照“你制造，我配套”“你研发，我转化”的思路，发挥驻地企业科技资源优势，支持建设工程中心、重点实验室和检测中心，重点发展复合材料、特种金属材料以及火工品、民爆器材等高端装备产业。	王红武 薄盛春	区科技工信局 纺织产业园管理办 洪庆新城管理办
16	发展以分子医学为引领的生物医药产业，加快国家分子医学转化科学中心项目建设，做好转化平台配套，培育生物药、小分子药及生物科技疗法等细分领域产业，发展新型医用诊断、人工智能辅助医疗等创新生物医药及器械产业。	王红武	纺织产业园管理办
17	依托高铁东城建设，在红旗南部科学规划、合理布局研发中心、总部经济等生产性服务业和高端商贸、星级酒店等生活性服务业，打造经济发展新引擎。	高波	浐河开发区管委会
18	用好地铁站点密集优势，发展地铁上盖物业，引进一批体验式、连锁型首店经济入驻，加快华润万象汇、洲际酒店建设，优化堡子村、新市商业业态，盘活苏式街区，发展纺织城特色商业。	王红武	区投资商务局 新区招商局
19	大力发展互联网经济，促进传统商贸业转型升级，科学发展网红经济，助推传统商贸业与互联网有机融合。	王红武	区投资商务局
20	贯彻文物保护利用新发展理念，坚持保护和开发相结合，以半坡遗址、汉三陵、古灞桥遗址等为核心，将全区重点 A 级景区连点成线，打造不少于 2 条一日游、两日游精品文化旅游线路。	薄盛春	区文旅体育局
21	用好“千年古都·常来长安”城市品牌，策划实施“我要上全运”“舞动长安”等系列活动。	薄盛春	区文旅体育局
22	深挖白鹿原文化地标价值，讲好“陈忠实·白鹿原”故事，擦亮灞桥文化旅游品牌，推动文化资源优势转化为发展优势。	薄盛春	区文旅体育局

23	鼓励引导企业加大研发投入力度，培育“小升规”企业 5 家，新增科技型中小企业 15 家，协助不少于 20 家企业申报省级以上“专精特新”企业认定，实施技术创新、改造项目 15 个以上，新增“两化”融合管理体系贯标企业 1 家。	薄盛春	区科技工信局
24	做实人才支撑，坚持引培并重，引进一批“高精尖缺”专业人才，挖掘用好区内职高（技校）资源，探索定制化产业人才培养模式，形成产业聚人才、人才促产业的良性循环。	孟超	区人社局
<b>（二）实施项目投资攻坚行动，提升发展质量效益</b>			
25	树立投行思维，秉持亩产论英雄理念，依托“两园两带五片区”，聚焦新型纺织、高端装备制造、生物医药、文化旅游等重点产业，开展产业链招商、创新链招商、就地招商。	王红武	区投资商务局 新区招商局
26	紧抓“央企进陕”等重要契机，瞄准行业龙头，精准招商、以商招商，争取“引进一个，带来一批，聚集一片”。	王红武	区投资商务局 新区招商局
27	全年策划包装“专精特新”招商项目不少于 20 个，引进 10 亿元以上项目不少于 3 个、行业领军企业不少于 5 家。	王红武	区投资商务局 新区招商局
28	建立项目手续办理清单，探索“区级领导牵头、工作专班主抓、职能部门配合、集中会商攻坚、定期亮牌通报、高效闭环流转”机制，加快手续办理。	徐超	区发改委 新区经发局
29	严格落实“六个一”机制，强化部门沟通协调，推进省重点项目灞桥区绕城高速周边城市更新试点项目前期转在建，加快五环水刺复合材料生产线等 17 个市级重点项目、航空智能仿真研发基地等 108 个区级重点项目建设，确保全年完成投资 352.73 亿元。	徐超	区发改委 新区经发局
30	优化整合区属国有公司、集体企业，加快投融资主体市场化转型，提高信用评级，做好各类债券谋划筹备，发挥财政资金撬动作用，引进社会资本，解决资金瓶颈。鼓励有条件的企业发行债券，帮助有实力、有意愿的企业上市。	邹晓刚 高波	区财政局(区国有资产管理局) 新区金融办
31	试点探索“标准地+承诺制”“园中园”等供地模式，完善园区企业退出办法，加快洪庆老工业园区征迁，提高土地周转使用效能，全年报批、储备土地均不少于 1000 亩，储备地供应不少于 1500 亩。	王红武	资源规划灞桥分局
32	以打造“四最”营商环为目标，进一步深化“放管服”改革，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，持续推进“一件事一次办”，确保企业登记 1 个工作日内办结，政府类和社会投资类项目审批时限分别压缩至 60 个、35 个工作日内。	徐超 薄盛春	区政府办(营商办) 区行政审批局
33	坚持“让数据多跑路，让群众少跑腿”，打造网上审前服务中心，用好“i 西安”APP，实现政务服务事项“网上办理”90%以上。	薄盛春	区行政审批局
34	全面推行“代办+帮办”模式，畅通政企沟通渠道，强化银政企对接，协助企业解决用地、审批、建设等问题，落实税收、融资、能源等惠企利企政策，确保企业进得来、留得下、能发展。	王红武 薄盛春	区投资服务中心 区行政审批局 区科技工信局

(三) 实施城市品质提升行动，拓展城市发展空间				
35	积极争取将红旗南部、洪庆新城、灞河左岸、白鹿原片区纳入市级国土空间总体规划，准确落位“三条控制线”，科学布局生态空间、城镇空间、农业空间，编制完成灞桥区国土空间总体规划。	王红武	资源规划灞桥分局	
36	编制席王、狄寨等5个街道规划。	王红武	资源规划灞桥分局 席王街办 狄寨街办 红旗街办 洪庆街办 灞桥街办	
37	高标准完成绕城高速区域控制性详细规划和13平方公里城市设计。	王红武	区绕城整治提升指挥部办公室 资源规划灞桥分局	
38	全面完成绕城高速周边环境整治，按照“四最”原则启动安置楼建设。	徐超 王红武	区绕城整治提升指挥部办公室 区城建开发公司 纺织城开发建设有限公司	
39	加快推进长乐坡村、美术陶瓷厂等5个城棚改项目和五星村、纺织城核心区棚改安置楼建设，力争年底前席王五村、三棉自建村拆迁群众顺利回迁。	王红武	区城棚改事务中心	
40	全力解决鼎翰名苑、国际幸福城等项目遗留问题。	王红武	区城棚改事务中心	
41	全面完成城市雨污混接点改造和污水管网建设，做好已接收老旧小区的改造工作，实现老城区背街小巷改造“清零”。	孟超 薄盛春 高波	区住建局 区城市管理局 新区市政公用局 灞桥投资控股集团	
42	积极实施城区之间、区域内部互通互联重大交通枢纽工程，全力支持配合西安高铁东站建设，力促东城大道高架快速干线、凤凰大道（国道210）灞桥段开工建设，规划启动灞桥大道、西临高速连接线和西蓝高速“高改快”、长平路南延伸段等骨干路网建设。	徐超 高波	区交通运输局 新区市政公用局	
43	推进灞河左岸、铁路主题公园等4条规划路建设，拓宽改造纺四路，打通纺二路、纺八路断头路。	高波	新区左岸管理办 新区市政公用局	
44	加快洪原大道、田洪正街北延伸段等7条洪庆地区骨干路网建设，完成狄寨南路改造提升，全力保障地铁5号线、6号线建设。	孟超 薄盛春 高波	洪庆新城管理办 白鹿原管委会 区住建局	

45	如期高质量完成迎“十四运”城市建管任务，确保6月底前高标准完成长乐东路等6条迎宾涉赛线路综合整治。	徐超 王红武 孟超 袁萍 郭建荣 薄盛春 高波	区基投公司 区城市管理局 区住建局 灞桥街办
46	全面启动纺织城、洪庆地区城市环境提升。	孟超	区城市管理局
47	加快拆墙透绿和城市绿化美化，建成公园、广场3个，新增提升绿化15万平方米。	孟超	区城市管理局
48	提升城市家具，推进光文箱、配电箱等多箱合一，新建改造公厕20座。	孟超	区城市管理局
49	持续推进垃圾分类，建成生活垃圾压缩站和分拣中心。	孟超	区城市管理局
50	加强城市精细化管理，升级完善数字城管、智慧执法等应用平台，整治城市乱象，规范城市秩序。	孟超	区城市管理局 新区执法局
<b>(四) 实施绿色发展引领行动，构筑绿色宜居家园</b>			
51	深入贯彻习近平生态文明思想，严格落实省、市秦岭生态环境保护《条例》《规划》，完成生态红线勘界立标。	孟超	区秦岭保护执法局
52	建成数字化智慧管控平台，夯实网格化管理责任，加强秦岭“五乱”整治和农家乐管理，做实生态长效管控，筑牢秦岭生态保护屏障。	孟超 薄盛春	区秦岭保护执法局 区文旅体育局
53	加快高排放企业关、停、并、转、搬，实现“散乱污”企业动态清零，持续推进清洁取暖。	徐超 郭建荣 薄盛春	生态环境灞桥分局 区科技工信局 区发改委
54	加强建筑工地和“两类”企业管控，有效抑制二次扬尘污染。	高波	区住建局
55	推进高排放老旧车淘汰。	袁萍	交警灞桥大队
56	全年优良空气天数不低于270天，重度及以上污染天数同比减少10天。	郭建荣	生态环境灞桥分局
57	制定浐灞河湿地保护规划，加强重点排污单位、河流断面、排污口水质监测，确保浐灞河水质稳定达到Ⅲ级标准。	孟超 郭建荣	区秦岭保护执法局 生态环境灞桥分局
58	加快推进51个村污水治理，6月底前白鹿原水生态中心建成投用。	孟超 郭建荣	区秦岭保护执法局 生态环境灞桥分局 白鹿原管委会

59	实施浐灞河河道清淤疏浚和堤顶道路建设，完成灞河左岸堤外环境治理，建成4座拦河坝。	孟超 高波	新区左岸管理办 区秦岭保护执法局
60	按照4A级景区标准，实施“三河一山”绿道建设，4月底前35.17公里浐灞河绿道全线贯通。	孟超	区秦岭保护执法局
61	持续推进农用地分类管理，加强农业面源污染治理。	郭建荣	生态环境灞桥分局 区农业农村局
62	做好危险废物、医疗废物收集管理，严防固体废物对生态环境造成危害。	郭建荣 徐超	生态环境灞桥分局 区卫生健康局
63	严格落实“禁限塑令”，强化白色污染治理。	徐超 郭建荣	区发改委 生态环境灞桥分局
64	稳步推进污染地块修复，加快生活垃圾无害化处理项目建设，确保8月底点火运营。	王红武 孟超 郭建荣	资源规划灞桥分局 生态环境灞桥分局 白鹿原管委会

#### (五) 实施乡村振兴行动，推进城乡融合发展

65	严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，持续抓好防返贫监测和常态化帮扶等工作，强化易地搬迁后续帮扶，推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接、平稳过渡。	郭建荣	区农业农村局 区扶贫办
66	对城市规划范围外42个行政村全面实施美丽乡村建设，推进村庄绿化、景观节点、村内广场等改造提升，完成剩余17个村美丽乡村建设。	郭建荣	区农业农村局
67	巩固农村人居环境整治成效，健全长效管护机制，防止回潮反弹，着力打造全省美丽乡村“灞桥样板”。	郭建荣	区农业农村局
68	发挥“灞桥樱桃”“灞桥葡萄”品牌效应，促进产业升级，推动“种植、采摘、观光、加工、营销”一体化发展，形成完整产业链。	郭建荣	区农业农村局
69	坚决遏制耕地“非农化”，稳妥推进农村乱占耕地建房问题整治。	王红武 郭建荣	资源规划灞桥分局 区农业农村局
70	深度实施农旅融合，整合家庭农场、合作社、闲置宅基地等资源，发展等级民宿不少于3家，打造现代农业观光园不少于2个，争创全省乡村振兴综合示范区。	郭建荣 薄盛春	区文旅体育局 区农业农村局
71	健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延期三十年试点工作，探索宅基地“三权分置”和集体经营性建设用地入市制度改革。	郭建荣	区农业农村局
72	制定新型集体经济组织发展规划和产业规划，引导鼓励农村产权流转交易，广泛吸引社会资本参与，推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东，让农民有持续稳定的收入。	郭建荣	区农业农村局

<b>(六) 实施民生福祉倍增行动，建设美丽幸福城区</b>				
73	用好“秦云就业”公共服务平台，做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业创业工作，确保零就业家庭动态清零，城镇新增就业人数不少于8000人。	孟超	区人社局	
74	加快养老事业发展，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，新建街道综合养老服务中心3个、居家养老服务站6所。	郭建荣	区民政局	
75	持续健全社会救助体系，完善联席会议制度，做好社会弱势群体兜底保障工作。	郭建荣	区民政局	
76	加快建设教育强区，新（改扩）建学校7所，新增学位4110个，引进优秀教师240名，创建省级示范高中不少于1所。	薄盛春	区教育局	
77	大力推进健康灞桥建设，启动建设区疾控中心、十里铺骨科医院和区中医医院，改扩建社区卫生服务中心5家，新（改扩）建基层卫生服务机构7所。	徐超	区卫生健康局	
78	全面落实医疗保险制度，严格执行药品“三统一”政策，进一步减轻群众医疗负担。	徐超 郭建荣	区卫生健康局 区医疗保障局	
79	启动区档案馆、图书馆、文化馆建设，举办惠民文化活动不少于50场次，不断丰富群众文化生活。	徐超 薄盛春	区城建开发公司 区文旅体育局	
80	坚持和发展新时代“枫桥经验”，总结推广“红桥义警”模式，完成区、街、村（社区）三级综治网格中心规范化建设，构建社会治理新格局。	袁萍	公安灞桥分局 区司法局	
81	巩固扫黑除恶专项斗争成果，建立大信访工作格局，健全完善领导包案接访机制，开展信访积案化解“清零”行动。	袁萍	区信访局	
82	启动“八五”普法，优化公共法律服务供给。	袁萍	区司法局	
83	高标准建成灞柳二路消防站。	徐超	消防救援灞桥大队	
84	完成全国自然灾害综合风险普查、全国综合减灾示范区创建工作。	徐超	区应急管理局	
85	牢固树立大灞桥理念，大力支持国际港务区、浐灞生态区建设，建立联席会议机制，加强规划编制、产业布局等领域对接融合，承接产业转移，实现错位发展；明晰交叉地带职责，消除管理盲点，实现无缝对接；依托“三中心”、中欧班列长安号，不断提高开放型经济发展水平，实现共建共享共赢。	徐超 王红武	区浐灞办 区投资服务中心 区政府办	
五、全面加强政府自身建设				
<b>(一) 强化政治统领</b>				

86	认真学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，抓好党史学习教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。	邹晓刚 徐超	区政府办
87	对国之大者心中有数，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署落地落实、开花结果。	邹晓刚 徐超	区政府办
<b>(二) 坚持法治建设</b>			
88	认真学习贯彻习近平法治思想，依法行使权力、履行职责，自觉接受区人大及其常委会法律监督、区政协民主监督以及社会各方面监督。	邹晓刚 徐超	区政府办
89	健全依法决策机制，做好决策合法性审查。	袁萍	区司法局
90	完善行政执法监督工作机制，全面落实行政执法“三项制度”。	袁萍	区司法局
91	推进依法行政，扎实做好政务公开工作，建设权责法定、执法严明、公开公正的法治政府。	邹晓刚 徐超	区政府办
<b>(三) 提升行政效能</b>			
92	克服“庸懒散慢虚粗”作风顽疾和“小进即满”思想，增强勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，坚持补短板、强弱项，奋力实现追赶超越。	邹晓刚 徐超	区政府办
93	切实提高行政效能和服务水平，推进数字政府建设，加强和改进政务督查，确保各项任务高效推进。	徐超	区政府办
94	全面落实正向激励和容错纠错机制，坚决为担当者担当、为负责者负责，引导广大干部坚定信心、下定决心，挑最重的担子、啃最硬的骨头，全力以赴推动各项工作落实。	邹晓刚 徐超	区政府办
<b>(四) 格守廉洁从政</b>			
95	严格落实党风廉政建设责任制，紧盯重大工程、重点领域，加强审计监督，规范权力运行。	邹晓刚	区审计局
96	严格执行财经纪律，树牢过“紧日子”思想，规范预算支出管理，严控“三公”经费，行政机关公用经费压减20%以上。	邹晓刚	区财政局
97	严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒正风肃纪，坚决反对形式主义、官僚主义，大力营造风清气正、干事创业的良好氛围。	邹晓刚 徐超	区政府办

