

西安市灞桥区人民政府办公室文件

灞政办发〔2018〕30号

西安市灞桥区人民政府办公室 关于印发灞桥区“电视问政”曝光问题及制约 教育发展突出问题整改工作方案的通知

各街道办事处，区政府各有关部门：

《灞桥区“电视问政”曝光问题及制约教育发展突出问题整改工作方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

西安市灞桥区人民政府办公室

2018年5月9日

灞桥区“电视问政”曝光问题及 制约教育发展突出问题整改工作方案

按照区政府第17届26次常务会议精神，为切实做好“电视问政”及制约我区教育发展突出问题的整改工作，办人民满意的教育，推动灞桥教育事业持续健康发展，制定如下实施方案。

一、目标任务

全面贯彻党的十九大和全国、省、市教育工作会议精神，有效解决“电视问政”曝光问题及制约我区教育发展突出问题，破解教育发展瓶颈，增强教育发展的内生动力，建立健全教育事业发展长效机制，巩固创建国家义务教育发展基本均衡区和陕西省“双高双普”区创建成果，推动全区教育持续健康快速发展。

二、领导机构

为切实抓好制约教育发展突出问题整改工作，区政府成立专项领导小组，加强对该项工作的组织领导。

组 长：	苗志忠	区长
副组长：	黄 可	区委常委、常务副区长
	李海林	区委常委、副区长
	李军考	副区长
	肖 琦	副区长
	王红武	副区长
	孟 超	副区长

高 波	灞河新区管委会副主任
成 员：唐 雄	区政府办主任
唐春晓	区编办主任
陈 骏	区发改委主任
郑 伟	区教育局局长
郭军生	区民政局局长
王志强	区财政局局长
张武刚	区人社局局长
杜永亮	区建住局局长
王瑞学	区城市管理局局长
陈亚红	区文体旅游局局长
李文俭	区卫计局局长
周筱梅	区食品药监局局长
杨 立	区行政审批服务局副局长
杨绥明	区城建开发公司总经理
李 雄	区浐灞办主任
张 臻	规划灞桥分局局长
朱屯兵	国土灞桥分局局长
高新良	工商灞桥分局局长
刘 强	纺织城街道办事处主任
辛锋涛	十里铺街道党工委书记
孟 林	席王街道办事处主任

郭胜刚	红旗街道办事处主任
李小峰	洪庆街道办事处主任
吴小进	狄寨街道办事处主任
黄 录	灞桥街道办事处主任

领导小组下设办公室，办公室设在区教育局（党楼西楼三楼），办公室主任由区教育局局长郑伟同志兼任。

三、整改内容及要求

1. 有效破解“上学难”问题。

（1）成立灞桥区入学指导办公室，做好入学政策指导和生源分流，缓解热点学校入学压力；做好 2018 年入学压力风险评估，确保风险总体可控；积极通过扩大班数、改造旧校舍等方式，优化整合资源，扩大学位供给，全力破解“入学难”问题。采取政府购买岗位等方式，确保 2018 年秋季正常开学。

分管领导：肖 琦

牵头部门：区教育局

配合部门：区财政局、区人社局，各街道办事处

完成时限：2018 年 9 月

（2）积极与浐灞生态区对接，建立入学压力分担机制。妥善解决水岸东方等浐灞生态区开发项目的学生入学问题。

分管领导：黄 可

牵头部门：区浐灞办

配合部门：区政府办、区教育局、规划灞桥分局

完成时限：2018 年 12 月

2. 加快学校建设步伐。

(1) 修订出台《灞河新区中小学建设布局规划》，严格落实规划，确保学校建设用地。实行用地联审联批制度，规划、土地、建住等部门在审批住宅建设项目时，书面征求教育部门的意见，严格落实幼儿园、中小学配套建设，规模达不到配建要求的，按规定收缴教育附加费。做好市政配套建设与教育建设有效衔接，保障教育发展与城市发展同步。

分管领导：高 波

牵头部门：规划灞桥分局

配合部门：区教育局、区财政局、区建住局、国土灞桥分局，各街道办事处

完成时限：2018 年 6 月

(2) 按照《灞河新区中小学建设布局规划》，每年建设不少于 2 所公办学校、2 所幼儿园；启动对庆华中学、纺织城小学、五星小学、电力小学等整体重建，消除危房；按照考核任务，完成市 63 中、东里小学、曹堡小学、官厅小学等 10 所学校改薄项目，加快推进东城一中、五环中学建设，确保每年新增不少于 3000 个学位。

分管领导：孟 超

牵头部门：区城建开发公司

配合部门：区教育局、区财政局、区人社局、区建住局、

国土灞桥分局、规划灞桥分局，各街道办事处

完成时限：2018 年 12 月完成并长期坚持

（3）策划包装一批学校建设类 PPP 项目，引导民间资本投入学校建设。

分管领导：黄 可

牵头部门：区发改委

配合部门：区教育局、区财政局、区人社局、区建住局、国土灞桥分局、规划灞桥分局，各街道办事处

完成时限：2018 年 12 月

（4）在学校规划建设过程中，解决新建学校（幼儿园）无机构、无编制、无法人主体等问题。

分管领导：黄 可

牵头部门：区编办

配合部门：区教育局、区人社局

完成时限：2018 年 9 月

3. 逐步解决教师缺员问题。

（1）按照省市相关政策规定，科学核算教育编制，结合学校实际制定教师队伍合理编制标准。

分管领导：黄 可

牵头部门：区编办

配合部门：区教育局、各街道办事处

完成时限：2018 年 12 月

(2) 在事业单位招聘时, 优先考虑教育需求, 每年新招聘不少于 120 名教师; 根据《学校卫生工作条例》规定, 每年招聘专职卫生人员不少于 2 人; 采用政府购买服务的方式招聘临时教师, 缓解教师缺员压力。对教育系统人员在外借调情况进行摸排, 建立台账; 2018 年 8 月 30 日前不返回教育岗位的, 停发全额绩效工资。

分管领导: 李海林

牵头部门: 区人社局

配合部门: 区编办、区教育局、区财政局

完成时限: 2018 年 9 月完成并长期坚持

(3) 在校园卫生专业队伍未建成前, 按照属地管理原则, 由各街办社区卫生服务中心派专人每学期到校园指导培训 1 次卫生工作。

分管领导: 李军考

牵头部门: 区卫计局

配合部门: 区教育局, 各街道办事处

完成时限: 2018 年 9 月完成并长期坚持

4. 提高普惠性幼儿园占比。

(1) 结合市教育局要求和我区实际, 制定出台《灞桥区普惠性幼儿园认定和管理实施办法》, 建立健全普通民办幼儿园转化为普惠性幼儿园的保障机制, 确保完成市考任务。

分管领导: 肖 琦

牵头部门：区教育局

配合部门：区财政局、各街道办事处

完成时限：2018 年 9 月

（2）在住宅项目的规划、国土、建住等审批时，严格要求配建普惠性幼儿园。

分管领导：高 波

牵头部门：规划灞桥分局

配合部门：区教育局、区建住局、国土灞桥分局

完成时限：长期坚持

5. 加大无证民办幼儿园整治力度。按照“属地管理、分类治理、妥善解决”的原则，建立无证幼儿园明细台账，实行分类整治。对符合办园条件的，坚持普惠性优先的原则，引导其办理相关资质；对不符合办园条件的，将其列为学前儿童看护点，探索制定学前儿童看护点管理办法；建立健全民办幼儿园管理长效机制。

分管领导：肖 琦

牵头部门：各街道办事处

配合部门：区教育局、区民政局、区城市管理局、区食药监局、区行政审批局、工商灞桥分局、公安灞桥分局、消防灞桥大队

完成时限：2018 年 12 月

6. 加强无证培训机构整治。建立健全“政府主导、部门联

动、属地管理、齐抓共管”的民办教育机构管理长效机制，建立无证民办教育机构台账，实行分类整治；对符合办学条件的，各相关部门加快审批流程，提高审批效率，做到及时审批；对不符合办学条件的，定期实行联合执法，坚决予以关停，并防止死灰复燃。

分管领导：肖 琦

牵头部门：各街道办事处

配合部门：区政府办、区教育局、区城市管理局、区文体旅游局、区食品药监局、区行政审批局、工商灞桥分局、公安灞桥分局、消防灞桥大队

完成时限：长期坚持

7. 健全校园周边安全常态化监管机制。健全校园周边环境治理工作联动机制，发挥街道办、城管、工商、公安、交警等部门职能作用，定期深入开展校园及周边专项整治工作，严肃查处占道经营、销售“三无”产品、销售涉暴涉黄产品，网吧、游戏厅以及其他影响学生身心健康的问题，合理设置减速带等交通设施，打造优美平安的校园周边环境。

分管领导：黄 可

牵头部门：各街道办事处

配合部门：区教育局、区城市管理局、区文体旅游局、区食品药监局、区行政审批局、工商灞桥分局、公安灞桥分局、消防灞桥大队

完成时限：长期坚持

8. 补齐教育经费投入。加大教育投入，分年度逐步拨付创建义务教育均衡及“双高双普”合格区欠拨教育经费 7890 万元；拨付建设项目资金缺口 5000 万，确保东城一中、五环中学、市 63 中等建设项目顺利实施；拨付新增进城务工人员子女及人口新政公用经费缺口 1500 万元；拨付公办学校临聘教师工资缺口 940 万元，以上项目合计拨付估算资金缺口共计 1.53 亿元。

分管领导：黄 可

牵头部门：区财政局

配合部门：区教育局、区人社局、区审计局、区城建开发公司

完成时限：2018 年 12 月

四、健全保障措施

1. 夯实工作责任。区长在制约教育发展突出问题整改工作中牵头挂帅，区政府相关分管领导要按照职责分工，对负责的整改事项亲自研究部署、督促落实。各牵头部门主要负责同志对本单位承担的整改工作负第一责任，要尽快制定具体整改方案和工作措施，扎实深入整改，确保按计划完成整改任务。区政府每季度召开一次座谈会，听取整改工作进展情况汇报，对工作推进中的难点问题集中研究解决。

2. 明确整改措施。各责任部门要建立整改台账，实行销号式管理，做到逐项整改、善作善成。对需长期整改的任务，要确定

阶段性目标，细化工作措施，持之以恒推动整改；对可以立即开始的整改内容，要明确步骤方法，按照时间要求推进落实；在制定相关制度办法时，要认真研究论证，建立健全符合政策、易于操作、务实管用的长效机制。

3. 加强督查考核。区政府督查办、区政府教育督导室要加大督查力度，每季度对整改工作开展情况督查，实行季通报制度，督促责任单位扎实做好整改。区考核办要把整改任务完成情况纳入年度目标责任考核范围，发挥考核的导向激励作用。对整改工作中发现的违规违纪问题，将移交区监察委严肃追责查处。

4. 广泛接受监督。要坚持开门搞整改，各责任单位要向社会广泛宣传整改工作成效，及时公开监督举报电话，主动接受广大群众和媒体监督。区教育局要主动收集群众对教育工作的意见建议，认真调查处置群众关切、舆论关注的问题和投诉，切实保障师生和群众的合法权益，努力办好人民满意的教育。

